



Республика Молдова

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Nr. 887

от 11.11.2013

**об утверждении Положения
об управлении рисками наводнений**

Опубликован : 15.11.2013 в Monitorul Oficial Nr. 258-261 статья № : 992

Во исполнение положений части (1) статьи 49 Закона о воде № 272 от 23 декабря 2011 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., № 81, ст. 264) Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об управлении рисками наводнений (прилагается).
2. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на Министерство окружающей среды.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР

Юрие ЛЯНКЭ

Контрасигнует:

министр окружающей среды

Георге ШАЛАРУ

№ 887. Кишинэу, 11 ноября 2013 г.

Приложение
к Постановлению Правительства
№ 887 от 11 ноября 2013 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

об управлении рисками наводнений

I. Общие положения

1. Положение об управлении рисками наводнений (в дальнейшем – Положение) частично излагает Директиву 2007/60/ЕС Европейского Парламента и Совета от 23 октября 2007 года относительно оценки и управления рисками наводнения, опубликованную в Официальном журнале Европейского Союза L 288 от 6 ноября 2007 г.

2. Положение устанавливает нормативную базу для управления рисками наводнений, которая включает:

- 1) область применения планов управления рисками наводнений;

2) поэтапное интегрирование в планы управления бассейновыми округами планов управления рисками наводнений;

3) создание процедур и механизмов срочного реагирования в случае наводнений для предоставления помощи пострадавшему населению;

4) координацию разработки и утверждения планов управления рисками наводнений с учетом аналогичного планирования, проводимой в соседних странах, на основе двусторонних или многосторонних договоров;

5) предварительную оценку риска наводнений;

6) разработку карт наводнений и карт риска наводнений;

7) разработку и обновление планов управления рисками наводнений;

8) другие релевантные аспекты.

3. Планы управления рисками наводнений (в дальнейшем – планы) являются неотъемлемой частью планов управления бассейновыми округами.

4. Для целей настоящего Положения используются следующие определения:

1) *последствия наводнений* – воздействие наводнения на социальную, экологическую и экономическую сферы, включая наследие, представляющее собой сочетание воздействия (опасность наводнения) и уязвимости (зона, подверженная наводнению);

2) *воздействие наводнения* – совокупность рецепторов, которые подвергаются воздействию наводнений (численность населения, количество и тип имущества и т.д.).

3) *опасность наводнения* – природное и/или антропогенное явление, имеющее характерные особенности наводнения (затопляемая площадь, длина, глубина, скорость распространения волны наводнения и т.д.);

4) *инфраструктура по борьбе с наводнениями* – любая природная характеристика, искусственное сооружение или порядок использования земель в целях контроля паводковых вод или ограничение последствий наводнений;

5) *вероятность наводнения* – отношение, выраженное в процентах или в частях единицы, между количеством лет с благоприятными условиями для возникновения наводнений и общим количеством учтенных лет;

6) *приемник наводнения* – любой объект, который может пострадать в результате наводнения, в том числе население, жилье, общественные и коммерческие здания, транспортная инфраструктура, связь и инженерное оборудование либо любое другое сооружение или землепользование, которое представляет экологическую, экономическую ценность или является наследием;

7) *риски наводнений* – вероятность появления потерь/повреждений. Риск характеризуется вероятностью, воздействием и уязвимостью. Воздействие часто включает оценку последствий, вследствие чего риск включает два компонента – вероятность наступления события (наводнения) и его последствия (воздействие);

8) *уязвимость при наводнениях* – восприимчивость определенного сообщества к наводнениям, обусловленная физическими, социальными, экономическими и экологическими факторами.

5. Планы предусматривают следующее:

1) области применения и обязанности центральных и местных государственных органов;

2) поэтапную интеграцию в планы управления бассейновыми округами, включая положения о их пересмотре, изменении и обновлении в соответствии с планами управления бассейновыми округами;

3) установление процедур и чрезвычайных мер в случае наводнений для предоставления помощи пострадавшему населению;

4) координирование с аналогичными планами соседних стран на основе

существующих соглашений.

II. Предварительная оценка риска наводнений

6. Предварительная оценка риска наводнений включает в себя идентификацию, оценку и интерпретацию восприятия риска и сравнения с принятым социальным риском в целях принятия соответствующих решений и мер по управлению рисками наводнения.

7. Предварительная оценка рисков наводнения осуществляется центральным органом публичного управления в области охраны окружающей среды для каждого района, бассейна или подбассейна, исходя из обстоятельств, и относится к зонам, представляющим риск наводнения.

8. Предварительная оценка рисков наводнения включает следующее:

1) тематические карты бассейновых округов (топография, инфраструктура и землепользования);

2) отчет, включающий анализ воздействия, на основе исторических данных или информации, которые имеются или могут быть выведены;

3) инвентаризация рецепторов опасности от наводнения.

9. Результаты предварительной оценки риска наводнения публикуются на официальном сайте центрального органа публичного управления в области охраны окружающей среды.

10. В случае, когда предварительные оценки риска наводнения охватывают часть округа, трансграничного бассейна реки или подбассейна, запрашивается представление информации от компетентных органов соседних государств на основе действующих соглашений.

III. Разработка карт опасности наводнения и карт риска наводнений

11. Карты опасности наводнений составляются в подходящем масштабе для округа, бассейна или подбассейна.

12. Карты опасности наводнений охватывают зоны, которые могут быть затоплены в следующих случаях:

1) наводнения с низкой годовой вероятностью возникновения;

2) наводнения со средней годовой вероятностью возникновения;

3) наводнения с высокой годовой вероятностью возникновения.

13. Для разработки карты рисков наводнений используются следующие данные, но не ограничиваясь ими:

1) количество жителей и домов, находящихся в зоне опасности наводнения;

2) вид экономической деятельности в зоне опасности наводнения;

3) транспортная инфраструктура, коммуникации и инженерные сооружения (электроснабжение, связь и т.д.);

4) земли сельскохозяйственного и иного назначения;

5) промышленные зоны с возможным риском загрязнения в случае их затопления;

6) охранные зоны, в частности зоны для защиты от загрязнения грунтовых вод или других природоохранных территорий;

7) любое другое существенное воздействие наводнений на экономику, здоровье человека, окружающую среду, наследие и другие сложные водоносные горизонты, скважины и водозаборы, а также инфраструктуру водоснабжения.

IV. Разработка планов управления рисками наводнений

14. Центральный орган публичного управления в области охраны окружающей среды в сотрудничестве с комитетами бассейновых округов разрабатывают планы управления рисками наводнений в виде письменных технических отчетов, включающие карты

опасных наводнений и карты риска наводнений, указанные в пунктах 10 и 12 настоящего Положения. План должен включать меры, которые необходимо предпринять, сроки, ответственных лиц и финансовые средства, необходимые для их реализации.

15. Планы разрабатываются в соответствии с положениями пункта 5 настоящего Положения и содержат следующие элементы:

- 1) области применения и ответственность центральных и местных публичных органов:
 - a) финансирование мероприятий по защите от наводнений и компенсации ущерба, причиненного наводнением;
 - b) предупреждение или препятствование развитию или строительству в зонах со средним или высоким риском наводнения;
 - c) реализация предлагаемых мер по снижению риска наводнений;
 - d) оценка воздействия на окружающую среду предлагаемых мер и внесение предложений по смягчению воздействия на окружающую среду, если оно имеет негативное влияние на экологическое состояние водных объектов;
 - e) предложения по устойчивому землепользованию, улучшению потенциала по задержанию воды, а также регулируемому затоплению некоторых зон в чрезвычайных ситуациях;
 - f) координация и улучшение взаимодействия сотрудничества между министерствами в целях внедрения планов в сфере защиты от наводнений, обустройства территорий, сохранения окружающей среды и биоразнообразия, сельскохозяйственных практик и т.д.;
 - g) перераспределение обязанностей и ответственности на национальном, и региональном/местном и бассейновом уровнях относительно защиты от наводнений;
- 2) постепенная интеграция в планы управления бассейновыми округами, в том числе положения о проведении обзора, изменения и обновления этих планов в соответствии с этими планами:
 - a) разработка карт опасности наводнений и риска наводнений в соответствии с пунктами 12 и 13 настоящего Положения;
 - b) выводы предварительной оценки риска наводнения, в том числе предварительные карты;
 - c) краткое изложение выводов, сформулированных на основе карт опасности и риска наводнений;
 - d) меры по улучшению мониторинга, прогнозирования наводнений и предупреждения о них;
 - e) меры по повышению осведомленности о риске наводнений среди населения, подвергающегося риску наводнений, включающие информирование общественности;
- 3) установление процедур и чрезвычайных мер в случае наводнений для предоставления помощи пострадавшему населению:
 - a) меры, предпринимаемые во время наводнения:
 - сбор данных в режиме реального времени, утверждение и создание систем оперативного информирования;
 - прогнозирование развития паводка на всей протяженности водотока;
 - предупреждение органов власти и населения о распространении, величине и времени начала наводнения;
 - обеспечение ресурсами (материальными, финансовыми, людскими) для принятия оперативных мер;
 - активизация оперативных подразделений, мобилизация ресурсов и т.д.;
 - адаптация режима эксплуатации водохранилищ и других гидротехнических сооружений, независимо от собственника, к гидрологической обстановке, с соблюдением

правил эксплуатации.

б) меры, принимаемые после наводнения:

- оказание помощи населению, пострадавшему от наводнения, для обеспечения неотложных потребностей и возвращения к нормальной жизни;
- восстановление аварийных зданий и инфраструктуры, в том числе системы защитных сооружений;

- пересмотр мер по управлению паводками в целях улучшения процесса планирования мероприятий по предотвращению затоплений в пострадавшей зоне, а также в других зонах;

- пересмотр после каждого исторического наводнения уязвимых зон и зон риска;

- улучшение мер по управлению речными потоками;

- пересмотр мер по снижению уязвимости к наводнениям следующих элементов инфраструктуры: транспорта, инженерных сооружений, земель сельскохозяйственного назначения, окружающей среды, социальной сферы и промышленности;

4) координация с аналогичными планами соседних стран на основе существующих соглашений:

а) определение общих подходов для управления рисками наводнений в трансграничном речном бассейне;

б) краткое содержание консультационных мер с заинтересованными сторонами и высказанные ими мнения;

5) детали в отношении интенсивности риска наводнений в зонах, определенных в соответствии с пунктом 12 настоящего Положения, и определение конкретных целей для каждой из этих зон при необходимости в виде самостоятельных мер либо совокупности мер. При разработке мер для достижения этих целей учитываются все возможные варианты в отношении управления рисками наводнений, направленные на профилактику, защиту и обеспечение готовности, включая прогнозирование наводнений и обеспечение функционирования систем раннего предупреждения.

16. Планы должны соответствовать целям и мерам, установленным в плане управления соответствующим бассейновым округом.

V. Общественные консультации, утверждения и пересмотр планов

17. Планы утверждаются постановлением Правительства и публикуются в Официальном мониторе Республики Молдова.

18. Планы управления рисками наводнений, карты опасности наводнений и карты риска наводнений разрабатываются, пересматриваются и обновляются с привлечением общественности и других заинтересованных сторон, после чего они публикуются на официальном веб-сайте центрального органа публичного управления в области охраны окружающей среды.

19. Планы пересматриваются и обновляются один раз в шесть лет в соответствии с циклом пересмотра и модификации плана по управлению бассейновым округом.

VI. Отчеты о выполнении планов

20. Центральный орган публичного управления в области охраны окружающей среды представляет Правительству к 15 февраля годовые отчеты о выполнении запланированных мероприятий за предыдущий год.

21. Каждые шесть лет центральный орган публичного управления в области охраны окружающей среды представляет Правительству к 15 апреля суммарный отчет о реализованных действиях. Такие отчеты служат основой для пересмотра и обновления плана по мере необходимости.