

**Coordonarea propunerilor și obiecțiilor
în proiectul Instrucțiunilor privind executarea controlului volumelor
și valorii lucrărilor executate la construcția și reparația clădirilor și construcțiilor**

Organizația, ce înaintează propuneri și obiecții	Cuprinsul propunerilor și obiecțiilor (punctul, pag.)	Varianta propusă
1.Ministerul Economiei al RM	1.1.Aprobarea documentului în cauză trebuie efectuat de către organul, în competența căruia va fi controlul (sau Ministerul Finanțelor, sau Curtea de Conturi). 1.2. În denumirea proiectului Instrucțiunii cuvântul „executarea” se cere a fi substituit cu cuvântul „efectuarea”, cuvintele „organul de control”, „organul de control execută”, de substituit respectiv cu cuvintele „organul de control financiar”, „organul de control financiar efectuează”. 1.3. În punctul 1.3 trebuie menționat, că la toți agenții economici – participanți la construcția și reparația clădirilor și construcțiilor cu finanțarea lucrărilor din contul resurselor bugetare controlul se efectuează gratuit. 1.4. Sfârșitul propoziției din punctul 3.7 se cere a fi completat cu cuvintele „la solicitarea beneficiarului”. 1.5. În alineatul trei din punctul 5.2 cuvintele „cu concluzia pozitivă a expertizei aprobat” de substituit cu cuvintele „care a trecut expertiza tehnică”, iar în alineatul cinci cuvântul „târgului” de substituit cu cuvântul „concursului”. 1.6. De precizat sensul alineatului patru din punctul 5.4.1. 1.7. În punctele 5.5.3 și 5.5.12 de precizat care sânt „cazurile necesare” și care sânt „normele”. 1.8. În punctul 5.5.13 nu este clară necesitatea cuvântului „împotriva”. 1.9. Punctul 8.2 este lipsit de sens, deoarece sumele cheltuite nu pot fi încasate. 1.10. În anexa A cuvintele „în urma rezultatelor a” sânt de prisos.	1.1 Propunerea se acceptă 1.2 Propunerea se acceptă 1.3 Propunerea se acceptă (în p.3.7) 1.4 Propunerea se acceptă 1.5 Propunerea se acceptă 1.6 De a substitui alineatul 4 cu următoarele cuvinte „corespunderea volumelor și valorilor lucrărilor achitate cu datele documentației de proiect - deviz”. 1.7 După cuvintele „cazurile necesare” de a adăuga în paranteze (controlul adâncimii fundației, numărul de straturi a materialului de izolație a învelitorilor, grosimea stratului-talpă sub pardoseli etc.), în p. 5.5.12 după cuvintele „cerințelor normelor” de a adăuga cuvântul „în construcții”. 1.8 Cuvintele „împotriva proiectului” sânt eliminate. 1.9 Sumele cheltuite trebuie percepute din profit sau alte surse. 1.10 Cuvintele „în urma rezultatelor a” se elimină.

2.Ministerul Finanțelor al RM	1.11. În anexa E cuvântul „Lungimea” de substituit cu cuvântul „Durata”. 2.1. Varianta proiectului Instrucțiunii prezentate spre coordonare în majoritatea cazurilor repetă noțiunile „Instrucțiunii privind executarea controlului volumelor și lucrărilor executate la construcția și reparația clădirilor, construcțiilor” și nu este actualizată. 2.2. Dificultățile implementării în practică a controlului corectitudinii determinării volumelor de lucrări, care se includ de către antreprenori în actele de recepție, sunt motivate prin faptul că până în prezent de către Departamentul Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului nu este elaborat Regulamentul privind modalitatea determinării valorilor de lucrări de construcție executate de facto în baza datelor evidenței contabile ale antreprenorilor. 2.3. Antreprenorii, în lipsa acestui act normativ, la oformarea actelor de recepție includ în aceste acte „valorile de deviz” care complet nu corespund valorilor volumelor de lucrări efectuate de facto reieșind din datele contabile a antreprenorilor. 2.4. Din motive menționate și în lipsa confirmărilor prin datele din registrele de evidență contabilă ale antreprenorilor la determinarea volumelor de lucrări, funcția de control a beneficiarului la această etapă este practic formală. 2.5. Versiunea electronică de elaborare a devizelor în construcția obiectelor (WinSmeta 2000) care se realizează neoficial pe piață cu acordul Departamentului Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului, creează un vacuum normativ, ceea ce dă posibilitate institutelor de proiectări ca în ultimii ani să ignoreze elaborarea documentației de deviz în componența proiectelor.	1.11 Cuvântul „Lungimea” este substituită cu cuvântul „Durata”. 2.1 În proiectul „Instrucțiunii privind executarea controlului volumelor și lucrărilor executate la construcția și reparația clădirilor, construcțiilor” comparativ cu instrucțiunea aprobată anterior (anul 1994) sunt date noțiunile „controlul volumelor lucrărilor și valorii de construcție”, control în comun..., control planificat...; sunt clar indicate sursele mijloacelor bugetului, inclusiv fondul de rezervă al Guvernului; funcțiile și drepturile organelor de control financiar, ordinea realizării controlului pe obiecte, care au trecut licitația și în baza negocierilor directe; controlul determinării limitelor finanțării lucrărilor, executate din contul fondului de rezervă a Guvernului. 2.2 În corespundere cu Hotărârea Guvernului RM Nr. 1570 din 09.12.2002 „Cu privire la măsurile urgente de trecere la noua bază normativă de deviz în construcții” începând cu 01.01.2003 întocmirea documentației de deviz se va efectua prin metoda de resurse, conform codului practic CP L.01.01-2001 „Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrările de construcții-montaj prin metoda de resurse”. Această metodă este apropiată maximal de determinarea reală a cheltuielilor de resurse și permite mai exact de a determina valoarea obiectelor. 2.3 La etapa oformării Actelor de recepție după executarea volumelor de lucrări concrete informația despre prețurile de facto ale materialelor se ia din datele contabile pe baza facturilor fiscale, așa cum Actele de recepție se elaborează de asemenea cu utilizarea metodei de resurse. 2.4 Începând cu 01.01.2003 toți beneficiarii au posibilitatea de a controla normele de consum a resurselor, incluse în devize, utilizând catalogul de prețuri unitare (Forma 5), care este un document obligatoriu al documentației de deviz. 2.5 WinSmeta 2000 este o programă de computer, care permite de a elabora documentația de deviz prin diferite metode, inclusiv și prin metoda de resurse. Programa WinSmeta 2000 permite esențial (de 2-3 ori) de a micșora volumul mare de lucru în procesul elaborării documentației de deviz de către organizațiile de proiectare și construcții, de asemenea de a micșora manopera la controlul
--	---	--

3.Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției al RM 4.Curtea de Conturi a RM	3.1. Substituirea în p. 8.5 a sintagmei „Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției” cu sintagma “organelor competente”. 4.1. Instrucțiunea să fie supusă unei expertize la Ministerul Justiției. 4.2.Unii indici nu corespund denumirilor oficiale. Compartimentul 8 „Modul de aplicare a sancțiunilor în rezultatul executării controalelor” contravine prevederilor alin. 6 art.10 din Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi nr. 845/03.01.92, care stabilește că „Veniturile ilicite obținute de agenții economici prin exagerarea costului, volumului de lucrări efectuate în construcții, nerespectându-se actele normative care reglementează formarea și aplicarea prețurilor, precum și amenzile aplicate în cuantum echivalent acestor venituri se percep la bugetul de stat prin decizia adoptată de Curtea de Conturi sau de Departamentul Control Financiar și Revizie pe lângă Ministerul Finanțelor”. 4.3. Pct. 5.4.1 și 5.4.2 – Legea nr.1123 din 15.09.03 nu conține definiția de „târg” și „negocieri”. 4.4. Instrucțiunea să fie publicată în Monitorul Oficial și supusă înregistrării de stat, în caz contrar situația nu se schimbă.	volumelor și valorii construcției. Programa WinSmeta 2000 realizează o metodică a documentației de deviz reglementată de CP L.01.01-2001. În ce privește ignorarea elaborării documentației de deviz în componența proiectelor, recomandăm de a revizui pct. 4.2.5 CP L01.01-2001 „În componența documentației de proiect borderoul de resurse sau catalogul de prețuri unitare și devizele se eliberează în ordine obligatorie pentru obiectele, finanțate din contul bugetului de stat și bugetele organelor administrativ-teritoriale”. Pentru obiectele , finanțate din alte surse, borderoul de resurse, catalogul de prețuri unitare și devizele se eliberează după dorința beneficiarului. Prin punerea în aplicare a Instrucțiunii va fi asigurată o bază metodologică unică de înfăptuire a controlului în condițiile trecerii la o nouă bază normativă de deviz în construcții. 3.1 Propunerea se acceptă 4.1 4.2 În punctul 8.5sunt sunt introduse modificări prin substituirea cuvintelor „Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției” cu cuvintele „organelor competente”. 4.3 Documentul nr. 1123 din 15.09.03 nu este o lege, ci o hotărâre a Guvernului. Cuvântul „târg” nu este o traducere reușită. Această obiecție a fost corectată. 4.4 Propunerea se acceptă
--	--	---

	4.5. Proiectul vizat conține multe compartimente expuse foarte amplu, care sânt de prisos, și îl fac voluminos. Multe alineate se referă prea amănunțit la termenele efectuării și densitatea controalelor, funcțiile și drepturile, modul de executare a acestora, întocmirea materialelor privind rezultatele controalelor (comp. 3-7). 4.6. Proiectul nu determină organul care va efectua controalele respective, uneori se confundă funcțiile organelor de control financiar, în unele cazuri se numește organ de control, în altele – comisie de control (pct. 4.3, 4.4 etc.). 4.7. Nu sânt determinate noțiunile de: - Reparație capitală; - Reparație curentă; - Lucrări de construcție – montaj; - Lucrări de construcție nouă; - Lucrări de extindere; - Lucrări de reconstrucție; - Lucrări de reînzestrare tehnică; - Lucrări de restaurare; - Lucrări de amenajare complexă a teritoriului etc. 4.8. Proiectul instrucțiunii nu stabilește modul de determinare a valorii construcției. Toate actele normative și scrisorile existente cu referință poartă un caracter recomandabil, dar nu normativ. Totodată, acestea nefiind publicate, nu au valoare juridică. 4.9. Nu este soluționată problema aplicării prețurilor, deoarece contravine pct. 123 din Regulamentul cu privire la achizițiile publice de lucrări (H.G. nr. 1123 din 15.09.03), Regulamentul având prioritate față de instrucțiune. 4.10. Proiectul instrucțiunii nu se referă la cazurile când proiectarea construcțiilor, reconstrucțiilor și reparațiilor capitale se efectuează paralel cu lucrările de construcție, reconstrucție și reparație a obiectelor.	4.5 Compartimentele indicate sunt necesare și sunt expuse cât se poate de laconic. 4.6 Acesta este organul de control financiar. 4.7 Aceste noțiuni vor fi specificate aparte, în alt document. 4.8 Modul de determinare a valorii construcției este reglementat de documente normative, specificate în compartimentul 2 al „Instrucțiunii privind executarea controlului volumelor și valorii lucrărilor executate la construcția și reparația clădirilor și construcțiilor”. 4.9 Modificări în Hotărârea Guvernului Nr. 1123 din 15.09.03 sunt necesare, dar acesta este alt document. 4.10 Indiferent de faptul cum este organizată proiectarea și construcțiile, consecutiv sau aceste procese sunt îmbinate, în ambele cazuri sunt necesare desene de execuție. Aceasta creează toate condițiile pentru realizarea controlului, atât a volumelor, cât și a valorii.
--	--	--