

СЛУЖБА СТАНДАРТИЗАЦИИ И МЕТРОЛОГИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

N 1951-RT от 27.06.2006

Monitorul Oficial N 181-183/620 от 24.11.2006

* * *

Рассмотрев материалы, представленные Техническим центром промышленной безопасности и сертификации, о пересмотре нормативных документов для приведения их в соответствие с ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить с введением в действие со дня опубликования в Monitorul Oficial al Republicii Moldova нормативный документ:

- RG 35-01-36:2006 “Порядок проведения технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах” (взамен RG 35-01-36:2001).

2. Техническому центру промышленной безопасности и сертификации (г-н Н. Шупрович) обеспечить размножение вышеназванного нормативного документа.

3. Опубликовать нормативный документ RG 35-01-36:2006 в Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Генеральный директор
Службы стандартизации и метрологии

Серджиу БАБАН

Кишинэу, 27 июня 2006 г.
№ 1951-RT.

Утверждены
Постановлением Службы стандартизации
и метрологии Республики Молдова
№ 1951-RT от 27 июня 2006 г.
с введением в действие со дня
опубликования в Monitorul Oficial
al Republicii Moldova

ОБЩИЕ ПРАВИЛА

RG 35-01-36:2006

**порядок проведения технического расследования
причин аварий на опасных производственных объектах**

1. Объект и область применения

1.1 Настоящий документ устанавливает порядок проведения технического расследования причин аварий и оформления акта технического расследования причин аварий.

1.2 Документ обязателен для всех экономических агентов независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов (далее – предприятий).

2. Нормативные ссылки

Положение о порядке расследования несчастных случаев на производстве утверждено Постановлением Правительства Республики Молдова № 1361 от 22 декабря 2005 г.

3. Терминология

Для правильного толкования настоящего документа применяются следующие термины:

3.1 авария: Разрушение сооружений и/или технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемый взрыв и/или выброс опасных веществ;

3.2 инцидент: Отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение положений Закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 803-XIV от 11.02.2000 г., других нормативных актов, а также нормативных документов, регламентирующих ведение работ на опасном производственном объекте;

3.3 утечка: Неконтролируемое истечение из трубопровода опасной жидкости или газа, вызванное аварией.

4. Общие положения

4.1 Техническому расследованию подлежат причины аварий, происшедших в результате нарушений норм и правил по промышленной безопасности во время эксплуатации опасных производственных объектов и приведших к:

- разрушению сооружений и/или технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, указанных в приложении А;
- неконтролируемым взрывам и/или выбросам опасных веществ.

4.2 Причины инцидентов, повлекших за собой отказы или повреждения технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонения от режима технологических процессов, но не вызвавших разрушения сооружений и (или) технических устройств, устанавливаются и анализируются с учетом требований, изложенных в разделе 8.

4.3 По каждому факту возникновения аварии на опасном производственном объекте производится техническое расследование ее причин.

4.4 Предприятие, эксплуатирующее опасный производственный объект:

а) незамедлительно сообщает в письменном виде об аварии по форме, представленной в приложении В в адрес:

- вышестоящего предприятия (при наличии такового);
- органа по промышленной безопасности;
- органа публичного управления;
- органа местного публичного управления;
- руководства отраслевых профсоюзов;
- органа прокуратуры по месту нахождения предприятия.

При авариях, сопровождающихся выбросами, разливами опасных веществ, взрывами, пожарами, сообщает соответственно в:

- Национальный центр гигиены и эпидемиологии;
- Министерство экологии и природных ресурсов;
- Министерство здравоохранения и социальной защиты;
- Министерство внутренних дел;

б) сохраняет обстановку на месте аварии до начала расследования, за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации аварии и сохранению жизни и здоровья людей;

в) принимает участие в техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте, принимает меры по устранению причин и недопущению подобных аварий;

г) осуществляет мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;

е) принимает меры по защите жизни и здоровья работников и окружающей природной среды в случае аварии на опасном производственном объекте.

4.5 Об авариях на магистральных трубопроводах оперативное сообщение передается по форме приложения В, а также информации согласно приложениям С и Д.

4.6 Руководитель предприятия несет ответственность за невыполнение требований, изложенных в п.4.5, в соответствии с действующим законодательством Республики Молдова.

5. Порядок технического расследования причин аварии

5.1 Техническое расследование аварии направлено на установление обстоятельств и причин аварии, размера причиненного вреда, разработку мер по устранению ее последствий и мероприятий для предупреждения аналогичных аварий на данном и других опасных производственных объектах.

5.2 Техническое расследование причин аварии производится специальной комиссией, возглавляемой представителем органа по промышленной безопасности.

В состав комиссии, как правило, входят представители:

- органа местного публичного управления, на территории которого располагается опасный производственный объект;
- предприятия, эксплуатирующего опасный производственный объект;
- вышестоящего предприятия (при наличии такового);
- страховых компаний (обществ);
- других органов публичного управления в соответствии с действующим законодательством.

В состав комиссии могут быть включены представители органов, указанных в п.3.5 по согласованию с ними.

5.3 Комиссия назначается приказом Органа по промышленной безопасности.

5.4 В соответствии со статьей 13 Закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» Правительство Республики Молдова может принять решение о создании государственной комиссии по техническому расследованию причин аварии и назначить председателя указанной комиссии.

5.5 Комиссия по техническому расследованию причин аварии должна незамедлительно приступить к работе и в срок до 10 дней составить акт расследования по форме приложения Е и другие необходимые документы и материалы, перечисленные в разделе 6.

5.6 Акт расследования подписывается всеми членами комиссии. Срок расследования может быть увеличен органом, назначившим комиссию, в зависимости от характера аварии и необходимости проведения дополнительных исследований и экспертиз.

5.7 Комиссия по техническому расследованию причин аварии может привлекать к расследованию экспертные организации или их специалистов-экспертов и специалистов в области промышленной безопасности, изысканий, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изготовления оборудования, страхования и в других областях.

5.8 Для проведения экспертизы причин и характера разрушений сооружений и (или) технических устройств решением комиссии по техническому расследованию аварии могут образовываться экспертные комиссии. Заключение экспертных комиссий представляются комиссии по расследованию аварии и прилагаются в качестве материалов расследования.

5.9 В ходе расследования комиссия:

- производит осмотр, фотографирование, в необходимых случаях видеосъемки, составляет схемы и эскизы места аварии и составляет протокол осмотра места аварии;
- взаимодействует со спасательными подразделениями;
- опрашивает очевидцев аварии, получает письменные объяснения от должностных лиц;

- выясняет обстоятельства, предшествующие аварии, устанавливает причины их возникновения;
- выясняет характер нарушения технологических процессов, условий эксплуатации оборудования;
- выявляет нарушения требований норм и правил промышленной безопасности;
- проверяет соответствие объекта или технологического процесса проектным решениям;
- проверяет качество принятых проектных решений;
- проверяет соответствие области применения оборудования;
- проверяет наличие и исправность средств защиты;
- проверяет квалификацию обслуживающего персонала;
- устанавливает причины аварии и сценарий ее развития на основе опроса очевидцев, рассмотрения нормативной документации, экспертного заключения и результатов осмотра места аварии и проведенной проверки;
- определяет допущенные нарушения требований промышленной безопасности и лиц, допустивших эти нарушения;
- предлагает меры по устранению причин аварии, предупреждению возникновения подобных аварий;
- определяет размер причиненного вреда, включающего прямые потери, социально-экономические потери, потери из-за неиспользования возможностей, а также вред, причиненный окружающей природной среде.

5.10 Расчет экономического ущерба от аварии осуществляется предприятием, на объекте которого произошла авария, по методикам, утвержденным в установленном порядке.

Документ об экономическом ущербе в результате аварии подписывается руководителем предприятия.

5.11 Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии осуществляется предприятием, эксплуатирующим опасный производственный объект, на котором произошла авария.

5.12 Расследование причин несчастных случаев, происшедших в результате аварии, проводится в соответствии с Положением о порядке расследования несчастных случаев на производстве.

Причины несчастных случаев, происшедших с третьими лицами, не связанными трудовыми отношениями с предприятием, на котором произошла авария, не подпадающими под действие Положения о порядке расследования несчастных случаев на производстве, устанавливаются при расследовании причин аварии, вызвавшей несчастные случаи.

6. Оформление материалов технического расследования аварий

6.1 Материалы расследования должны включать:

- а) приказ о назначении комиссии для расследования причин аварии;
- б) акт технического расследования аварии по форме, представленной в приложении Е, к которому прилагаются:
 - протокол осмотра места аварии с необходимыми графическими, фото- и видеоматериалами;
 - распоряжение председателя комиссии о назначении экспертной комиссии (если в этом есть необходимость) и другие распоряжения, издаваемые комиссией по расследованию аварий;
 - заключение экспертной комиссии об обстоятельствах и причинах аварии с необходимыми расчетами, графическим материалом и т.п.;
 - докладную записку Департамента чрезвычайных ситуаций и служб предприятия о ходе ликвидации аварии, если они принимали в ней участие;

- с) протоколы опроса и объяснения лиц, причастных к аварии, а также должностных лиц, ответственных за соблюдение требований промышленной безопасности;
- д) справки об обучении и проведении инструктажа по технике безопасности и проверке знаний производственного персонала;
- е) справки о размере причиненного вреда;
- ф) другие материалы, характеризующие аварию, в том числе о лицах, пострадавших от аварии.

6.2 Порядок заполнения акта технического расследования причин аварий изложен в приложении F.

6.3 Предприятие не позднее трех дней после окончания расследования рассылает материалы расследования аварии органу по промышленной безопасности, соответствующим органам (организациям), представители которых принимали участие в расследовании причин аварии, руководству отраслевых профсоюзов, органам прокуратуры по месту нахождения предприятия.

6.4 По результатам расследования аварии руководитель предприятия издает приказ, предусматривающий осуществление соответствующих мер по устранению причин и последствий аварии и обеспечению безаварийной и стабильной эксплуатации производственного объекта, а также по привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения правил безопасности.

6.5 Руководитель предприятия представляет письменную информацию о выполнении мероприятий, предложенных комиссией по расследованию аварии, организациям, представители которых участвовали в расследовании.

Информация представляется в течение десяти дней по окончании сроков выполнения мероприятий, предложенных комиссией по расследованию аварии.

7. Учет и анализ аварий, происшедших на опасном производственном объекте

7.1 Предприятие ведет учет аварий в специальном журнале по форме приложения G, анализирует причины их возникновения и один раз в полугодие представляет в орган по промышленной безопасности информацию о количестве аварий, причинах их возникновения и принятых мерах по форме приложения G.

Ответственность за правильность учета аварий возлагается на руководителя.

7.2 Предприятие по мотивированным запросам органов публичного управления, органов местного публичного управления может предоставлять информацию о причинах возникновения аварий и принимаемых мерах по их устранению.

7.3 Орган по промышленной безопасности осуществляет учет аварий поднадзорных предприятий.

7.4 Материалы по результатам расследования причин аварий и мерах по их предупреждению, в зависимости от масштабов аварии и предлагаемых мер, рассматриваются на коллегии органа по промышленной безопасности.

7.5 На основании анализа причин аварий, происшедших на опасных производственных объектах, орган по промышленной безопасности, при необходимости, вносит соответствующие дополнения, изменения в нормативные акты, содержащие требования безопасного ведения работ на опасных производственных объектах, в пределах своей компетенции.

8. Установление причин, анализ и учет инцидентов на опасном производственном объекте

8.1 Установление причин, анализ и учет инцидентов осуществляется предприятием, эксплуатирующим опасный производственный объект.

8.2 Порядок проведения работ по установлению причин инцидентов определяется руководством предприятия по согласованию с органом по промышленной безопасности.

8.3 Для установления причин инцидентов создается комиссия. Состав комиссии назначается приказом руководителя предприятия (установление причин инцидентов в химическом, нефтехимическом и нефтеперерабатывающем производстве производится с обязательным участием представителя органа по промышленной безопасности).

8.4 Результаты работы по установлению причин инцидента оформляются актом по форме, установленной предприятием. Акты расследования должны содержать информацию о дате и месте инцидента, его причинах и обстоятельствах, принятых мерах по ликвидации инцидента, продолжительности простоя и материальном ущербе, в том числе вреде, нанесенном окружающей природной среде, а также меры по устранению причин инцидента.

8.5 Учет инцидентов на опасном производственном объекте ведется в специальном журнале (приложение Н), где регистрируется дата и место инцидента, его характеристика и причины, продолжительность простоя, экономический ущерб (в том числе вред, нанесенный окружающей природной среде), меры по устранению причин инцидента и отметка о их выполнении.

8.6 Предприятие ведет анализ причин инцидентов и ежеквартально сообщает в орган по промышленной безопасности информацию о количестве инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах по форме приложения Н.

В случаях, если инциденты имеют негативные экологические последствия, ежеквартальная информация о них предоставляется в Министерство экологии и природных ресурсов.

8.7 Орган по промышленной безопасности осуществляет контроль учета и анализа инцидентов на опасных производственных объектах, а также проверку достаточности разработанных мер по устранению причин и предупреждению инцидентов и их выполнения в установленные сроки.

Приложение А (обязательное)

Опасные производственные объекты

К категории опасных производственных объектов относятся технологическое оборудование, выход из строя которого может вызвать аварию, а также объекты, на которых:

А.1 производятся, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются следующие опасные вещества:

а) воспламеняющиеся вещества – газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20°C или ниже;

б) окисляющие вещества – вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

в) горючие вещества – жидкости, газы, пыли, волокна, способные самовозгораться или образовывать с воздухом взрывоопасные смеси, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

г) взрывчатые вещества – вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

д) токсичные вещества – вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

- средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 до 200 миллиграммов на килограмм;
- средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 до 400 миллиграммов на килограмм;
- средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 до 2 миллиграммов на литр ;

е) высокотоксичные вещества – вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

- средняя смертельная доза при введении в желудок - не более 15 миллиграммов на килограмм;
- средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм;
- средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 миллиграмма на литр;

ж) вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды, - вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

- средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 миллиграммов на литр;
- средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, - не более 10 миллиграммов на литр;
- средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов - не более 10 миллиграммов на литр;

А.2 используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С, трубопроводы пара и горячей воды;

А.3 используются подъемные сооружения и механизмы;

А.4 получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

А.5 ведутся горные работы, работы по бурению скважин глубиной более 100 метров, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях;

А.6 используется электроэнергетическое и теплоэнергетическое оборудование и установки повышенной опасности.

Приложение В
(обязательное)

Форма представления оперативного сообщения об аварии

1 Вид аварии (необходимую информацию отметить знаком +)

- | | |
|--------------------------|----------------------|
| ☐ | - взрыв |
| ☐ | - пожар |
| ☐ | - разрушение |
| ☐ | - обрушение |
| ☐ | - заражение |
| ☐ | - другие виды аварий |

2 Связь аварии с несчастным случаем _____
(количество пострадавших, в т.ч. погибших)

3 Дата и время аварии _____

4 Предприятие _____

5 Место нахождения предприятия _____

6 Место аварии (производство, участок, цех и т.п.) _____

7 Обстоятельства аварии и ее последствия (в т.ч. травмирования) _____

8 Организации, принявшие участие в ликвидации аварийной ситуации

Передал: фамилия, имя, должность, телефон _____
(подпись)

Принял: фамилия, имя, должность _____
(подпись)

Дата и время приема _____

Причина задержки в сроках передачи информации (указать при задержке более 24 час.) _____

Приложение С
(обязательное)

**Информация по аварии на объекте магистрального
трубопровода опасной жидкости и газа**

- 1 Наименование владельца объекта _____
- 2 Наименование объекта, км по трассе _____
- 3 Информация по трубопроводу: _____
- 3.1 Диаметр (мм) _____
- 3.2 Толщина стенки (мм) _____
- 3.3 Марка стали _____
- 3.4 Год ввода в эксплуатацию _____
- 3.5 Максимально разрешенное рабочее давление (МПа) _____
- 3.6 Давление в момент аварии _____
- 4 Характер аварии _____
- 5 Перерыв в работе (дата, время) _____
- 6 Воздействие на потребителя _____
- 7 Описание последствий, возможная причина _____
- 8 Вид ремонта _____ Начало _____ Окончание _____
- 9 Номер служебного телефона лица, сообщившего об аварии _____

ПРИМЕЧАНИЕ - при необходимости приложить к форме дополнительные листы.

Приложение D
(обязательное)

**Дополнительная информация по аварии
на объекте трубопровода опасной жидкости**

- 1 Вид жидкости
- 1.1 Наименование _____
- 1.2 Химическое название (формула) _____
- 2 Объем утечки (м³) _____
- 3 Продолжительность истечения до ликвидации (h.) _____
- 4 При неустранении утечки указать:
 - 4.1 Ожидаемый объем утечки до ее устранения (м³) _____
 - 4.2 Время до устранения утечки (h) _____
- 5 Характеристика места утечки (указать бетон/твердые покрытия; гравий / песок; пастбище и т.д.) _____
- 6 Последствия утечки
- 6.1 Попадание в водоток _____
- 6.2 Впитывание в грунт _____
- 6.3 Попадание в водоносный горизонт _____
- 7 Удалось ли полностью убрать загрязнения утечкой _____
- 8 Предпринятые меры по ликвидации загрязнений
- 8.1 Метод очистки _____
- 8.2 Дата окончания очистки _____
- 8.3 Привлекаемый подрядчик _____
- 8.4 Применяемые методы хранения собранной жидкости _____
- 9 Погодные условия _____
- 10 Метод и обстоятельства обнаружения утечки _____
- 11 Ближайший водоем _____
- 12 Расстояние до водоема (км) _____

ПРИМЕЧАНИЕ - при необходимости приложить к форме дополнительные листы.

Приложение Е
(обязательное)

**Форма представления акта
технического расследования причин аварии,
происшедшей «___» _____ 20__ г.**

1 Название предприятия, его организационно-правовая форма, форма собственности и адрес:

2 Состав комиссии:

Председатель: _____
(фамилия, имя, должность)

Члены комиссии: _____
(фамилия, имя, должность)

3 Характеристика предприятия (объекта, участка) и места аварии.

4 Квалификация обслуживающего персонала специалистов, ответственных лиц, причастных к аварии.

5 Обстоятельства аварии.

6 Обобщенные причины аварии: (необходимую информацию отметить знаком +)

а) технические:

- ☐ - неисправность технических средств;
- ☐ - несовершенство технических средств;
- ☐ - несовершенство технологий производства;
- ☐ - несовершенство или ошибки проектных решений;
- ☐ - умышленная порча или вывод из действия технических средств;
- ☐ - незапланированное внезапное прекращение подачи энергоресурсов;

б) организационные:

- ☐ - низкий уровень знаний, недисциплинированность исполнителей работ;
- ☐ - низкий уровень управления производством работ;
- ☐ - недостатки нормативного регулирования безопасности (несовершенство нормативной документации, просроченные инструкции, их отсутствие и т.д.).

7 Мероприятия по устранению причин аварии.

8 Заключение о лицах, ответственных за допущенную аварию.

9 Экономический ущерб от аварии.

Расследование проведено и акт составлен: _____
(число, месяц, год)

Приложение: Материал расследования на _____ листах.

Подписи

Председатель
Члены комиссии

Приложение F
(информационное)

Порядок заполнения акта технического расследования причин аварии

F.1 В Е.3 наряду с данными о времени ввода опасного производственного объекта в эксплуатацию, его местоположении необходимо показать проектные данные и фактическое выполнение проекта; дать заключение о состоянии опасного производственного объекта перед аварией; режим работы объекта (оборудования) до аварии (утвержденный, фактический, проектный); указать, были ли ранее на данном участке (объекте) аналогичные аварии; отразить, как соблюдались лицензионные требования и условия, положения декларации безопасности.

F.2 В Е.4 указать, где и когда проходили обучение и инструктаж по технике безопасности, проверку знаний в квалификационной комиссии ответственные лица, причастные к аварии.

F.3 В Е.5 дать описание обстоятельств аварии и сценарий ее развития, информацию о пострадавших, указать, какие факторы привели к аварийной ситуации и ее последствиям, как протекал технологический процесс и процесс труда, описать действия обслуживающего персонала и должностных лиц, изложить последовательность событий.

F.4 В Е.6 указать выводы комиссии о причинах аварии, сделанные на основании изучения нормативной документации, осмотра места аварии, опроса очевидцев и должностных лиц, экспертного заключения.

F.5 В Е.7 изложить меры по ликвидации последствий аварии и предупреждению подобных аварий, сроки выполнения мероприятий по устранению причин аварий.

F.6 В Е.8 указываются лица, ответственные за свои действия или бездействие, которые привели к аварии. Указать, какие требования нормативных документов не выполнены или нарушены данным лицом, исполнителем работ.

Приложение Г (обязательное)

Форма представления журнала учета аварий, происшедших на опасных производственных объектах

(сведения об авариях на опасных производственных объектах
за _____ полугодие 20__)

Таблица G.1

[illegible]

Приложение Н
(обязательное)

**Форма представления журнала учета инцидентов, происшедших
на опасных производственных объектах**

(сведения об инцидентах на опасных производственных объектах
за ____ квартал 20__).

Таблица Н.1

Наименование предприятия	Место инцидента, название опасного производственного объекта	Дата и время инцидента	Характеристика и причины инцидента	Продолжитель- ность простоя (час)	Экономический ущерб (тыс. лей)	Меры по устранению причин инцидента	Отметка о выполнении мероприятий

1 Документ разработан Техническим центром промышленной безопасности и сертификации.

2 Изменения после опубликования:

Обозначение изменения	Buletinul de Standardizare № /год	Измененные пункты