



Republica Moldova

GUVERNUL

HOTĂRÎRE Nr. 887
din 11.11.2013

**pentru aprobarea Regulamentului cu privire
la gestionarea riscurilor de inundații**

Publicat : 15.11.2013 în Monitorul Oficial Nr. 258-261 art Nr : 992

În scopul executării prevederilor art. 49 alin. (1) al Legii apelor nr. 272 din 23 decembrie 2011 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 81, art. 264), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la gestionarea riscurilor de inundații (se anexează).
2. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Mediului.

PRIM-MINISTRU

Iurie LEANCĂ

Contrasemnează:

Ministrul mediului

Gheorghe Șalaru

Nr. 887. Chișinău, 11 noiembrie 2013.

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 887
din 11 noiembrie 2013

REGULAMENT
cu privire la gestionarea riscurilor de inundații
I. Dispoziții generale

1. Regulamentul cu privire la gestionarea riscurilor de inundații (în continuare – Regulament) transpune parțial Directiva 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 288 din 6 noiembrie 2007.

2. Regulamentul stabilește cadrul normativ pentru gestionarea riscurilor de inundații, care cuprinde:
- 1) domeniul de aplicare a planurilor de gestionare a riscului de inundații;

2) integrarea pe etape a planurilor de gestionare a riscului de inundații în planurile de gestionare a districtelor bazinelor hidrografice;

3) stabilirea unor proceduri și mecanisme de urgență în caz de inundații pentru acordarea de asistență populației afectate;

4) coordonarea elaborării și adoptării planurilor de gestionare a riscurilor de inundații cu exerciții de planificare similare întreprinse în țările vecine, pe baza unor tratate bilaterale sau multilaterale;

5) evaluarea preliminară a riscurilor de inundații;

6) elaborarea hărților de hazard și de risc la inundații;

7) elaborarea și actualizarea planurilor de gestionare a riscurilor de inundații;

8) alte aspecte relevante.

3. Planurile de gestionare a riscurilor de inundații (în continuare – planuri) sînt părți componente ale planurilor de gestionare a districtelor bazinelor hidrografice.

4. În sensul prezentului Regulament, se definesc următoarele noțiuni:

1) *consecințe ale inundațiilor* – impactul inundațiilor asupra domeniului social, de mediu și economic, precum și asupra patrimoniului, reprezentînd o combinație între expunere (la hazardul inundațiilor) și vulnerabilitate (a zonei afectate);

2) *expunere la inundații* – cuantificarea receptorilor care pot fi influențați de producerea inundațiilor (numărul populației, numărul și tipul de bunuri etc.);

3) *hazard de inundații* – fenomenul natural și/sau antropic cu caracteristici apreciable ale inundației (suprafața inundabilă, durata, adîncimea, viteza de propagare a undei de viituri etc.);

4) *infrastructura de gestionare a inundațiilor* – orice caracteristică naturală, construcție artificială sau mod de utilizare a terenului cu scopul de a controla apele sau de a limita consecințele inundațiilor;

5) *probabilitate a inundației* – raportul exprimat în procente sau părți din unitate dintre numărul de cazuri (ani) cu condiții favorabile pentru apariția inundațiilor și numărul total de ani calculați;

6) *receptor al inundației* – orice obiect care poate fi afectat de inundație, inclusiv populația, locuințele, edificiile publice și comerciale, infrastructura de transport, comunicațiile și instalațiile ingineresti sau orice altă construcție ori utilizare a terenului care reprezintă o valoare ecologică, economică sau de patrimoniu;

7) *risc de inundații* – probabilitatea apariției unor pagube. Riscul este caracterizat prin probabilitate, expunere și vulnerabilitate. Expunerea este adeseori încorporată în evaluarea consecințelor, ca urmare, riscul are două componente – probabilitatea de a se produce un eveniment (o inundație) și consecințele (impactul) acestuia;

8) *vulnerabilitate la inundații* – sensibilitatea unei comunități în fața inundațiilor, susceptibilitate determinată de factorii fizici, sociali, economici și de mediu.

5. Planurile prevăd următoarele:

1) domeniile de aplicare și responsabilitățile autorităților publice centrale și locale;

2) integrarea pe etape în planurile de gestionare a districtelor bazinelor hidrografice, inclusiv în ceea ce privește revizuirea, modificarea și actualizarea lor în conformitate cu aceste planuri;

3) stabilirea procedurilor și mecanismelor de urgență în caz de producere a inundațiilor pentru acordarea asistenței populației afectate;

4) coordonarea cu planurile similare ale țărilor vecine în baza acordurilor existente.

II. Evaluarea preliminară a riscurilor de inundații

6. Evaluarea preliminară a riscurilor de inundații cuprinde identificarea, evaluarea și interpretarea percepției riscului și compararea cu riscul social acceptat, în scopul luării deciziilor și întreprinderii acțiunilor adecvate în procesul de gestionare a riscului de inundații.

7. Evaluarea preliminară a riscurilor de inundații se efectuează de către organul central al administrației publice în domeniul mediului pentru fiecare district, bazin sau subbazin hidrografic, după caz, și se referă la zonele care prezintă riscuri de inundații.

8. Evaluarea preliminară a riscurilor de inundații include:

- 1) hărțile tematice ale bazinelor hidrografice (topografia, infrastructura și utilizarea terenurilor);
 - 2) raportul cu analiza impactului, în baza datelor istorice a informațiilor disponibile sau care pot fi deduse;
 - 3) inventarierea receptorilor expuși riscului de inundații.
9. Rezultatele evaluării preliminare a riscurilor de inundații sînt publicate pe pagina web oficială a organului central al administrației publice în domeniul mediului.
10. În cazul în care evaluarea preliminară a riscurilor de inundații acoperă o parte a unui district, bazin sau subbazin hidrografic transfrontalier, se vor solicita și se vor prezenta informații autorităților competente ale statelor vecine, în baza acordurilor existente.

III. Elaborarea hărților de hazard și de risc la inundații

11. Hărțile de hazard la inundații se elaborează la o scară potrivită pentru un district, bazin sau subbazin hidrografic.
12. Hărțile de hazard acoperă zonele care ar putea fi inundate în următoarele cazuri:
- 1) inundații cu o probabilitate anuală redusă;
 - 2) inundații cu o probabilitate anuală medie;
 - 3) inundații cu o probabilitate anuală înaltă.
13. Pentru elaborarea hărților de risc la inundații se utilizează următoarele date, fără a se limita la ele:
- 1) numărul locuitorilor și ale locuințelor din zona de hazard la inundații;
 - 2) tipul activității economice din zona de hazard la inundații;
 - 3) infrastructura de transport, comunicații și instalații ingineresti (electricitate, telecomunicații etc.);
 - 4) terenurile cu destinație agricolă și cu alte destinații;
 - 5) zonele industriale cu eventuale riscuri de poluare în caz de inundație;
 - 6) zonele protejate, în special cele care se referă la protecția și poluarea apelor subterane sau a altor zone de protecție a mediului;
 - 7) orice alt impact semnificativ al inundațiilor asupra economiei, a sănătății umane, a mediului, a patrimoniului, a complexelor acvifere și de alt tip, a sondelor și prizelor de apă și infrastructurii de alimentare cu apă.

IV. Elaborarea planurilor de gestionare a riscurilor de inundații

14. Organul central al administrației publice în domeniul mediului, în colaborare cu comitetele districtelor bazinelor hidrografice, elaborează planurile de gestionare a riscurilor de inundații sub forma unui raport tehnic scris incluzînd hărțile de hazard și de risc la inundații specificate în punctele 10 și 12 din prezentul Regulament. Planul va include acțiunile ce urmează a fi întreprinse, termenele, persoanele responsabile și mijloacele financiare necesare pentru implementarea lor.

15. Planurile se elaborează în conformitate cu prevederile punctului 5 al prezentului Regulament și conțin următoarele elemente:

- 1) domeniile de aplicare și responsabilitățile autorităților publice centrale și locale:
 - a) finanțarea măsurilor de protecție contra inundațiilor și compensarea prejudiciului cauzat de inundații;
 - b) prevenirea sau descurajarea dezvoltării sau construcțiilor în zonele cu risc mediu sau sporit de inundații;
 - c) realizarea măsurilor propuse de diminuare a riscurilor de inundații;
 - d) evaluarea impactului asupra mediului al măsurilor propuse și înaintarea propunerilor de diminuare a impactului de mediu, în cazul în care acesta are consecințe negative asupra stării ecologice a corpului de apă;
 - e) practicile de utilizare durabilă a terenurilor, îmbunătățirea capacității de retenție a apei, precum și inundarea controlată a anumitor zone în situații de urgență;
 - f) coordonarea și îmbunătățirea comunicării și cooperării dintre ministere în scopul implementării planului în domeniul protecției împotriva inundațiilor, amenajării teritoriului, conservării naturii și a

biodiversității, practicilor agricole etc.;

g) redefinirea atribuțiilor și responsabilităților la nivel național, regional/local și de bazin în ceea ce privește protecția împotriva inundațiilor;

2) integrarea pe etape în planurile de gestionare a districtelor bazinelor hidrografice, inclusiv în ceea ce privește revizuirea, modificarea și actualizarea lor în conformitate cu aceste planuri:

a) realizarea hărților de hazard și de risc la inundații, în conformitate cu punctele 12 și 13 din prezentul Regulament;

b) concluziile evaluării preliminare a riscurilor de inundații, inclusiv hărțile preliminare;

c) rezumatul concluziilor formulate în baza hărților de hazard și de risc la inundații;

d) măsurile de îmbunătățire a monitorizării, prognozării și avertizării de inundații;

e) măsurile pentru sporirea conștientizării riscului de inundații în rândul populației afectate, inclusiv informațiile publice;

3) stabilirea procedurilor și mecanismelor de urgență în caz de producere a inundațiilor pentru acordarea asistenței populației afectate:

a) activități ce se întreprind în timpul inundațiilor:

- colectarea datelor în timp real, validarea și crearea sistemelor de informare operativă;

- prognozarea evoluției viiturilor în lungul cursurilor de apă;

- avertizarea autorităților și a populației asupra întinderii, severității și a timpului de apariție a inundațiilor;

- asigurarea cu resurse (materiale, financiare, umane) pentru intervenția operativă;

- activizarea instituțiilor operaționale, mobilizarea resurselor etc.;

- adaptarea exploatării coordonate a acumulărilor și a altor lucrări hidrotehnice, indiferent de deținător, la caracteristicile estimate ale evenimentelor hidrologice, respectându-se regulamentele de exploatare;

b) activități ce se întreprind după terminarea inundațiilor:

- acordarea ajutorului pentru satisfacerea necesităților imediate ale populației afectate de dezastru și revenirea la viața normală;

- reconstrucția clădirilor avariate și a infrastructurii, inclusiv din sistemul de protecție împotriva inundațiilor;

- revizuirea activităților de management al inundațiilor în vederea îmbunătățirii procesului de planificare a intervenției pentru a face față unor evenimente viitoare în zona afectată, precum și în alte zone;

- reconsiderarea zonelor de vulnerabilitate și de risc după fiecare viitură istorică;

- îmbunătățirea măsurilor de gestionare a fluxurilor fluviilor;

- revizuirea măsurilor de diminuare a vulnerabilității la inundații a următoarelor elemente ale infrastructurii: transporturi, instalații ingineresti, terenuri agricole, mediu, social și industrie;

4) coordonarea cu planurile similare ale țărilor vecine în baza acordurilor existente:

a) definirea unei abordări comune pentru managementul riscului la inundații în bazinul râurilor transfrontaliere;

b) rezumatul măsurilor de consultare cu părțile interesate și opiniile exprimate de acestea;

5) detalii referitor la intensitatea riscului de inundații în zonele identificate în conformitate cu punctul 12 din prezentul Regulament, definind obiective specifice pentru fiecare dintre aceste zone, după caz, fie ca măsuri separate, fie ca o combinație de măsuri. La elaborarea măsurilor pentru realizarea obiectivelor se iau în considerare toate opțiunile fezabile în raport cu gestionarea riscului de inundații, care se axează pe prevenire, protecție și pregătire, inclusiv prognozarea inundațiilor și asigurarea funcționării sistemelor de avertizare timpurie.

16. Planurile trebuie să corespundă obiectivelor și măsurilor stabilite în planul de gestionare a districtului bazinului hidrografic respectiv.

V. Consultările publice, aprobarea și revizuirea

planurilor

17. Planurile se aprobă prin hotărâre de Guvern și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

18. Planurile de gestionare a riscurilor de inundații, hărțile de hazard și de risc la inundații se elaborează, se revizuiesc și se actualizează cu implicarea publicului și a altor părți interesate și se fac publice prin plasarea acestora pe pagina web oficială a organului central al administrației publice în domeniul mediului.

19. Planurile se revizuiesc și se actualizează o dată la șase ani, conform ciclului de revizuire și modificare a planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic.

VI. Rapoartele privind implementarea planurilor

20. Organul central al administrației publice în domeniul mediului prezintă Guvernului, până la data de 15 februarie, rapoartele anuale privind implementarea măsurilor planificate pentru anul precedent.

21. O dată la șase ani, organul central al administrației publice în domeniul mediului prezintă Guvernului, până la data de 15 aprilie, un raport generalizat privind acțiunile implementate. Aceste rapoarte servesc la revizuirea și actualizarea planului, în caz de necesitate.