

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

об утверждении Концепции экологической политики Республики Молдова

N 605-XV от 02.11.2001

Мониторул Официал ал Р.Молдова N 9-10/20 от 15.01.2002

* * *

Парламент принимает настоящее постановление.

Ст.1. - Утвердить Концепцию экологической политики Республики Молдова согласно приложению, являющемуся неотъемлемой частью настоящего постановления.

Ст.2. - Настоящее постановление вступает в силу со дня опубликования.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ПАРЛАМЕНТА**

Кишинэу, 2 ноября 2001 г.
N 605-XV.

Еуджениа ОСТАПЧУК

Приложение

КОНЦЕПЦИЯ экологической политики Республики Молдова Необходимость разработки, цели и задачи Концепции экологической политики Республики Молдова

Реформирование всех отраслей национальной экономики обусловило необходимость изменения отношения к использованию природных ресурсов, осуществления социально-экономического развития, совместимого с окружающей средой.

Основы экологической политики на этапе перехода к рыночной экономике были заложены в Законе об охране окружающей среды (1993г.), Концепции охраны окружающей среды Республики Молдова (1995г.), Национальной стратегической программе в области охраны окружающей среды (1995г.), Национальном плане действий в области охраны окружающей среды (1996г.) и Национальном плане действий по гигиене окружающей среды (2001г.). Были также разработаны отраслевые стратегические документы, содержащие положения по охране окружающей среды.

В 1995-2000 годах в новых независимых государствах большой размах получил процесс под названием "Окружающая среда для Европы", в котором Республика Молдова, будучи представленной на самом высоком уровне в международных организациях в области окружающей среды, приняла активное участие.

Было подписано 17 и ратифицировано 15 международных конвенций в области окружающей среды, реализация которых стала составной частью деятельности в этой сфере на национальном и региональном уровнях.

Было принято 25 законов, утверждено более 50 положений, инструкций и других документов, составивших нормативную базу в области окружающей среды. Был также принят ряд законодательных и других нормативных актов, программ, стратегий, касающихся других отраслей национальной экономики. Произошли изменения в обществе и в структуре национальной экономики.

Необходимость проведения единой политики в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, соблюдения экологических требований при осуществлении реформирования национальной экономики, политическая ориентация на интеграцию в Европу - все это обусловило пересмотр экологической политики и разработку нового концептуального документа в данной области.

Концепция экологической политики Республики Молдова разработана в целях приведения экологической политики в соответствие с социально-экономическими переменами в стране, с региональными и глобальными программами и тенденциями в данной сфере, в целях предупреждения деградации окружающей среды.

Основными задачами экологической политики являются:

- а) предотвращение и снижение отрицательного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, природные ресурсы и здоровье населения в контексте устойчивого развития страны;
- б) обеспечение экологической безопасности страны.

Основные направления глобальной экологической политики

Приоритетными направлениями глобальной экологической политики являются:

- а) создание условий для сотрудничества всех слоев общества в достижении целей устойчивого развития и предотвращения экологического кризиса;
- б) противодействие негативным сторонам глобализации экономики, подрывающим региональную и национальную экологическую безопасность.

В деятельности по охране окружающей среды в Европе акцент ставится на реформировании институциональной и законодательной базы в данной области в новых независимых государствах. Вовлечение стран СНГ в процесс "Окружающая среда для Европы" обуславливает необходимость реформирования проводимой ими экологической политики, приведения ее в соответствие с региональными и глобальными задачами в данной области.

Основные направления экологической политики Республики Молдова

Основными направлениями экологической политики Республики Молдова на современном этапе являются:

1) усиление природоохранного потенциала и межведомственное сотрудничество, предусматривающие:

а) применение принципов "экономика через экологию" и "затраты - выгоды", в том числе:

разработку отраслевых планов с учетом стратегических положений национальных документов в области экологии;

применение межведомственного подхода в принятии решений в области окружающей среды и использования природных ресурсов;

учет экологических требований при определении стратегии развития отраслей национальной экономики;

улучшение состояния окружающей среды в целях обеспечения здоровья населения;

б) укрепление институционального и организационного потенциала, в том числе:

пересмотр сферы полномочий и структурную реорганизацию учреждений, управляющих природными ресурсами, и организаций, занимающихся вопросами охраны окружающей среды;

децентрализацию менеджмента природного потенциала, четкое разграничение полномочий органов местного публичного управления в данной области, привлечение специалистов-экологов для повышения эффективности деятельности менеджеров, разработку местных планов действий; внедрение зонального подхода в менеджмент окружающей среды; усовершенствование экономических механизмов охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, переход от административных рычагов управления в данной сфере к экономическим, к самостоятельности, ответственности, самоконтролю, мониторингу, осуществляемому экологическими службами, специально созданными в рамках хозяйствующих субъектов, взиманию платы за нанесенный окружающей среде ущерб и за использование природных ресурсов;

пересмотр действующих законодательных и других нормативных актов, приближение их к европейским, приспособление или разработку, по необходимости, механизмов их применения;

постепенное сокращение количества инспекций и проверок, усиление координации действий, активизацию мониторинга (оценки, прогнозирования), деятельности по консультированию, подготовке решений;

2) регулирование воздействия на окружающую среду, предотвращение ее загрязнения и оздоровление, предусматривающие:

а) природоохранный менеджмент на предприятиях и их экологическую сертификацию, в том числе:

разработку нормативных документов, касающихся подсистемы экологической сертификации;

введение сертификации систем природоохранного менеджмента, процессов и продукции, отрицательно влияющих на окружающую среду; оценку воздействия на окружающую среду предприятий, подлежащих приватизации, а также в случае смены собственника;

введение экологического аудита на предприятиях, разработку требований к качеству подготовки и аттестации аудиторов в области окружающей среды;

введение экологического страхования и единых экологических разрешений;

обеспечение биологической безопасности;

повышение эффективности энергетических ресурсов путем применения энергосберегающих технологий, использование нетрадиционных источников энергии (биогаз, энергия ветра и воды);

координация деятельности по выполнению положений Национальной программы использования отходов производства и потребления;

внедрение экологически чистых производств;

b) восстановление и сохранение природного потенциала, в том числе: долгосрочное использование и охрану водных ресурсов, благоустройство охранных зон водоемов, обеспечение населению доступа к качественной питьевой воде;

охрану и восстановление продуктивности почв, переход к использованию биологических ресурсов в пределах их способности к восстановлению; восстановление пастбищ и регламентацию их использования;

создание национальной экологической сети как составную часть мер по охране биологического и ландшафтного разнообразия;

проведение мероприятий по восстановлению лесов (реконструкция и расширение лесных угодий, стимулирование посадки защитных лесополос, улучшение деградированных и непродуктивных земель путем посадки лесов);

внедрение зонального подхода к благоустройству территорий;

защиту природных экосистем, которым угрожает опасность деградации, а также деградированных природных экосистем и их экологическую реконструкцию;

осуществление мониторинга биологических ресурсов;

создание национального парка "Orhei" и биосферной резервации "Prutul de Jos", предоставление некоторым участкам статуса влажных зон;

создание приграничного заповедника в дельте Дуная и нижнем течении Прута под совместным управлением Республики Молдова, Румынии и Украины;

защиту и сохранение ландшафтного и биологического разнообразия бассейна реки Днестр, создание национального парка "Nistrul Inferior".

Финансирование природоохранной Деятельности

Финансирование природоохранной деятельности предусматривает:

- а) усовершенствование или изменение, в случае необходимости, порядка государственного финансирования охраны окружающей среды таким образом, чтобы из бюджета были профинансированы программы и национальные проекты, а также деятельность природоохранных органов, а остальные работы – за счет специально предусмотренных на эти цели средств хозяйствующих субъектов, местных бюджетов и экологических фондов;
- б) применение четких и прозрачных бюджетных процедур по финансированию природоохранной деятельности;
- с) осуществление аналитических процедур по оценке стоимости, прибыли и рисков принятых решений в целях определения их возможных последствий;
- д) определение сети мониторинга окружающей среды, финансируемой из государственного бюджета;
- е) усовершенствование государственного учета природных ресурсов и обеспечение достоверности учетных данных.

Участие общественности в принятии решений в области окружающей среды и природных ресурсов

Будет обеспечено облегчение доступа к информации из области окружающей среды, более активное участие общественности в принятии решений в области окружающей среды и природных ресурсов, в экологическом обучении и воспитании населения.

Учет природоохранных требований при проведении экономической реформы

Экологическая политика предусматривает учет требований по охране окружающей среды при осуществлении экономической реформы и разработку отраслевой политики с учетом этих требований.

Природоохранная деятельность будет продолжена в условиях завершения приватизации и аграрной реформы путем соблюдения требований по охране окружающей среды в процессе реформирования собственности с применением процедуры оценки воздействия предыдущей деятельности хозяйствующего субъекта на окружающую среду и заключается в следующем:

- 1) в промышленности:
 - а) организация экологически чистых производств с применением технологий, не загрязняющих окружающую среду;

б) стимулирование деятельности предприятий по уменьшению объемов отходов, а также по их обработке и применению в качестве вторичного сырья;

с) модернизация и эксплуатация систем очистки и отвода вредных веществ, образовавшихся в результате технологических процессов;

д) направление средств, полученных от платы за загрязнение, на покрытие расходов, связанных с принятием срочных мер по охране окружающей среды;

2) в энергетике:

а) привлечение инвестиций для переоборудования электро- и теплоэлектростанций в целях повышения их производительности и уменьшения отрицательного воздействия на окружающую среду;

б) разработка национальной стратегии снабжения населения тепловой энергией, нахождение способа совмещения централизованной системы отопления с автономным теплоснабжением;

с) разработка механизма поощрения потребителей за экономию энергии;

д) разработка стандартов предотвращения загрязнения окружающей среды путем сокращения выбросов и постепенной замены угля и нефтепродуктов в энергетическом комплексе и на автотранспорте природным сжиженным и сжатым газом;

е) разработка национальной концепции получения энергии из нетрадиционных источников и реализация программы все возрастающего использования возобновляемых источников энергии, в том числе путем привлечения иностранных инвестиций;

ф) осуществление полной и детальной инвентаризации воздействия производства и использования энергии на окружающую среду;

г) усовершенствование механизма снижения налогов или освобождения от налогов инвестиций, используемых в целях энергосбережения;

3) в сельском хозяйстве и пищевой промышленности:

а) осуществление Национальной концепции экологического сельского хозяйства, производства и реализации экологически чистых и генетически неизмененных продовольственных товаров;

б) внедрение органического земледелия;

с) осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий эрозии, оползней и других форм деградации почв;

4) на транспорте и в связи:

снижение загрязнения окружающей среды всеми видами транспорта, особенно автотранспортом в городах, путем оптимизации транспортной схемы, создания станций по определению загрязнения выхлопными газами, запрета на импорт автомобилей с повышенным уровнем загрязнения, контроля качества топлива;

5) в военной сфере:

а) разработка концепции экологической безопасности деятельности Национальной армии;

б) осуществление исследований по оценке воздействия военных объектов на окружающую среду;

с) экологическое обучение и воспитание военнослужащих;

д) разработка программы внедрения военного экологического менеджмента;

б) в области антропосоциальной экологии:

а) разработка и внедрение национальной программы улучшения экоантропосоциальной ситуации и обеспечения жизненных потребностей человека;

б) организация интегрированного мониторинга экоантропосоциальных показателей;

с) разработка комплексной программы действий по формированию экологического сознания населения, вовлеченного в производственную сферу;

7) в области охраны здоровья:

а) реализация Национального плана действий по гигиене окружающей среды;

б) претворение в жизнь соглашения о сотрудничестве между центральным органом охраны окружающей среды и центральным органом здравоохранения;

8) в сфере строительства и благоустройства территорий:

а) разработка плана благоустройства территории страны, включающего национальную экологическую сеть как основную составляющую окружающей среды;

б) разработка концепции устойчивого развития населенных пунктов, концепции развития национальной архитектуры, примерных планов организации территории на уездном и местном уровнях в соответствии с биогеографическим, геологическим и климатическим районированием территории страны;

с) эксплуатация природных запасов материалов, используемых в строительстве, с учетом экологических требований;

9) в области жилищного и коммунального хозяйства:

а) использование преимущественно строительных технологий с минимальным воздействием на окружающую среду, в том числе экологически чистых строительных материалов;

б) повышение эффективности использования энергии в строительстве и содержании жилищ;

с) оздоровление населенных пунктов, предусматривающее в том числе раздельный сбор бытовых отходов;

д) проектирование и размещение контролируемых мест складирования отходов (свалок), выполнение предписаний по предельному количеству городских отходов;

10) в области информационных и образовательных систем, обеспечения населения информацией:

- а) расширение деятельности Информационного центра по окружающей среде;
 - б) создание уездных информационных центров;
 - с) усовершенствование программ обучения по экологическому праву и менеджменту окружающей среды в учебных заведениях;
 - д) создание базы данных по качеству окружающей среды и состоянию природных ресурсов;
 - е) сотрудничество со средствами массовой информации и активное привлечение к природоохранной деятельности неправительственных организаций по охране окружающей среды;
- 11) в области научных исследований и разработок по вопросам окружающей среды:
- а) углубление научных исследований по приоритетным проблемам в области окружающей среды, продолжение исследований по оценке воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду;
 - б) расширение спектра исследований за счет включения вопросов изменения климата, опустынивания, сохранения озонового слоя, биоразнообразия;
 - с) оснащение научных лабораторий современной аппаратурой;
 - д) активизация международного сотрудничества в сфере научных исследований и разработок.

Охрана и использование природных ресурсов

Сохранение почв

Меры по сохранению почв предусматривают в частности:

- а) проведение сельскохозяйственных работ с применением техники и оборудования, севооборотов, других способов производства с возможно минимальным воздействием на окружающую среду, внедрение методов органического земледелия;
- б) разработку проекта закона об охране почв с использованием в качестве образца аналогичных законов европейских стран; применение экономических механизмов предотвращения деградации почв;
- с) усовершенствование действующих нормативных актов, регулирующих обязанности лиц, осуществляющих работы, которые приводят к деградации почв, с установлением ответственности за восстановление плодородия почв;
- д) составление с использованием опыта других европейских стран национальной карты деградированных земель;
- е) стимулирование восстановления защитных лесополос и применения противозрозионных мер;
- ф) регулирование использования пастбищ.

Охрана водных ресурсов

Предупреждение загрязнения водных ресурсов направлено на их сохранение, улучшение качества воды, удовлетворение потребностей в воде

населения и национальной экономики, восстановление водных экосистем. Достижение этих целей возможно путем осуществления следующих мер:

- a) разработка региональных, местных и отраслевых планов предотвращения загрязнения водных ресурсов;
- b) определение местонахождения и мощности всех источников водоснабжения и источников загрязнения водных ресурсов;
- c) применение на предприятиях экологически чистых технологий с целью минимизации отходов, попадающих в сточные воды, и расхода воды;
- d) усовершенствование мониторинга промышленных сточных вод;
- e) разработка и реализация мер по уменьшению загрязнения воды при проведении сельскохозяйственных работ, в том числе при орошении полей и использовании пестицидов;
- f) внедрение механизма взимания платы за загрязнение водных ресурсов, в том числе дождевыми стоками;
- g) модернизация системы обработки воды и очистки сточных вод;
- h) создание охранных зон водных бассейнов и санитарных зон источников водоснабжения, соблюдение режимов этих зон, их озеленение;
- i) совершенствование и разработка программ мониторинга качества поверхностных и подземных вод с учетом требований конвенций и международных соглашений в области охраны водных ресурсов.

Предупреждение загрязнения атмосферного воздуха

Учитывая сложную ситуацию в области охраны атмосферного воздуха и в целях оздоровления населения необходимо осуществление следующих мер:

- a) разработка с учетом европейской практики и на основе передового опыта и применение стандартов качества атмосферного воздуха и уровней осадков;
- b) соблюдение требований Конвенции о трансграничном переносе загрязнений на большие расстояния; реализация положений Конвенции Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола;
- c) применение платы за загрязнение воздуха;
- d) разработка национальной программы инвестиций для целей усовершенствования мониторинга, установки оборудования для измерения и отбора проб воздуха, и прежде всего в городской местности, с ведением перечня наибольших загрязнителей воздуха;
- e) осуществление политики перехода к применению передовых технологий и использованию экологически более чистого топлива;
- f) модернизация источников энергии и других установок по сжиганию топлива, оснащение их оборудованием по улавливанию и очистке от вредных веществ;
- g) внедрение передовых методов ограничения или исключения выбросов от стационарных и передвижных источников, в том числе метода более чистого экологического производства;
- h) разработка и применение предельных объемов концентраций токсических веществ в выбросах и/или предельных значений выбросов для новых и старых стационарных и передвижных источников в соответствии с

требованиями протоколов в рамках международных конвенций, а также предельных значений токсических веществ в топливе и другой продукции;

i) внедрение передовых методов регламентирования производства продукции, а также использования топлива с вредным воздействием на окружающую среду;

j) мониторинг загрязнения воздуха.

Управление отходами

Управление отходами направлено на:

a) использование и нейтрализацию имеющихся отходов;

b) минимизацию образования и токсичности отходов;

c) исключение из потребления сырья с содержанием токсических веществ;

d) внедрение раздельного сбора отходов потребления;

e) стимулирование путем применения экономических механизмов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по управлению отходами.

Предусматривается также совершенствование законодательной базы по вопросам управления отходами.

Механизмы охраны окружающей среды

К числу механизмов охраны окружающей среды относятся:

1) экономические механизмы:

a) плата за потребленные ресурсы, плата за загрязнение окружающей среды, компенсация ущерба (в том числе разработка механизмов оценки и возмещения ущерба), меры по стимулированию;

b) применение принципов "платит загрязнитель" и "платит природопользователь";

2) экологическое страхование:

a) внедрение и эффективное применение системы экологического страхования, которая позволит снизить риск негативного влияния хозяйственной деятельности на окружающую среду, улучшит менеджмент среды на предприятиях и будет способствовать накоплению дополнительных средств для предупреждения загрязнения окружающей среды и ликвидации его последствий;

b) внедрение комплексной системы действий по минимизации воздействия на окружающую среду вредных факторов и осуществление социально-экономической политики, которая создаст благоприятные предпосылки для устойчивого человеческого развития.

Привлечение технической помощи и инвестиций в природоохранную деятельность

Программа технической помощи и специальных инвестиций включает следующее:

a) укрепление институционального потенциала, в том числе:

структурная реорганизация в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;

укрепление материально-технической базы;

b) менеджмент природных ресурсов, в том числе:

водообеспечение и качество водных ресурсов;

разработка и осуществление планов действий на местном и уездном уровнях;

расширение фонда охраняемых природных территорий, совершенствование системы их использования;

c) сохранение биоразнообразия;

d) расширение облесенных площадей и территорий с лесной растительностью, посадка защитных лесополос с созданием единого каркаса, обеспечивающего взаимосвязь между отдельными лесными массивами, обмен генетическим материалом и обеспечение миграции видов животного мира (в том числе в охранных зонах водных бассейнов);

e) ведение устойчивого сельского хозяйства, применение методов сохранения почв, ведение органического сельского хозяйства;

f) распоряжение отходами; внедрение технологии сбора и использования отходов производства и потребления, нейтрализация и ликвидация химических отходов, других токсических и особо опасных веществ;

g) использование возобновляемых источников энергии; внедрение технологий получения биогаза, энергии ветра и солнца.

Международное сотрудничество в области окружающей среды

Деятельность в данной области предусматривает:

a) разработку концепции международных отношений в области окружающей среды, обеспечение конкретной поддержки в ее реализации;

b) политическую ориентацию на европейскую интеграцию с акцентом на гармонизацию стратегий и программ в данной области;

c) разработку и реализацию механизмов выполнения положений конвенций и других международных документов в области окружающей среды и ратификацию новых конвенций;

d) подписание протоколов о двустороннем сотрудничестве с Румынией, Украиной, Республикой Беларусь, Российской Федерацией;

e) подписание и ратификацию Молдавско-украинской конвенции по Днестру;

f) многостороннее сотрудничество с Европейским союзом, Советом Европы, Организацией по безопасности и экономическому сотрудничеству, Организацией Черноморского экономического сотрудничества, Дунайской комиссией, Организацией экономического сотрудничества и развития, Всемирным банком, Программой развития ООН, Глобальным экологическим фондом, Всемирной метеорологической организацией, Королевством Дания и др.