

REPUBLICA MOLDOVA

COD PRACTIC ÎN CONSTRUCȚII

ECONOMIA CONSTRUCȚIILOR

**INSTRUCȚIUNI
PRIVIND EFECTUAREA CONTROLULUI
VOLUMELOR ȘI VALORILOR LUCRĂRILOR
EXECUTATE LA CONSTRUCȚIA ȘI REPARAȚIA
CLĂDIRILOR ȘI CONSTRUCȚIILOR**

CP L.01.07-2005

EDIȚIE OFICIALĂ

**DEPARTAMENTUL CONSTRUCȚIILOR ȘI DEZVOLTĂRII TERITORIULUI AL
REPUBLICII MOLDOVA**

CHIȘINĂU * 2005

CUPRINS

- 1 Domeniu de aplicare
 - 2 Referințe
 - 3 Principii generale
 - 4 Funcțiile și drepturile organelor de control financiar
 - 5 Modul de efectuare a controlului volumelor lucrărilor și valorii de construcție a obiectelor
 - 6 Controlul determinării limitelor de finanțare a lucrărilor, executate din contul fondului de rezervă al guvernului
 - 7 Întocmirea rezultatelor controlului
 - 8 Modul de aplicare a sancțiunilor în rezultatul exercitării controalelor
- Anexa A Comunicare
- Anexa B Borderou de recalculare a volumelor și costului lucrărilor executate la obiectul
- Anexa C Actul de control
- Anexa D Comunicare
- Anexa E Raportul privind controalele planificate.
Raportul privind controalele executate

ICS 91-040

ELABORAT de Asociației Republicană a Devizierilor în Construcție
"DEVIZCONSTRUCT"
Dr. econ. S. Tașci, Dr. ing. V. Lazarenco, econ. M. Tașci

ACCEPTAT de Comitetul Tehnic **CT-C L.01** "Economia Construcțiilor":

Președinte:

Dr.econ. **N. Țurcanu** - Universitatea Tehnică a Moldovei

Secretar:

Ing. **L. Kuptova** - Ministerul Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului.

Membri:

Ing. **V. Bînzaru** - Ministerul Finanțelor

Ing. **I. Rusu** - Uniunea Inginerilor Constructori din Moldova

Ing. **O. Caminschi** - Centrul Republican "CERCON"

Ing. **G. Perepeliuc** - Centrul Republican "CERCON"

Ing. **I. Cocerva** - S.A. "LUSMECON"

Ing. **A. Vrînceanu** - S.A. "MONOLIT"

Ing. **V. Dubova** - Institutul "URBANPROIECT"

APROBAT prin ordinul Directorul general al Departamentul construcțiilor și dezvoltării teritoriului nr. ____ din _____ 2005, cu aplicare din _____ 2005.

Odată cu intrarea în vigoare a prezentului normativ în construcții se abrogă Instrucțiunea privind executarea controlului volumelor și costului lucrărilor executate la construcția și reparația capitală a obiectelor, aprobată de Ministerul Finanțelor și Departamentul Construcțiilor și Arhitecturii al Republicii Moldova din 23.11.1994.

© DCDT 2005

Reproducerea sau utilizarea integrală sau parțială a prezentului normativ în orice publicații și prin orice procedeu (electronic, mecanic, fotocopiere, microfilmare etc.) este interzisă dacă nu există acordul scris al ONC

COD PRACTIC ÎN CONSTRUCȚII

CP L.01.07-2005

Economia construcțiilor

Instrucțiuni privind executarea controlului volumelor și valorii lucrărilor executate la construcția și reparația clădirilor și construcțiilor

Economy of construction

Instruction on control of the volume and the cost of executed works of construction and reparation of buildings and constructions

Экономика строительства

Инструкции по проведению контрольных проверок объемов и стоимости выполненных работ по строительству и ремонту зданий и сооружений

Ediție oficială

1 DOMENIU DE APLICARE

1.1 Prezenta instrucțiune stabilește modul de executare a controlului volumelor și valorii lucrărilor executate la construcția și reparația clădirilor și construcțiilor, finanțate din contul mijloacelor bugetului de stat, a bugetelor de asigurare socială și medicală, a bugetului Unității teritoriale autonome Gagauzia, a bugetelor locale, a fondurilor extrabugetare, a creditelor de stat, precum și a mijloacelor întreprinderilor de stat, instituțiilor și organizațiilor, (în continuare – controlul volumelor lucrărilor și valorii construcției).

Executarea controlului determinării limitelor mijloacelor, necesare pentru finanțarea lucrărilor, executate din contul fondului de rezervă al Guvernului Republicii Moldova, inclusiv și celor legate de lichidarea urmărilor situațiilor extraordinare, de asemenea se execută în conformitate cu prezenta instrucțiune.

1.2 Controlul volumelor lucrărilor și valorii construcției se execută la obiectele de construcție nouă, de extindere, reconstrucție, de reînzestrare tehnică, reparație capitală și curentă, restaurare, de creare a infrastructurii ingineresti și de transport și de amenajare complexă a teritoriilor (în continuare – obiectele de construcție și reparație). Controlului sunt supuse și mijloacele alocate din sursele, indicate în pct. 1.1 pentru procurarea utilajului, mașinilor și inventarului, care nu sunt prevăzute în documentație de deviz.

1.3 Controlului este supusă activitatea tuturor organizațiilor - participanților la procesul de investire, care folosesc mijloace financiare publice sau mijloace, garantul cărora este statul, – beneficiarilor; organizațiilor de proiectare-cercetare și construcție, furnizorilor de producție și servicii, organizațiilor de reglare-demarare, reparare, restaurare și altor subiecte cu activitate de

întreprinzător, indiferent de forma juridică de organizare, subordonare administrativă și forme de proprietate.

1.4 Instrucțiunea este elaborată cu scopul de a asigura baza metodologică unică de executare a controlului volumelor lucrărilor și valorii construcției, în legătura cu trecerea de la 01.01.2003 la noua baza normativă de deviz și metoda de resurse de determinare a valorii construcției.

2 REFERINȚE

Legea Republicii Moldova Nr. 1166-XIII din 30.04.97	Legea achiziției de mărfuri, lucrări și servicii pentru necesitățile statului
Hotărârea Guvernului Republicii Moldova Nr. 360 din 25.06.96	Regulamentul privind controlul de stat al calității în construcții
Hotărârea Guvernului Republicii Moldova Nr. 1123 din 15.09.03	Regulamentul cu privire la achizițiile publice de lucrări
Hotărârea Guvernului Republicii Moldova Nr. 268 din 17.03.04	Regulamentul Departamentului Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului
Hotărârea Guvernului Republicii Moldova Nr. 778 din 08.07.04	Regulamentul Ministerului Finanțelor
CP L.01.01-2001	Economia construcțiilor. Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrările de construcții-montaj prin metoda de resurse
CP L.01.02-2000	Economia construcțiilor. Instrucțiuni pentru determinarea cheltuielilor de deviz la salarizarea în construcții
CP L.01.03-2000	Economia construcțiilor. Instrucțiuni cu privire la calcularea cheltuielilor de regie la determinarea valorii obiectivelor

CP L.01.04-2000	Economia construcțiilor. Instrucțiuni privind determinarea cheltuielilor de deviz pentru funcționarea utilajelor de construcții
CP L.01.05-2001	Economia construcțiilor. Instrucțiuni privind determinarea valorii beneficiului de deviz la formarea prețurilor la producția de construcții
CP L.01.06-2005	Economia construcțiilor. Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrările de reglare-demarare prin metoda de resurse
NCM L.01.03-2001	Economia construcțiilor. Norme de deviz pentru construcția clădirilor și construcțiilor speciale provizorii
NCM L.01.04-2001	Economia construcțiilor. Norme de deviz pentru executarea lucrărilor de construcții-montaj pe timp friguros
Ordinele MECDT Nr. 137 din 23.11.01, Nr. 134 din 19.06.03, ordinele DCDT Nr. 183 din 23.11.04, Nr. 194 din 09.12.04	Indicatoare de norme de deviz la lucrările de construcție, montare a utilajului tehnologic, lucrările de reparare-restaurare

3 PRINCIPII GENERALE

3.1 În prezenta instrucțiune sunt utilizate următoarele definiții:

- **controlul volumelor lucrărilor și valorii de construcție** – totalitatea acțiunilor de control al executării participantul la procesul de investire în construcții a dispozițiilor legislației în vigoare și actelor normative de către un inspector sau de un grup de inspectori de stat prin vizitarea obiectului de construcție sau prin invitarea reprezentanților lui în organul de control financiar;
- **control în comun al volumelor lucrărilor și valorii de construcție** – controlul executat cu participarea specialiștilor organului de control financiar, organelor administrației publice locale, precum și altor organizații;

- **control planificat al volumelor lucrărilor și valorii de construcție** – controlul participantului la procesul de investire prevăzut în planurile organului de control financiar în conformitate cu prevederile legislației și actelor normative cu periodicitatea, stabilită în aceste documente. Toate alte controale, care nu corespund definiției “control planificat”, se consideră în afara planului.

3.2 Controalele volumelor lucrărilor și valorii de construcție ale obiectelor în prețurile curente se execută în mod obligatoriu, în următorii termeni:

- la obiectele cu costul lucrărilor peste 1,0 mln lei – nu mai rar de o dată pe an;
- la obiectele, prevăzute pentru darea în exploatare, date în exploatare sau cu lucrările aproape de finisare – în fiecare an;
- la alte obiecte (de ocrotire a sănătății, de gospodărie comunală, de menire social-culturală, case de locuit, drumuri etc.) cu costul lucrărilor până la 1,0 mln. lei – nu mai rar de o dată în doi ani sau la necesitate.

Controalele pot fi executate și la alte obiecte, în dependență de situațiile concrete și de necesitatea efectuării lor.

3.3 Controale în afara planului ale volumelor lucrărilor și valorii de construcție pot fi executate numai în cazul:

- dacă organele financiare dispun de informație veridică, care permite de a presupune că activitatea participantului la procesul de investire conține elementele contravenției administrative sau penale;
- interpelării organului de stat de control, organului de drept sau însuși participantului la procesul de investire.

3.4 Cu scopul sporirii eficacității folosirii mijloacelor bugetului național public, alocate pentru construcție capitală și reparație, organele de control financiar efectuează controale independente sau în comun cu alte organe de control ale volumelor lucrărilor și valorii de construcție a obiectelor.

3.5 Controalele în comun se execută pe baza planului anual de coordonare coordonat de organul de control financiar cu alte organe, cu defalcarea trimestrială, care se aprobă de Ministerul Finanțelor.

3.6 În comisiile comune, create prin ordinul organului financiar pentru executarea controalelor volumelor lucrărilor și valorii de construcție la obiecte concrete, se includ specialiști ai organelor de control, altor organe centrale și locale ale autorităților publice, precum și specialiști ai organizațiilor de

cercetări științifice, de proiectare și de antrepriză cu consimțământul conducătorilor lor (în continuare – comisii). Colaboratorul organului de control financiar se desemnează în funcție de conducătorul comisiei.

3.7 Controlul volumelor și valoarea construcției și reparației obiectelor, cu finanțarea lucrărilor din contul resurselor bugetare se efectuează gratuit.

La obiectele, finanțarea cărora se efectuează din contul mijloacelor proprii și asimilate lor a societăților economice, precum și din contul împrumuturilor bancare, controalele volumelor și valoarea construcției și reparației obiectelor se execută la solicitarea beneficiarului pe baza unei plăți negociabile.

3.8 Orice control se consideră legal, dacă inspectorii prezintă participantului la procesul de investire dispoziția de control, semnată de conducătorul organului de control financiar, care a permis acest control.

3.9 Organele de control financiar prezintă spre coordonare Ministerului Economiei forma "Darea de seamă privind controalele planificate" în forma scrisă sau prin poșta electronică trimestrială și cu o lună înainte de începerea perioadei de gestiune următoare. Forma "Darea de seamă privind controalele planificate" este inclusă în Anexa E.

3.10 Conducătorii organelor de control financiar sunt obligați să acorde asistență necesară, inclusiv și sub forma de mijloace de transport, membrilor comisiilor de control al volumelor lucrărilor și valorilor lor.

3.11 În scopul reducerii manoperei și duratei controalelor se recomandă folosirea tehnicii de calcul și produselor software pentru întocmirea documentației de deviz, a actelor de evidență și de raportare (actelor privind lucrările executate, trecerea la pierderi a materialelor etc.).

4 FUNCȚIILE ȘI DREPTURILE ORGANELOR DE CONTROL FINANCIAR

4.1 Efectuând controlul volumelor lucrărilor și valorii de construcție a obiectelor, organele de control financiar îndeplinesc următoarele funcții de bază:

- elaborarea planurilor controalelor;
- pregătirea propunerilor privind componența comisiilor în comun pentru efectuarea controalelor volumelor și valorii de construcție a obiectelor concrete;

- organizarea lucrului comisiei și reprezentanților organizațiilor atrase, competente în domeniul activității participantului respectiv la procesul de investiție în construcții;
- efectuarea conducerii metodice și asigurarea normativă în problemele controlului volumelor lucrărilor și valorii de construcție a obiectelor;
- transmiterea actelor conform rezultatelor controalelor în Inspectoratul Fiscal Principal de Stat, în Departamentul de Statistică și Sociologie și altor organe de control și de ocrotirii a ordinii de drept, în cazul depistării încălcărilor legislației și cerințelor actelor normative.

4.2 Organele de Stat nu au dreptul de a renunța la participare în executarea controlului în comun, solicitat de organele de control financiar.

4.3 Organele de control financiar au dreptul:

- de a obține de la ministere, departamente și alte organe centrale și locale de administrație publică informație despre volumele lucrărilor și finanțarea obiectelor, despre termenii de dare în exploatare, denumirea și adresa beneficiarului obiectelor, construcția cărora se efectuează cu atragerea mijloacelor bugetului de stat, bugetelor de asigurare socială și medicală, bugetului Unității teritoriale autonome Gagauzia, bugetelor locale, fondurilor extrabugetare, împrumuturilor de stat, precum și a mijloacelor întreprinderilor, instituțiilor și organizațiilor de stat, cât și mijloacelor întreprinderilor de stat, instituțiilor și organizațiilor;
- în mod stabilit, de a obține de la organizațiile și instituțiile controlate informația și materiale necesare pentru executarea controalelor;
- în mod stabilit, de a atrage subdiviziuni specializate ale altor organizații pentru executarea controalelor și pregătirea concluziilor;
- de a examina actele de control al volumelor lucrărilor și valorii de construcție a obiectelor, de a trimite beneficiarului și organizației de antrepriză controlată cerințe de înlăturare a încălcărilor depistate și precizări ale decontărilor reciproce de restituire a sumelor respective în contul beneficiarului;
- în cazuri necesare, de a trimite materiale respective în organele Inspectoratului Fiscal de Stat și în alte organe de control de stat;
- în mod stabilit, de a solicita ridicarea licenței pentru dreptul de executare a lucrărilor a unei organizații de antrepriză, care sistematic încalcă cerințele

legislației și actelor normative la determinarea volumelor lucrărilor și valorii de construcție a obiectelor.

4.4 Comisia, fondată de organul de control financiar are dreptul:

- la acces liber la obiecte supuse controlului;
- la primire de la beneficiar și organizațiile de antrepriză controlate a documentației normative, de proiectare și de deviz, a actelor de evidență primară și contabilitate, necesare pentru îndeplinirea funcțiilor delegate la ea;
- la primire a datelor despre valoarea resurselor materiale și serviciilor cu justificările, calculațiile lor etc., a rapoartelor statistice la construcția capitală de la:
 - producătorii și furnizorii materialelor de construcție, construcțiilor și articolelor;
 - organizațiile, care oferă mașini de construcție și transport auto;
 - alte întreprinderi și organizații, producția și serviciile cărora au fost folosite la obiectele controlate.
- la primire de la persoanele oficiale și responsabile material a explicațiilor în scris pe întrebările apărute în procesul controlului,

5 MODUL DE EFECTUARE A CONTROLULUI VOLUMELOR LUCRĂRILOR ȘI VALORII DE CONSTRUCȚIE A OBIECTELOR

5.1 În termen de o săptămână pînă la exercitarea controalelor volumelor lucrărilor și valorii de construcție a obiectelor, organele de control financiar trimit beneficiarului și organizației de antrepriză, care efectuează construcția obiectului un aviz în scris despre executarea controlului de verificare, numirea reprezentanților săi pentru participare în control și despre necesitatea pregătirii documentelor (anexa A).

Absența reprezentanților beneficiarului și organizației de antrepriză la executarea controlului de verificare nu constituie un temei pentru refuzarea executării lui.

5.2 Pentru executarea controalelor volumelor lucrărilor și valorii de construcție a obiectelor, în mod obligatoriu sunt necesare următoarele documente:

- informația despre datele principale ale obiectului de construcție sau reparație: denumirea, amplasarea obiectului (construcției), denumirea beneficiarului și organizației de antrepriză controlate, telefoanele lor de contact;
- documentația de proiectare și de deviz, care a trecut expertiza tehnică și aprobată în mod stabilit;
- deciziile grupe de lucru privind rezultatele aplicării procedurii de atribuire a contractului de achiziționare de stat a lucrărilor, (care a fost încheiat în rezultatul licitației, procedurilor cererii ofertelor de prețuri sau achiziție dintr-o singură sursă);
- contracte de achiziționare de stat a lucrărilor și acordurile adiționale;
- indicatorii de valoare la obiectul (construcția) – valoarea totală de deviz, valoarea lucrărilor de construcție-montaj, valoarea lucrărilor de antrepriză, condițiile de finanțare a obiectului (lucrărilor);
- actele de primire a lucrărilor executate și registrul de evidență a lucrărilor executate;
- termenii de începere și de finisare a construcției sau a reparației obiectului (construcției);
- actele pentru lucrările ascunse.

Lista documentelor indicate mai sus poate fi completată, reieșind din specifica obiectului de construcție sau reparație.

5.3 Controlul volumelor și valorii lucrărilor executate se efectuează în două etape:

- etapa I – control documentar;
- etapa II – control prin măsurarea lucrărilor executate la obiectul în natură și prin comparare cu datele controlului documentar.

5.4 Etapa I – control documentar.

5.4.1 Controlul documentar la obiectele (lucrările), contractul de achiziționare de stat a lucrărilor al cărora a fost încheiat în rezultatul licitației, include:

- prezența contractului de achiziționare de stat al lucrărilor și acorduri adiționale;
- prezența și volumul documentației de deviz a beneficiarului și antreprenorului, aprobată în mod stabilit;
- respectarea legislației la stabilirea valorii obiectului (lucrărilor), prezența deciziei grupului de lucru privind rezultatele aplicării procedurii de atribuire a contractului de achiziționare de stat a lucrărilor;
- corespunderea volumelor și valorilor lucrărilor achitate cu datele documentației de proiect-deviz sau cu lista volumelor lucrărilor și devizului, coordonat cu beneficiarul, la obiectele, unde nu a fost întocmită documentația de deviz (exemplu, pentru reparația curentă a clădirii cu valoare până la 100 mii lei);
- corespunderea valorii lucrărilor efectiv executate cu valoarea, indicată în contractul de achiziționare de stat a lucrărilor;
- corectitudinea îndeplinirii și completării lunare a registrului de evidență al lucrărilor executate;
- prezența în întregime a documentației de evidență primară și contabilă a resurselor consumate.

5.4.2 Controlul documentar la obiectele (lucrările), contractul de antrepriză al cărora a fost încheiat prin negociere, include:

- prezența contractului de achiziționare de stat al lucrărilor și acorduri adiționale;
- prezența și volumul documentației de deviz a beneficiarului și antreprenorului, aprobată în mod stabilit;
- corectitudinea determinării valorii de deviz a construcției și respectarea cerințelor actelor normative cu privire la formarea prețurilor în construcție;
- corectitudinea determinării volumelor și valorii lucrărilor executate și completării formelor de evidență primară;
- corectitudinea îndeplinirii și completării lunare a registrului de evidență al lucrărilor executate;

- prezența în întregime a documentației de evidență primară și contabilă a resurselor consumate.
- confirmarea articolelor și mărimilor cheltuielilor, care formează valoarea lucrărilor executate, cu actele normative și datele documentelor primare și evidenței contabile;
- corectitudinea determinării mărimii mijloacelor pentru organizarea construcției, altor cheltuieli, menținerea serviciului beneficiarului, executarea lucrărilor de proiectare-cercetare și altor cheltuieli;
- corectitudinea calculării plăților obligatorii, taxelor și impozitelor conform ratelor și regulilor legislației în vigoare.

La această etapă se depistează exagerările valorii lucrărilor executate, legate de:

- determinarea sau aplicarea incorectă a prețurilor de deviz și prețurilor unitare, coeficienților de corectare, cotelor cheltuielilor de regie și a beneficiului de deviz și altor cheltuieli;
- erorile aritmetice, admise în calcule;
- executarea lucrărilor și cheltuielilor, neprevăzute în documentația de proiectare și de deviz;
- eliminarea defectelor lucrărilor executate.

Corectitudinea achitării lucrărilor executate se confirmă prin controlul:

- corespunderii volumelor lucrărilor executate cu desenele de lucru și specificațiile cu condiția instalării construcțiilor în regulamentul de deviz;
- corespunderii listei volumelor lucrărilor și devizului, coordonat cu beneficiarul, la obiectele, unde nu a fost întocmită documentația de deviz;
- prezenței și corectitudinii întocmirii catalogului de prețuri unitare pentru fiecare obiect – în cazul aplicării prețurilor unitare;
- corectitudinii aplicării unităților de măsurare, normelor de deviz a resurselor, prețurilor de deviz și tarifelor pentru resurse și servicii. De asemenea se verifică prezența și corectitudinea întocmirii calculațiilor

prețurilor de deviz la resursele materiale, calculațiile cheltuielilor de transport și de exploatare a mașinilor de construcție, determinarea valorii 1 h-om de muncă a muncitorilor-constructorilor;

- corectitudinea trecerii la pierdere a materialelor, construcțiilor și articolelor și corespunderea indicatorilor formei M29 - darea de seamă privind consumul materialelor de bază, cu datele evidenței primare, a materialelor achiziționate.

5.4.3 Indiferent de modul de încheiere a contractului, la prima etapă se verifică veridicitatea și justificarea volumelor lucrărilor executate achitate sau prezentate pentru plată, și care constituie bază inițială pentru completarea coloanelor 1-8 ale borderoului de recalculare a volumelor și valorii lucrărilor executate la actul de control (Anexa B). Date inițiale pentru completarea coloanelor 1-8 sunt actele de primire a lucrărilor executate de construcție și reparație, datele actelor primare și de evidență contabilă și în alte documente, care justifică cheltuielile reale ale antreprenorului (beneficiarului).

5.4.4 Se identifică toate încălcările, admise în actele de primire a lucrărilor executate, întocmite conform instrucțiunii CP L.01.01-2001 și conform altor acte normative de determinare a valorii de deviz a construcției prin metoda de resurse, indicate în compartimentul 2. Totodată, toate cheltuielile antreprenorului (beneficiarului), care nu sunt justificate cu calculările respective (bazate pe datele evidenței primare și contabile) se califică ca fiind exagerări ale valorilor lucrărilor. Exagerările depistate se indică în Actul control și se prezintă spre reținere cu aplicarea sancțiunilor economice respective.

5.5 Etapa II – control prin măsurarea lucrărilor executate la obiectul în natură și compararea cu datele controlului documentar.

5.5.1 La etapa II, indiferent de metoda de încheiere a contractului, controlul volumelor și valorii lucrărilor executate de construcție și reparație ale obiectelor se efectuează prin măsurarea instrumentală în natură și compararea cu datele de evidență a lucrărilor executate la clientul și organizația de antrepriză, și cu datele indicate în documentația de proiectare și de deviz. În rezultatul executării controlului se completează coloanele 9-11, 12-15 ale borderoului de recalculare a valorii lucrărilor executate. Se verifică prezența și corectitudinea completării registrului de evidență a lucrărilor executate.

5.5.2 Corectitudinea achitării lucrărilor executate în funcție de elementele constructive, măsurarea cărora este împiedicată, se confirmă prin controlul

corespunderii volumelor lucrărilor executate cu desenele de lucru și cu specificațiile cu condiția instalării construcțiilor în regulamentul de deviz, precum și cu alte acte primare, disponibile la obiect.

5.5.3 Controlul volumelor lucrărilor ascunse (fundațiile, construcțiile pardoselilor, drumurile auto, conductele și etc.) se efectuează conform actelor pentru lucrările ascunse. În cazul lipsei la obiect a unor astfel de acte, volumele lucrărilor executate se calculează conform desenelor de lucru, iar în cazuri necesare (controlul adâncimii fundației, numărul de straturi a materialului de izolație a învelitorilor, grosimea stratului-talpă sub pardoseli etc.), controlorii au dreptul de a solicita de la beneficiarul principal deschiderea lucrărilor din contul lui.

5.5.4 Volumele lucrărilor neexecutate depistate prin control la unele obiecte nu pot fi compensate cu volumele executate la alte obiecte.

5.5.5 În cazul dacă controlul a depistat faptul că în actele primare au fost incluse cheltuieli de supraconsum al materialelor de construcție, atunci ele trebuie considerate ca majorare a valorii lucrărilor executate.

5.5.6 Lucrările nefinisate sau elementele constructive, în urma cărora nu se permite achitarea separată al operațiunilor aparte, care intră în componența prețului unitar (tariful), precum și valoarea materialelor de construcție, construcțiilor și articolelor, aduse la obiect, însă neaplicate în lucru, nu se includ în valoarea lucrărilor executate.

5.5.7 În cazul dacă controlul obiectului, prezentat spre achitare ca fiind finisat, a depistat o nefinisare sau o finisare incompletă a lucrărilor, atunci valoarea lucrărilor neexecutate sau a nefinisărilor se include în actul controlului ca fiind o majorare.

5.5.8 Dacă controlul depistează că antreprenorul a înlocuit materialele (lucrările) prevăzute de documentație de proiectare și de deviz cu unele mai ieftine (exemplu, înlocuirea pardoselilor din parchet cu cele de scîndură, placarea pereților cu plăci pe vopsea de ulei și etc.), atunci în valoarea lucrărilor executate se include valoarea reală a materialelor folosite (lucrărilor executate).

5.5.9 Dacă controlul depistează că antreprenorul a înlocuit materialele (lucrările) prevăzute de documentație de proiectare și de deviz cu unele mai scumpe, atunci în valoarea lucrărilor executate se include valoarea materialelor (lucrărilor) prevăzută în documentația de proiectare și de deviz, iar diferența (suma scumpirii) se atribuie la majorarea valorii.

5.5.10 Finisarea lucrărilor de instalare a utilajului se verifică prin măsurarea lor de control. Lucrările de instalare a utilajului se consideră finite numai în cazul dacă actele de încercare în gol, iar în cazurile necesare – sub presiune, sunt disponibile. În cazul dacă actele indicate lipsesc, valoarea lucrărilor de instalare a utilajului se consideră ca fiind majorarea valorii lucrărilor executate. Dacă controlul a depistat faptul că volumul lucrărilor de instalare include și valoarea utilajului, atunci în actul de control valoarea lucrărilor de instalare se consideră a fi o majorare.

5.5.11 În borderoul de recalculare, anexat la actul de control, valoarea utilajului și inventarului se calculează conform datelor beneficiarului (actele de plată), iar cantitatea și componența lui conform documentației de proiectare și de deviz.

5.5.12 În cazul depistării prin măsurare de control al volumelor lucrărilor, executate cu defect, cu încălcarea deciziilor de proiectare, cerințelor normelor în construcții și regulilor de producere sau de executare a lor fără operațiuni separate, prevăzute de normele, valoarea lor se consideră ca fiind majorarea volumelor lucrărilor executate.

5.5.13 Dacă controlul a depistat aplicarea volumelor majorate la lucrările decorativ-artistice, materialele prețioase de placaj și de finisaj, mobila prețioasă, armatura de iluminat scumpă, covoare, lemn prețios și alte cheltuieli nejustificate, în locul celor prevăzute în documentația de proiectare și de deviz, diferența cheltuielilor se atribuie la majorarea valorii volumelor lucrărilor executate. Aceste poziții se descifrează aparte în borderoul de recalculare (coloana nr. 15).

5.5.14 Controlul volumelor lucrărilor executate în mod de regie propriu se efectuează în mod similar.

6 CONTROLUL DETERMINĂRII LIMITELOR DE FINANȚARE A LUCRĂRILOR, EXECUTATE DIN CONTUL FONDULUI DE REZERVĂ AL GUVERNULUI

6.1 Controlul determinării limitelor de finanțare a lucrărilor executate din contul fondului de rezervă al Guvernului Republicii Moldova, inclusiv și cele legate de lichidarea consecințelor situațiilor extraordinare se efectuează la solicitarea Ministerului finanțelor.

6.2. Pentru executarea controalelor volumelor lucrărilor și al indicatorilor de valoare se prezintă următoarele acte, întocmite în rezultatul lucrului comisiilor respective:

- actele de examinare al stării tehnice a obiectelor;
- actele de defect cu descrierea volumelor lucrărilor în unități de măsurare naturale;
- calculările de deviz și, după necesitate, schițele, desenele, recomandările, precum și concluziile instituțiilor științifice de cercetări și organizațiilor de proiectare, care justifică utilitatea lucrărilor și cheltuielilor efectuate.

6.3 Organele de control financiar întocmesc concluzia de expert privind rezultatele controlului volumelor lucrărilor și indicatorilor lor de valoare.

7 ÎNTOCMIREA REZULTATELOR CONTROLULUI

7.1 Conform rezultatelor controlului efectuat privind volumele lucrărilor executate și a valorii lor, pentru fiecare obiect se întocmește borderou de recalculare a valorii lucrărilor executate și act de control de verificare după formele conform Anexelor B și C.

Actele de control se întocmesc în 3 exemplare (pentru organul de control financiar, beneficiarul și antreprenorul), iar la obiectele, construcția cărora se efectuează prin metoda de regie proprie – în 2 exemplare.

La fixarea exagerărilor volumelor și valorii lucrărilor executate, numărul de exemplare se majorează cu două (cîte unul pentru organele competente și Ministerul Finanțelor).

7.2 Actele controlului de verificare cu borderourile de recalculare a valorii lucrărilor executate și borderoul general al lucrărilor plătite (prezentate pentru plată) se semnează de către membrii comisiei organului de control financiar, de către reprezentanții beneficiarului și antreprenorului. Borderourile generale ale lucrărilor plătite (prezentate pentru plată) se semnează pînă la începerea controlului de verificare.

Dacă reprezentantul antreprenorului și/sau al beneficiarului nu s-a prezentat la obiect, atunci controlul (măsurarea volumului lucrărilor executate) se efectuează, și actul de control se semnează de către părțile prezente la control sau numai de către controlori. Cîte un exemplar al actului de control cu borderoul de recalculare a valorii lucrărilor executate se transmite (înmînează) sau se trimite prin poștă beneficiarului și antreprenorului în termen de trei zile cu indicarea datei în act.

7.3 Antreprenorul (beneficiarul) are dreptul de a contesta actul de control în formă scrisă, anexînd actele respective, în organele, care au efectuat controlul volumelor și valorii lucrărilor executate în termen de cinci zile din ziua primirii actului.

7.4 Experții organelor de control financiar, care au efectuat controlul volumelor și valorii lucrărilor executate, prezintă spre aprobare conducătorilor acestor organe actele de control cu anexele corespunzătoare.

Actele de control se aprobă într-un termen ce nu depășește două săptămîni de la expirarea termenului de cinci zile, prevăzut antreprenorului (beneficiarului) pentru contestarea lor.

Prezentarea de către antreprenor (beneficiar) a contestării la actul de control în organele superioare nu prezintă temei pentru suspendarea aplicării sancțiunilor.

7.5 Înregistrarea controalelor se efectuează în registrele de evidență al controalelor și a rezultatelor lor, care se păstrează în organele de control financiar.

7.6 Organele de control financiar prezintă trimestrial forma „Darea de seamă privind controalele executate” în formă scrisă și prin poșta electronică Ministerului Economiei nu mai tîrziu de 20 de zile după expirarea perioadei de gestiune precedente. Iar organizațiile de antrepriză și beneficiarului controlate acumulează informația despre controalele efectuate la ei în parcursul anului și o prezintă Ministerului Economiei numai cînd numărul lor depășește 10 controale. Forma de raportare despre controalele executate este dată în Anexa E.

8 MODUL DE APLICARE A SANCTIUNILOR ÎN REZULTATUL EXERCITĂRII CONTROALELOR

8.1 Organele de control financiar după aprobarea actelor de control adoptă decizia privind încasarea în bugetul de stat a sumelor obținute de antreprenor nelegitim de la exagerarea volumelor și a valorii lucrărilor executate. Decizia și actele de control aprobate se trimit inspectoratelor fiscale de stat teritoriale și organizației de antrepriză, de la care se efectuează încasarea.

Concomitent cu încasarea sumelor (venitului), obținute nelegitim de la organizația de antrepriză se percepe și o amendă în aceeași sumă, indiferent de starea ei financiară și a relațiilor reciproce cu bugetul.

8.2 Dacă controlul a dezvăluit folosirea în alte scopuri decît destinația lor a mijloacelor bugetului public (al fondurilor nebugetare, împrumuturilor de stat),

prevăzute pentru construcția capitală și reparația capitală al obiectelor prin Hotărârile Guvernului Republicii Moldova, atunci aceste mijloace se încasă în bugetul cu aplicarea sancțiunilor respective.

8.3 Dacă organizația de antrepriză a comis pe parcursul de 1 an mai mult de două încălcări în privința determinării incorecte a volumelor și valorii lucrărilor executate, atunci organele care au efectuat controlul au dreptul să propună în modul stabilit ca aceasta organizație să fie lipsită de licență la dreptul de efectuare a lucrărilor.

8.4 Organele fiscale sunt obligate:

- la primirea actelor de control aprobate și a deciziilor privind aplicarea sancțiunilor economice în termen de 5 zile să încaseze sumele respective în venitul bugetului de stat la locul depistării încălcărilor, dacă nu au fost achitate de însuși antreprenorul în termenele stabilite;
- să ducă evidența sumelor ce urmează să fie încasate și a celor încasate de facto în buget, precum și a amenzilor respective, în cartelele conturilor personale;
- să comunice organelor, care au luat decizia de extragere în buget a mijloacelor informația privind timpul și sumele încasărilor efectuate.

8.5 În caz că în rezultatul exercitării controalelor asupra volumelor și costului lucrărilor executate s-au dezvăluit plăți ilicite ale salariilor, premiilor, cheltuieli supranormative ale materialelor de construcție sau alte încălcări ce au pricinuit pagube esențiale intereselor de stat ale Republicii Moldova, actele de control cu calculele respective se transmit organelor competente în termen de două săptămîni din ziua aprobării lor în locul plasării organizației, care a admis aceste încălcări. Transmiterea actelor de control se efectuează după decizia conductorilor organelor de control financiar.

8.6 În afară de acțiunile indicate și sancțiunile economice, organele de control financiar transmit Departamentului de statistică și sociologie actele respective privind exagerarea volumelor și a valorii lucrărilor de construcție al obiectelor cu cererea de a le exclude din rapoartele statistice al organizațiilor de antrepriză și al clienților (Anexa D).

ANEXA A

Beneficiarului _____

Antreprenorului _____

COMUNICARE

din "_____" _____ 200__

Comunicăm că, conformitate cu planul a lucrărilor de organele de control financiar, în perioada de la "_____" _____ 200__ și pînă la "_____" _____ 200__ va executa controlului asupra volumelor _____ și valorii lucrărilor de construcții-montaj (reparație) obiectului _____

Rugăm să asigurați participarea la control în termenul indicat a reprezentanților (specialiștilor) responsabili de prezentarea deplină a informației necesare și semnarea Actului de control.

La începutul controlului de pregătit următoarele documente:

- informație despre datele principale al obiectului de construcție sau reparație: denumirea, amplasarea obiectului (construcției), denumirea beneficiarului și organizației de antrepriză controlate, telefoanele lor de contact;
- informație despre documentația de proiectare-deviz, cu concluzia pozitivă al expertizei și aprobată în modul stabilit;
- indicatorii de cost la obiectul (construcție) – costul total de deviz, costul lucrărilor de construcție-montaj, prețul lucrărilor de antrepriză, stabilit în contractul, condițiile de finanțare a obiectului (construcției);
- actele de primire a lucrărilor executate și registrul de evidență a lucrărilor executate;
- termenii de începere și finisare a construcției sau a reparației obiectului (construcției);
- actele la lucrările ascunse;
- _____

Șeful organului de control financiar _____

ANEXA B

BORDEROU

de recalculare a volumelor și costului lucrărilor executate la obiectul _____

Nr. de ordine	Nr. de ordine a devizului	Denumirea obiectelor, volumelor de lucrări, cheltuielilor	Argum. prețului	Unitate de măsură	Achitate (propușe spre achitare)			S-a determinat prin control			Costul majorării, lei			Notă
					Cantitatea	Prețul	Suma totală	Cantitatea	Prețul	Suma totală	În total	Inclusiv de la:		
												volum	prețuri	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
		...												
		...												
		...												
		În total cheltuieli directe												
		Cheltuieli de regie												
		În total												
		Beneficiu de deviz												
		În total												
		Cheltuieli suplimentare la efectuarea LCM în perioada de iarnă												
		Plata pentru energia electrică												
		Rezerva mijloacelor pentru cheltuieli neprevăzute												
		Taxa pe valoarea adăugată												
		Total												

Reprezentanții: Organului de control financiar _____ (semnătura)
 Beneficiarului _____ (semnătura)
 Antreprenorului _____ (semnătura)

ANEXA C

Actul se aprobă:

1. E supus extragerii în buget _____ mii lei, inclusiv pentru lucrările executate pînă în anul curent _____ mii lei.
2. A aplica o amendă în sumă de _____ mii lei.
3. La executarea lucrărilor prin metoda de antrepriză a extrage:
 - de pe contul beneficiarului _____ mii lei
 - de pe contul de decontări a antreprenorului _____ mii lei.

Conducătorul organului financiar: _____

ACTUL DE CONTROL

al volumelor lucrărilor și valorii construcției (reparației) la obiectele

Din "___" _____ 200_ Nr. _____

Reprezentanții organului financiar _____ în prezența reprezentanților: beneficiarului _____ și organizației de antrepriză _____

au întocmit acest Act de control al volumelor și costului lucrărilor executate (achitate sau prezentate pentru plată) la construcția (reparația) obiectului _____ în perioada de la _____ 200_ pînă la _____ 200_ (inclusiv).

Controlului a fost supus volumul de lucrări în sumă de _____ mii lei.

În urma controlului s-a stabilit exagerarea totală în sumă de _____ mii lei, inclusiv: din cauza exagerării volumului de lucrări în sumă de _____ mii lei și din cauza exagerării prețurilor și a costului în sumă de _____ mii lei.

Anexă: Borderoul de recalculare a volumelor și costului lucrărilor executate la Actul de control din "___" _____ 200_.

Reprezentanții: Organului de control financiar _____
(semnătura)

Beneficiarului _____ (semnătura)

Antreprenorului _____ (semnătura)

ANEXA D

Departamentului de statistică și sociologie

Beneficiarului _____

Antreprenorului _____

COMUNICARE

Cu privire la excluderea din darea de seamă a volumelor și costului lucrărilor executate la construcția (reparația capitală) obiectului: _____

din "___" _____ 200_

În conformitate cu Actul de control al volumelor și costului lucrărilor executate din "___" _____ 200_ nr. ___ se propune de exclus din dările de seamă corespunzătoare costul exagerării lucrărilor de construcție-montare (reparație-construcție) în sumă de _____ lei pentru perioada (luna, trimestrul, anul) _____ 200_ pe obiectul (șantierul) _____

Conducătorul organului de control financiar: _____
(semnătura)

ANEXA E

**Raportul privind controalele planificate
pentru _____ trimestrul anului 200__**

(denumirea organului de control financiar, care a completat planul controalelor)

a) Informație despre persoana juridică, care completează formularul

Codul IDNO sau codul fiscal

b) Informație despre controalele planificate

Codul IDNO sau codul fiscal al întreprinderii	Codul IDNO sau codul fiscal	Codul scopului controlului	Data începerii controlului	Durata controlului, zile	Codul IDNO sau codul fiscal al inițiatorului controlului
1.	2.	3.	4.	5.	6.

**Raportul privind controalele executate
în _____ trimestrul anului 200__**

(Denumirea organului de control financiar, care a completat planul controalelor)

a) Informație despre persoana juridică, care completează formularul

Codul IDNO sau codul fiscal

b) Informație despre controalele executate sau despre controlul executat de organele de stat de control la întreprinderea (de șters inutilul)

Codul IDNO sau codul fiscal al întreprinderii sau al organului de control	Codul IDNO sau codurile fiscale ale organelor care au participat în control	Codul IDNO al controlorilor	Codul scopului controlului	Data începerii controlului	Durata controlului, zile	Notă despre încălcările depistate	Sanctiunile de amendă, lei	Codul IDNO sau codul fiscal al inițiatorului controlului
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.