

HGO774/2013

Внутренний номер: 349823

[Varianta în limba de stat](#)

[Карточка документа](#)



Республика Молдова

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Nr. 774

от 04.10.2013

**об утверждении Положения об осуществлении
государственных закупок с применением
электронных торгов**

Опубликован : 11.10.2013 в Monitorul Oficial Nr. 222-227 статья № : 879

В целях выполнения части (2) статьи 56 Закона о государственных закупках № 96-XVI от 13 апреля 2007 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 107-111, ст.470) Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об осуществлении государственных закупок с применением электронных торгов (прилагается).

2. Процедуры государственных закупок, находящиеся в процессе осуществления на момент вступления в силу настоящего Постановления, завершаются в порядке, установленном на дату инициирования данных процедур.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР

Контрасигнует:

министр финансов

Юрие ЛЯНКЭ

Анатол АРАПУ

№ 774. Кишинэу, 4 октября 2013 г.

Утверждено
Постановлением Правительства
№ 774 от 4 октября 2013 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

**об осуществлении государственных закупок
с применением электронных торгов**

Положение об осуществлении государственных закупок с применением электронных торгов (в дальнейшем – Положение) является частичным переложением Директивы

18/2004/ЕС Европейского Парламента и Совета от 31 марта 2004 года о согласовании процедур присуждения договоров о государственных закупках работ, товаров и услуг, опубликованной в Официальном журнале Европейского Союза L 134 от 30 апреля 2004 года.

I. Общие положения

1. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

электронные торги – повторяющийся процесс, который предусматривает использование электронного средства для представления по убывающей новых цен и/или новых значений, соответствующих определенным элементам оферт, устанавливаемых после первичной полной оценки оферт, который позволяет классифицировать их с помощью автоматизированных методов оценки;

документация по присуждению – документация, включающая в себя все сведения, связанные с предметом договора о государственных закупках и порядком осуществления процедуры, в том числе инструкции для кандидатов, договорные условия, а также технические условия, касающиеся товаров/услуг/работ, соответствующие требованиям закупающего органа относительно предмета договора, подлежащего присуждению, включая требования к качеству материалов/товаров, применимые стандарты и технические нормы, защита окружающей среды, охрана труда, используемые технологии, перевозка строительных грузов, инспекции, тесты, проверки, изменения, измерения и др.;

приглашение к участию – документ, направляемый закупающим органом (в электронном виде и заранее оговоренными способами), посредством которого экономические операторы приглашаются принять участие в процедуре электронных торгов;

раунд – период (этап), в течение которого допускается ввод в электронную систему новых цен и/или новых значений, соответствующих определенным элементам оферт;

шаг торгов – минимальное значение/минимальный процент, используемые офертантами с целью установления новых цен и/или новых значений определенных элементов оферт в ходе электронных торгов;

техническая оферта – документ оферты, разработанный на основании требований, содержащихся в документации по присуждению, установленных закупающим органом;

финансовая оферта – документ оферты, в котором представлена информация, запрошенная в документации по присуждению, относительно цен, тарифов, других финансовых и торговых условий;

электронное средство – средство, использующее оборудование электронной обработки (включая цифровое сжатие) и накопления данных, распространяемых, передаваемых и получаемых посредством кабеля, радио, оптических или других электромагнитных приборов.

Раздел 1. Прозрачность

2. Закупающий орган обязан обеспечить публикацию в Бюллетене государственных закупок, а также при необходимости в Официальном журнале Европейского Союза через посредство Агентства государственных закупок публичных объявлений о намерении, участии и присуждении договора о государственных закупках в соответствии с положениями Закона о государственных закупках № 96-XVI от 13 апреля 2007 года.

3. С целью обеспечения максимальной прозрачности закупающий орган имеет право публиковать объявление об участии и в других местных, национальных или международных средствах массовой информации, а также в Интернете, однако только после публикации данного объявления в Бюллетене государственных закупок и на сайте Агентства государственных закупок либо только после публикации объявления в Официальном журнале Европейского Союза в случае, когда это является обязательным,

при этом он обязан в точности соблюдать содержание и форму опубликованного объявления. В объявлении об участии должно быть указано, завершится ли процедура проведением заключительного этапа электронных торгов.

4. Закупающий орган обязан опубликовать в Бюллетене государственных закупок и на сайте Агентства государственных закупок, а также при необходимости и в Официальном журнале Европейского Союза объявление о присуждении договора о государственных закупках в течение не более 30 календарных дней со дня его заключения.

II. Осуществление процедуры государственных закупок с применением электронных торгов

Раздел 2. Условия применения процедуры электронных торгов

5. Закупающий орган имеет право применить процедуру электронных торгов в следующих случаях:

а) в качестве завершающего этапа процедуры открытых торгов, торгов с ограниченным участием, запроса ценовых ofert или переговорной процедуры, с предварительной публикацией объявления об участии в случае представления неправильных или неприемлемых ofert в рамках процедуры открытых торгов, торгов с ограниченным участием или конкурентного диалога, до присуждения договора о государственных закупках и только при наличии четко установленных технических спецификаций в технических условиях;

б) при возобновлении конкурса между экономическими операторами, подписавшими рамочное соглашение, на условиях, предусмотренных настоящим Положением;

с) в связи с представлением твердых ofert с целью присуждения договора о государственных закупках с применением динамичной системы закупок.

6. Закупающий орган обязан сообщить о решении применить процедуру электронных торгов в объявлении об участии и в документации по присуждению.

7. Закупающий орган не имеет права применять процедуру электронных торгов самовольным или несоответствующим образом с целью:

а) препятствования, ограничения или искажения конкуренции;

б) изменения предмета договора о государственных закупках другим способом помимо предусмотренного в объявлении об участии и в документации по присуждению.

8. Присуждение определенных договоров об оказании услуг и выполнении работ, предметом которых является интеллектуальная деятельность, например, консультирование, проектирование и др., не может быть предметом электронных торгов.

9. В случае, когдакупающий орган инициирует процедуру электронных торгов, он обязан включить в сведения и инструкции, предусмотренные документацией по присуждению, следующие специальные уточнения:

а) элементы oferty, которые станут предметом повторной процедуры представления ofert при условии, что данные элементы будут измеряемы и могут быть выражены в цифрах или в процентах;

б) возможные пределы значений, до которых элементы, предусмотренные в пункте а), могут быть улучшены, как следует из спецификаций, характеризующих предмет договора;

с) данные, которые должны быть предоставлены ofertантам в ходе электронных торгов, и момент предоставления доступа к этим данным;

д) необходимые данные о процессе электронных торгов (число и продолжительность раундов, способ завершения торгов и др.);

е) условия допуска ofertантов к участию в торгах, в частности минимальные различия, которые при необходимости будут запрошены для допуска к торгам новых ofert;

ф) способ завершения электронных торгов;

г) необходимые данные об используемом электронном оборудовании, технических условиях и конкретных способах подключения.

10. Закупающий орган обязан пригласить к участию в этапе электронных торгов только oferтантов, представивших соответствующие оферты.

11. Отказ экономического оператора от регистрации в электронной системе для участия в завершающем этапе электронных торгов равносителен отзыву оферты.

Раздел 3. Критерий присуждения договора

12. В случае процедуры электронных торгов в качестве критерия присуждения может использоваться критерий наиболее низкой цены или критерий оферты, наиболее выгодной с экономической точки зрения.

13. При выборе в качестве критерия присуждения критерия оферты, наиболее выгодной с экономической точки зрения, выигравшей признается оферта, набравшая наибольшее количество баллов, полученных в результате применения системы критериев оценки, для которых определяются относительные весовые коэффициенты или специальный алгоритм расчетов.

14. Наиболее выгодной с экономической точки зрения является оферта, признанная выигравшей на основании положений статьи 45 Закона о государственных закупках № 96-ХVI от 13 апреля 2007 года.

15. Помимо цены критериями оценки оферты также могут быть:

- а) характеристики качественного, технического или функционального уровня;
- б) предложенный гарантийный срок в соотношении с техническим решением, изложенным в оферте;
- в) экологические характеристики;
- г) эксплуатационные расходы;
- д) соотношение цены и эффективности;
- е) послепродажные услуги и техническая поддержка;
- ж) срок поставки или исполнения;
- з) другие элементы, считающиеся важными для оценки оферт.

16. С учетом изложенных положений закупаящий орган обязан четко и подробно уточнить в документации по присуждению критерии/факторы оценки оферты с их относительными весовыми коэффициентами или алгоритмом расчетов, а также конкретную методологию оценки преимуществ, вытекающих из технических и финансовых оферт, представленных офертантами.

17. При определении критериев/факторов оценки оферт закупаящий орган не имеет права использовать критерии/факторы, которые:

- а) не связаны непосредственно с характером и предметом договора, подлежащего присуждению;
- б) не отражают реальное и очевидное преимущество, которое может получить закупаящий орган в результате использования данного критерия оценки.

18. Весовой коэффициент, установленный для каждого критерия оценки, не должен вести к искажению результата применения процедуры для присуждения договора о государственных закупках. Для каждого критерия оценки закупаящий орган обязан определить весовой коэффициент, который будет правильно отражать:

- а) значение технической/функциональной характеристики, которая считается качественным преимуществом, поддающимся оценке; или
- б) ценностное количество преимуществ финансового характера, которые могут предложить офертанты, взяв на себя дополнительные обязательства помимо требований, предусмотренных в документации по присуждению.

19. Критерии оценки, помимо цены, отбираются из приведенного выше перечня, с тем

чтобы добиться их соответствия и соотношения с особенностями договора, подлежащего присуждению.

20. При определении критериев и факторов оценки ofert закупающий орган посредством рабочей группы должен обосновать в протоколе и в отчете порядок установления их весовых коэффициентов.

21. С целью обеспечения соблюдения принципа прозрачности предметом электронных торгов могут быть только элементы, поддающиеся автоматической оценке при помощи электронных средств, а именно измеряемые элементы, которые могут быть выражены в цифрах или в процентах, без вмешательства и оценки закупающего органа.

III. Осуществление процедуры электронных

торгов

Раздел 1. Инициирование процедуры электронных

торгов

22. При установлении необходимости инициирования процедуры электронных торгов рабочая группа обязана проверить соблюдение предусмотренных выше условий. По итогам проверки составляется протокол рабочей группы о возможности применения процедуры электронных торгов с целью присуждения договора о государственных закупках, который становится частью дела о государственной закупке. Решение о применении процедуры электронных торгов с целью присуждения договора о государственных закупках принимается большинством голосов членов рабочей группы и вносится в протокол. При наличии разногласий члены рабочей группы указывают в протоколе свои особые мнения.

23. До начала электронных торгов закупающий орган обязан осуществить первоначальную полную оценку ofert в соответствии с критерием, установленным в документации по присуждению. Оценка производится согласно правилам, специально разработанным для данной процедуры.

24. После завершения первоначальной оценки рабочая группа обязана составить и утвердить протокол относительно экономических операторов, участвующих в конкурсе, как предусмотрено в правилах, разработанных отдельно для каждой процедуры.

25. Завершающий этап электронных торгов реализуется только при наличии не менее двух соответствующих ofert.

26. Закупающий орган должен проинформировать всех ofertантов о решениях, принятых по итогам первого этапа процедуры присуждения договора о государственных закупках, в течение не более трех рабочих дней со дня принятия соответствующих решений.

27. В рамках предусмотренного выше сообщения закупающий орган обязан проинформировать как ofertантов, не допущенных к участию в конкурсе, так и тех, чьи oferty не были объявлены соответствующими, о причинах, по которым было принято данное решение, а именно:

а) по каждой отклоненной ofercie – конкретные причины, по которым было принято решение об отклонении, с разъяснением аргументов, на основании которых oferta была отклонена, в частности с указанием элементов oferty, не соответствующих требованиям функционирования и качественным показателям, предусмотренным в документации по присуждению;

б) по каждой соответствующей ofercie – сравнительные характеристики и преимущества ofert, прошедших в завершающий этап электронных торгов по итогам первоначальной полной оценки, по сравнению с его ofertой.

28. В течение пяти рабочих дней закупающий орган должен составить и представить на рассмотрение Агентству государственных закупок отчет о проведении первого этапа

процедуры закупок.

29. Агентство государственных закупок имеет право отклонить или отменить результаты этого этапа в том случае, если будет установлено, что процедура не была проведена в соответствии с настоящим Положением или положениями Закона о государственных закупках № 96-XVI от 13 апреля 2007 года.

30. Приглашения к участию в завершающем этапе электронных торгов направляются только после регистрации отчета в Агентстве государственных закупок.

31. Закупающий орган обязан пригласить всех oferтантов, подавших соответствующие оферты, для представления новых цен и/или при необходимости новых значений элементов оферты. Приглашение передается электронным путем и заранее оговоренными способами всем указанным oferтантам одновременно.

Раздел 2. Проведение этапа электронных торгов

32. Перед направлением приглашения к участию в электронных торгах рабочая группа должна:

1) запустить электронные торги (ввести в электронную систему информацию, необходимую для начала процедуры);

2) настроить модуль для проведения электронных торгов:

a) на уровне процедуры; или

b) на уровне партий, для каждой партии в отдельности;

3) отобрать oferтантов для участия в торгах среди зарегистрированных в системе;

4) настроить систему для проведения раундов торгов (ввести в электронную систему данные, необходимые для проведения раунда торгов).

33. Возможные отклонения от процедуры могут выявляться и исправляться до тех пор, пока электронные торги находятся на этапе «проекта» и доступны к просмотру только со страницы доступа закупającego органа.

34. В ходе раунда торгов автоматически используется валюта оферты, указанная в объявлении об участии, послужившем основанием для начала данных электронных торгов. Замена этой валюты на другую невозможна.

35. В ходе проведения электронных торгов в систему должен быть введен тот же алгоритм расчетов, который использовался при полной оценке оферт.

36. График проведения электронных торгов устанавливается системой, таким образом, приглашения к участию направляются oferтантам, участвующим в конкурсе, только после завершения настройки системы электронных торгов.

37. В случае, когда проведение электронных торгов планируется на протяжении более одного этапа, рабочая группа должна уточнить, возможно ли остановить проведение следующих раундов, если оферта не будет улучшена.

38. В ходе осуществления этапов, описанных в данном разделе, недопустимы какие бы то ни было изменения данных:

a) на этапе реализации, соответственно после размещения, но до проведения первого раунда торгов;

b) на этапе торгов – этапе представления новых цен и/или новых значений элементов оферты (раунд);

c) во время перерыва – период между двумя последовательными этапами торгов;

d) после присуждения – состояние торгов после присуждения договора.

39. Для измерения элементов, подлежащих включению в оферту, система использует для оценки оферт принцип соразмерности путем соотнесения с лучшей из приемлемых оферт.

40. В ходе раунда экономические операторы должны представить последовательные оферты, являющиеся улучшением предыдущей оферты. Для каждой из представленных

оферт производится пересчет набранных баллов и позиции в классификации, при этом система выдает офертантам в режиме реального времени данные о лучшей оферте и о положении в классификации.

Раздел 3. Содержание приглашения к участию

41. После завершения ввода в электронную систему необходимых данных система автоматически направляет офертантам приглашение к участию.

42. В приглашении должны быть уточнены дата и время начала электронных торгов, а также любая информация, необходимая для индивидуального подключения к используемому электронному оборудованию.

43. Закупающий орган не имеет права начать электронные торги раньше, чем через два рабочих дня после даты передачи приглашений.

44. При выборе в качестве критерия присуждения договора критерия оферты, наиболее выгодной с экономической точки зрения, приглашение, предусмотренное в пункте 41, должно содержать информацию относительно:

а) результата первой оценки оферты, представленной офертантом-получателем;

б) математической формулы, используемой для автоматического составления окончательной классификации в зависимости от новых цен и/или новых значений элементов оферт, представленных офертантами. Используемая математическая формула включает в себя весовые коэффициенты критериев оценки, применяемых для определения оферты, наиболее выгодной с экономической точки зрения, согласно уточнениям в объявлении об участии или в документации по присуждению;

с) способа завершения электронных торгов.

Есликупающий орган допускает представление альтернативных оферт, он должен включить в приглашение к участию математическую формулу для автоматической оценки данных оферт.

Раздел 4. Сроки и число раундов

45. В ходе электронных торгов повторяющийся процесс представления оферт относится:

а) либо только к ценам при использовании критерия наиболее низкой цены;

б) либо к ценам и/или другим элементам оферты, предусмотренным в документации по присуждению, при использовании критерия оферты, наиболее выгодной с экономической точки зрения.

46. Электронные торги проводятся в несколько последовательных раундов. Дата начала и окончания каждого раунда не может быть нерабочим днем.

Раздел 5. Информация, необходимая офертантам

47. По завершении каждого раунда электронных торговкупающий орган обязан сообщить всем офертантам одновременно по меньшей мере информацию, которая необходима им для определения в любой момент своей позиции в классификации.

48. Закупающий орган обязан также сообщать другую информацию относительно:

а) числа участников соответствующего раунда электронных торгов;

б) новых цен и значений, представленных офертантами в ходе раунда торгов, только если документацией по присуждению предусмотрена эта возможность.

49. В ходе проведения раундов электронных торговкупающий орган не имеет права раскрывать личность офертантов.

50. Рабочая группа должна уточнить информацию, связанную с участием в электронных торгах, которая может быть дополнительно предоставлена офертантам в течение торгов:

1) при использовании критерия наиболее низкой цены:

а) показ наиболее низкой цены;

- б) показ числа зарегистрированных участников торгов;
- с) автоматическое продление торгов в случае изменений в классификации;
- д) использование шага торгов;
- 2) при использовании оферты, наиболее выгодной с экономической точки зрения:
 - а) показ лучшей позиции по баллам;

б) показ лучшей оферты по каждому электронному критерию в отдельности и/или количества баллов офертанта по каждому критерию;

- с) показ числа зарегистрированных участников торгов;
- д) автоматическое продление торгов в случае изменений в классификации;
- е) использование шага торгов.

51. Процентное значение шага торгов может колебаться от 0,01% до 5% и задается рабочей группой при запуске электронных торгов.

52. Значение шага торгов, в случае принятия решения о подобном порядке проведения процедуры, должно также уточнять валюту, в которой оно будет выражено.

53. В ходе реализации повторяющегося процесса представления оферт электронная система принимает только значения цены и/или других элементов оферты лишь в случае, когда последняя содержит улучшение последних значений, включенных в оферту (в зависимости от этапа: первоначальная оферта или предыдущий раунд).

Раздел 6. Способы завершения электронных торгов

54. Электронные торги завершаются одним из следующих способов или их сочетанием:

- а) в заранее установленный конкретный момент, доведенный до сведения офертантов в приглашении к участию;
- б) после определенного количества раундов торгов, график которых точно установлен предварительно и доведен до сведения офертантов в приглашении к участию;
- с) в момент, когда больше не принимаются новые цены и/или значения, отвечающие требованиям о минимально установленных различиях; в этом случае в приглашении к участию должен быть установлен крайний срок, течение которого начинается с момента получения последней оферты и завершается по окончании электронного торга.

Раздел 7. Определение выигравшей оферты

55. В случае проведения завершающего этапа электронных торгов окончательная классификация составляется с учетом результата, полученного в ходе повторяющегося процесса представления оферт, который реализуется в ходе соответствующего этапа.

56. Присуждение договора осуществляется на основании результатов, полученных по итогам завершения электронных торгов.

IV. Завершение процесса присуждения

Раздел 1. Подтверждение оферты в результате электронных торгов

57. После завершения процедуры электронных торгов рабочая группа обязана составить окончательный протокол процедуры. Он должен содержать следующие сведения:

- а) наименование и местонахождение закупającego органа, предмет и стоимость договора/договоров;
- б) наименования отобранных офертантов и обоснование их отбора;
- с) наименования отклоненных офертантов и обоснование их отклонения;
- д) причины отклонения оферт, цены которых были признаны необычно низкими;
- е) наименование офертанта, которому был присужден договор, и обоснование отбора его оферты, а также часть договора, которую он намерен передать в субподряд третьим лицам, если эти данные известны;

г) при необходимости причины отказа закупающего органа от присуждения договора о государственных закупках.

58. Закупающий орган обязан проинформировать oferтантов о решениях, принятых по итогам процедуры присуждения договора о государственных закупках или об отмене процедуры присуждения и возможном последующем начале новой процедуры, в письменном виде как можно скорее, но не позднее чем в течение трех рабочих дней после принятия соответствующих решений.

59. В рамках предусмотренного выше сообщения закупающий орган обязан проинформировать oferтантов, чьи oferты не были объявлены выигравшими, о причинах, по которым было принято данное решение, а каждому oferтанту, подавшему oferту, которая была допущена к участию в конкурсе, но не была объявлена выигравшей, сравнительные характеристики и преимущества выигравшей oferты по сравнению с его oferтой, а также наименование oferтанта, которому будет присужден договор о государственных закупках.

Раздел 2. Заключение договора

60. После определения выигравшего oferтанта закупающий орган должен сообщить ему о принятом решении в течение не более трех календарных дней.

61. Договоры заключаются в соответствии с требованиями, изложенными в документации по присуждению.

62. В течение пяти дней после заключения договора о закупках закупающий орган должен составить и представить на рассмотрение Агентству государственных закупок отчет о проведении процедуры закупок и присуждении договора.

63. Агентство вправе отклонить или отменить результаты процедуры закупок в том случае, если будет установлено, что процедура не была проведена в соответствии с настоящим Положением и положениями Закона о государственных закупках № 96-XVI от 13 апреля 2007 года. В данном случае необходима организация новой процедуры закупок.

Приложение
к Положению об осуществлении
государственных закупок
с применением электронных торгов

ТРЕБОВАНИЯ

к оборудованию для получения в электронном виде oferт, заявок на участие или планов и проектов

Устройства для получения в электронном виде oferт, заявок на участие или планов и проектов гарантируют посредством технических средств и надлежащих процедур:

а) соответствие цифровых подписей, поставленных на oferтах, заявках на участие, планах и проектах, положениям национального законодательства в данной области и надлежащим европейским практикам;

б) точное установление времени и места получения oferт, заявок на участие, планов и проектов путем применения временной марки (Timestamp);

с) обеспечение полного запрета на доступ к информации, переданной на основании настоящих требований, до указанного крайнего срока;

д) в случае нарушения запрета на доступ, предусмотренного в подпункте с), возможность легко выявить нарушение;

е) возможность установления и изменения даты вскрытия полученной информации только уполномоченными лицами;

ф) возможность доступа ко всей информации или к ее части, полученной в ходе различных этапов процедуры присуждения договора или конкурса, только

одновременным действием уполномоченных лиц;

g) возможность доступа к информации, переданной только после установленной даты, одновременным действием уполномоченных лиц;

h) обеспечение непрерывного доступа к информации, полученной и вскрытой на основании настоящих требований, только уполномоченным лицам.