

**Согласование
предложений и замечаний по проекту Инструкции по проведению контрольных проверок
объемов и стоимости выполненных работ по строительству и ремонту зданий и сооружений**

Организация, представившая предложения и замечания	Содержание предложений и замечаний (пункт, стр.)	Предлагаемый вариант
1.Министерство Экономики РМ	1.1.Утверждение данного документа должен проводить орган, в чьей компетенции будет финансовый контроль (либо Министерством Финансов, либо Счетной палатой). 1.2. В названии проекта заменить слово «executarea» на «efectuarea», слова «контрольный орган» на «орган финансового контроля» по всему тексту. 1.3.В п. 1.3. указать, что по всем объектам с финансированием работ за счет бюджетных средств, контроль осуществляется бесплатно. 1.4.В п. 3.7. конец предложения дополнить словами «по требованию заказчика». 1.5.П. 5.2. абзац три: слова «с утвержденным положительным заключением экспертизы» заменить на «которые прошли техническую экспертизу»; в абзаце 5 слово «торг» заменить на «конкурс». 1.6. Уточнить смысл четвертого абзаца п. 5.4.1. 1.7.В п. 5.5.3. и 5.5.12 уточнить, что такое «необходимые случаи» и «нормы». 1.8.В п. 5.5.13. неясна необходимость слова «против». 1.9. П. 8.2.исключить, т.к. потраченные суммы не могут быть взысканы. 1.10.В приложении А исключить слово «по результатам». 1.11. В приложении Е слово «длина» заменить на «продолжительность»	1.1 Предложение принимается 1.2 Предложение принимается 1.3 Предложение принимается (в п. 3.7) 1.4 Предложение принимается 1.5 Предложение принимается 1.6 Заменить 4 абзац следующим словами «соответствие объемов и стоимости оплаченных работ данным проектно-сметной документации» 1.7 после слов «необходимых случаи» дополнить в скобках (проверка глубины заложения фундаментов, количества слоев изоляционного материала кровли, толщины подстилающего слоя под полы и т.д.), в п. 5.12 после слова «требований», добавить слово «строительных» 1.8 Слова «против проекта» удалены. 1.9 Потраченные суммы должны быть взысканы из прибыли или других источников. 1.10 Слово «по результатам» удалено. 1.11 Слово «длина» заменено на «продолжительность»

2.Министерство Финансов	2.1. Вариант проекта Инструкции повторяет положения действующей «Инструкции о проведении проверок объемов и стоимости работ при строительстве и капитальном ремонте объектов» и не является актуальным. 2.2.Внедрение контроля правильности определения объемов работ, включаемых в Акты приемки, затруднено, т.к. Департаментом строительства и развития территорий не разработано Положение о порядке определения стоимости строительных работ, основанного на данных бухгалтерского учета. 2.3.При оформлении Актов приемки, включаются «сметные цены» не соответствующие данным бухгалтерского учета. 2.4.Функции контроля со стороны заказчика формальны на стадии определения стоимости работ. 2.5.Электронная версия разработки смет строительства объектов (WinSmeta 2000) реализуется неофициально, и создает возможность игнорировать разработку сметной документации в составе проектов.	2.1 В проекте «Инструкции по проведению контрольных проверок объемов и стоимости выполненных работ по строительству и ремонту зданий и сооружений» в отличие от ранее утвержденной (1994г.) даны определения «проверка объемов работ и стоимости строительства», совместная проверка..., плановая проверка...; четко прописаны источники бюджетных средств, включая резервный фонд правительства; функции и права органов финансового контроля; порядок осуществления контроля по объектам, прошедшим торг и путем прямых переговоров; проверка определения лимитов финансирования работ, выполняемых за счет резервного фонда правительства 2.2.В соответствии с постановлением Правительства РМ №1570 от 09.12.2002 г. «О срочных мерах по переходу на новую сметно-нормативную базу в строительстве» начиная с 01.01.2003 г. составления сметной документации осуществляется ресурсным методом в соответствии с CPL. 01.01.-2001 «Инструкцией по составлению смет на строительномонтажные работы ресурсным методом». Данный метод максимально приближен к определению реального расхода ресурсов и позволяет наиболее точно определять стоимость объектов. 2.3.На стадии оформления Актов приемки после выполнения конкретных объемов работ информация о фактических ценах на материалы берется из данных бухгалтерии на основании налоговых накладных, т.к. Акты приемки работ составляются также с использованием ресурсного метода. 2.4.Начиная с 01.01.2003 г. все заказчики имеют возможность контролировать нормы расхода ресурсов, включенные в сметы, используя каталог единичных расценок (Форма 5), являющийся обязательным документом сметной документации. 2.5. WinSmeta 2000 является компьютерной программой, которая позволяет разрабатывать сметную документацию различными способами, в том числе и ресурсным. Программа WinSmeta 2000 позволяет существенно (в 2-3 раза) снизить трудоемкость процесса разработки сметной документации проектными и строительными
--------------------------------	--	---

3. Центр по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией РМ. 4. Счетная палата	3.1. Заменить в п. 8.5. сочетание «Центр по борьбе с Экономическими преступлениями и коррупцией» на «компетентные органы». 4.1. Подвергнуть Инструкцию экспертизе Министерства Юстиции. 4.2. Некоторые термины не соответствуют официальным названиям: р. 8 «порядок применения санкций по результатам проведения проверок» противоречит ч.6 ст. 10 «Закона о предпринимательстве и предприятиях» № 8450 от 3.01.1992, который устанавливает, что «незаконные доходы, полученные экономическими агентами путем завышения стоимости, объема работ, выполненных при строительстве, при несоблюдении нормативных актов, регулирующих формирование и применение цен, равно как и штрафы, налагаемые в размере эквивалентном этим доходам, взыскиваются в государственный бюджет по решению Счетной палаты или Департамента финансового контроля и ревизий при Министерстве финансов».	организациями, а также сократить трудозатраты при проверке объемов и стоимости строительства. Программа WinSmeta 2000 реализует методику сметной документации регламентируемой СР L.01.01-2001. Что касается игнорирования разработки сметной документации в составе проектов, это регламентируется п. 4.2.5 СР L.01.01-2001 «В составе проектной документации ресурсные ведомости или каталоги единичных расценок и сметы выдаются в обязательном порядке для объектов, финансируемых из государственного бюджета и бюджетов административно-территориальных единиц. Для объектов, финансируемых из других источников, ресурсные ведомости, каталоги единичных расценок и сметы выдаются по желанию заказчика. С введением Инструкции будет обеспечена единая методологическая основа осуществления контроля в условиях перехода на новую сметно-нормативную базу в строительстве. 3.1 Предложение принимается 4.1 4.2 В п.8.5 внесены изменения слова «Центр по борьбе с Экономическими преступлениями и коррупцией» заменены на «компетентные органы».
---	---	---

	4.3. П. 5.4.1. и 5.4.2. – Закон №1123 от 15.09.03 не содержит определений «торг» и «переговоры». 4.4.Инструкция должна быть опубликована в Официальном мониторе. 4.5.Много разделов изложено слишком обширно, во многих абзацах излишне детально изложено о сроках проведения и частоте проверок, функциях, правах, порядке проведения проверок, составления материалов по результатам проверок (разделы 3-7). 4.6.П. 4.3, 4.4. и т.д. не определен орган, осуществляющий проверки – в некоторых случаях упоминается «контрольный орган», в других – «контрольная комиссия». 4.7.Не определены понятия: - капитальный ремонт; - текущий ремонт; - строительно-монтажные работы; - работы по новому строительству; - работы по расширению; - работы по реконструкции; - работы по техническому перевооружению; - реставрационные работы; - работы по комплексному благоустройству территорий и т.д. 4.8.Проект Инструкции не устанавливает порядок определения стоимости строительства. Все существующие нормативные акты носят рекомендательный, а не нормативный характер и не имеют юридической силы. 4.9.Не решена проблема применения цен, т.к. входит в противоречие с п. 123 Положения о публичных закупках услуг (Постановление Правительства №1123 от 15.09.03), которое имеет приоритет над Инструкцией. 4.10. Проект Инструкции не распространяется на случаи, когда проектирования строительства, реконструкции и капитального ремонта осуществляется параллельно с работами по строительству реконструкции и ремонту объектов.	4.3 Документ под №1123 от 15.09.03 не является законом, а постановлением Правительства. Слово «торг» не удачный перевод. Это замечание исправлено 4.4 Предложение принимается 4.5 Указанные разделы являются необходимыми и они изложены предельно лаконично. 4.6 Это орган финансового контроля 4.7 Эти определения будут даны отдельно, в другом документе. 4.8 Порядок определения стоимости строительства регламентирован нормативными документами, приведенными в разделе 2 «Инструкции по проведению контрольных проверок объемов и стоимости выполненных работ по строительству и ремонту зданий и сооружений». 4.9 Изменения в Постановление Правительства №1123 от 15.09.03 нужны, но это другой документ 4.10 Независимо от того, как организовано проектирование и строительство, последовательно или эти процессы совмещены, в обоих случаях нужны рабочие чертежи. А это создает все условия для осуществления проверок, как объемов, так и стоимости строительства.
--	--	---