

Об экономически обоснованных затратах и тарифах на оплату ЖКУ

№ 1 (2004)

Количество просмотров: 3735

[Версия для печати](#)

Об экономически обоснованных затратах и тарифах на оплату ЖКУ населением городов и районов области. Прогноз изменения тарифов в 2004 году. Рассказывает Л.А. Смородинова, заместитель директора департамента ЖКХ Ростовской области, начальник отдела экономического анализа и ценовой политики.



Ростовская область на протяжении всех этапов реформирования жилищно-коммунального хозяйства осуществляет мероприятия по стабилизации работы отрасли. С вопросами стабилизации финансирования неразрывно связаны вопросы тарифного регулирования.

В Ростовской области завершается процесс приближения тарифов на ЖКУ для населения к экономически обоснованным тарифам.

Региональный стандарт уровня платежей граждан за ЖКУ установлен в настоящее время в размере 90 процентов от экономически обоснованных тарифов, что соответствует федеральному стандарту. Ростовская область на протяжении ряда последних лет является одним из немногих субъектов РФ, где установленные стандарты соответствуют федеральным.

Средний по области уровень оплаты населения за жилищно-коммунальные услуги от экономически обоснованных затрат вырос с 1998 по 2003 год на 212 процентов (в 1998 году — 31,63 процента, в 1999 году — 51,5 процента, в 2000 году — 70,4 процента, в 2001 году — 75,9 процента, в 2002 году — 83,6 процента, в 9 месяцев 2003 года — 87 процентов).

Самый низкий уровень платежей за ЖКУ в Ремонтненском (65,3 процента), Дубовском (72,8 процента), Морозовском (75,6 процента) районах и в городе Новочеркасске (80,7 процента).

Учитывая, что этот стандарт соблюдается не всеми муниципальными образованияами, фактический уровень платежей граждан на 1 октября 2003 года в целом по области составил 87 процентов по полному кругу жилищно-коммунальных услуг. При планировании бюджета 2003 года расходы на возмещение выпадающих доходов предприятий жилищно-коммунального хозяйства планировались в размере 10 процентов от стоимости предоставленных услуг.

Услуги по теплоснабжению, уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов оплачиваются населением по тарифам, установленным с учетом стандарта уровня платежей граждан, а остальными потребителями — по экономически обоснованным тарифам.

При этом расходы коммунальных предприятий, не покрываемые платежами населения, финансируются за счет соответствующего бюджета (бюджетное субсидирование) в рамках принятого стандарта. Следует отметить, что по состоянию на 1 октября 2003 года в 31 территории из 55 тарифы за вывоз ТБО для населения доведены до уровня экономически обоснованного тарифа.

За период с 1998 по 2003 год в среднем по области затраты на квадратный метр общей площади жилья выросли с 8,13 до 25,21 рубля. Рост затрат на квадратный метр общей площади жилья за текущий период составил 310,1 процента, при этом рост стоимости затрат на электроэнергию составил 368 процентов (в 1998 году — 0,35 рубля и в 2003 году — 1,288), минимальный размер заработной платы работников предприятий ЖКХ увеличился с 250,5 до 1120,2 рубля (447,2 процента). Величина же прожиточного минимума с учетом инфляционных процессов за данный период увеличилась на 561,9 процента (в 1998 году — 344 рубля, в 2003 году — 1933 рубля).

Тарифная политика в сфере ЖКХ направлена на то, чтобы все процедуры формирования, экспертизы и утверждения должны быть максимально гласны, прозрачны, публичны. Администрация области принимает меры по оптимизации работы по увеличению собираемости платежей населения за жилищно-коммунальные услуги. В настоящее время уровень собираемости платежей населения за ЖКУ по области достиг 94 процентов.

В соответствии с постановлением главы администрации области от 5 июля 2000 года № 231 «О совершенствовании системы сбора и обработки платежей граждан за ЖКУ на базе ЕРКЦ в Ростовской области» в 13 городах реализованы мероприятия

по созданию единых расчетных кассовых центров. Разработанное ГУ ИВЦ ЖКХ программное обеспечение позволяло упорядочить систему сбора платежей и учета предоставления льгот и жилищных субсидий, а также недопоставку жилищно-коммунальных услуг.

Создание ЕРКЦ позволило довести уровень собираемости платежей за ЖКУ:

- в городе Ростове-на-Дону — до 96,5 процента;
- в городе Таганроге — до 95 процентов;
- в городе Азове — до 95 процентов.

Преобразование отрасли включает в себя изменение системы финансирования, то есть поэтапный отказ от бюджетного дотирования и переход к оплате жилищно-коммунальных услуг в полном объеме потребителями. В связи с этим на протяжении последнего ряда лет проводится поэтапное увеличение тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

За период с 1998 по 2003 год индекс роста потребительских цен на услуги ЖКХ составил 562 процента. Из коммунальных услуг опережающими темпами с 1998 по 2003 год росли тарифы на электроэнергию (368 процентов), отопление (198,9 процента) и горячее водоснабжение (271,9 процента). Значительно увеличились тарифы на сетевой газ (305,8 процента).

В целом по Ростовской области рост затрат на производство жилищно-коммунальных услуг с 1998 по 2003 год составил 310,1 процента. Как показал анализ средневзвешенных экономически обоснованных тарифов и ставок оплаты населением за содержание и текущий ремонт жилья за период с 1998 по 2003 год, рост составил 521 процент.

В настоящее время самые высокие затраты на содержание и текущий ремонт жилья сложились в Аксайском (5,98 рубля за квадратный метр), Пролетарском (5,09 рубля за квадратный метр) районах и в городах Батайске (5,2 рубля за квадратный метр) и Волгодонске (4,96 рубля за квадратный метр), при среднем показателе по области — 3,54 рубля за квадратный метр.

Рост затрат на услуги по холодному водоснабжению в Ростовской области за период с 1998 по 2003 год составил 215 процентов, на услуги по водоотведению — 190 процентов. При этом тариф для населения вырос в 3,5 раза на услуги водоснабжения и в 3,2 раза — водоотведения, что связано с повышением уровня оплаты населением от экономически обоснованного тарифа на услуги по водоснабжению с 48 процентов в 1998 году до 77,9 процентов в 2003 году и с 46 до 78 процентов на услуги по водоотведению.

В настоящее время самые высокие затраты на услуги водоснабжения сложились в Дубовском (20 рублей за кубический метр), Неклиновском (16,6 рубля за кубический метр), Пролетарском (12,2 рубля за кубический метр) районах, в городе Шахты (12,6 рубля за кубический метр), при среднеобластном показателе — 7,11 рубля за кубический метр. Самые низкие — в Боковском (3,43 рубля за кубический метр), Шолоховском (3,66 рубля за кубический метр) районах и городе Миллерово (4,45 рубля за кубический метр). В городе Миллерово средние тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения не пересматривались с 2000 года.

Несмотря на то, что в структуре производственных издержек предприятий водопроводно-канализационного хозяйства наибольший удельный вес занимают расходы на электрическую энергию муниципальными образованиями слабо решаются вопросы энергоресурсосбережения в системе ВКХ. В целях сокращения затрат на производство на услуги водоканализационного хозяйства необходимо активизировать работу по установке частотно-регулируемых приводов на насосных станциях предприятий водопроводно-канализационного хозяйства.

Недостаточно активно проводится работа по внедрению приборов учета воды, снижение сетевых потерь, замена энергоемкого оборудования на малые высокоэффективные источники энергии. Уровень оснащенности узлами учета потребления воды недопустимо низок. Рост экономически обоснованных тарифов и ставок оплаты населением за услуги по отоплению в Ростовской области за анализируемый период соответственно составил в целом по области 205 и 397 процентов.

Города и районы области, значительно превысившие средневзвешенный экономически обоснованный тариф по области (465,83 руб./Гкал): Каменский (674,32 руб./Гкал), Кашарский (827,26 руб./Гкал), Константиновский (803,28 руб./Гкал) районы, города Гуково (651,58 руб./Гкал), Миллерово (702,24 руб./Гкал).

Основными причинами роста ЭОТ на отопление и горячее водоснабжение явился рост тарифов на все виды топлива (уголь, мазут, газ, на электроэнергию), поэтапное повышение минимальной тарифной ставки работника первого разряда основной профессии, то есть рост заработной платы.

Отдельными районами принято решение о ликвидации нерентабельных угольных котельных. Дубовский, Мартыновский, Кагальницкий районы осуществили переход на индивидуальные системы отопления. Проведенный министерством строительства, архитектуры и ЖКХ области финансовый и технологический аудит муниципальных предприятий тепловых сетей во многих случаях показал, что в структуре себестоимости тепловой энергии наибольший удельный вес занимают соответственно:

- топливо от 20 до 41 процента;
- электроэнергия от 11 до 34 процентов;
- вода 10-20 процентов;

- ремонт и техническое обслуживание от 16 до 25 процентов.

В большинстве случаев формирование тарифов на тепло носит затратный механизм, в связи с чем муниципальные образования, находящиеся в одной климатической зоне, имеют разные тарифы. Действующий в отрасли хозяйственный механизм не стимулирует снижения затрат. Тарифы формируются по фактической себестоимости. При этом все непроизводительные расходы, связанные с процессом производства услуг, а также потерями тепла при их транспортировке, перекладываются на потребителя. В итоге имеет место завышение как тарифов, так и объемов реализации услуг.

Анализ действующей системы теплоснабжения и потребления показывает, что наиболее заинтересованной стороной в энергосбережении являются муниципальные власти по причине необходимости достижения следующих целей:

- обеспечение комфортных условий проживания и минимизация количества жалоб населения;
- минимизация платежей из бюджета за тепловую энергию, а также сокращение затрат на предоставление льгот и жилищных субсидий.

Для достижения указанных целей администрация области считает целесообразным реализовать программу установки приборов учета тепловой энергии и регулирующих устройств в домах муниципального жилищного фонда. В соответствии с Основными направлениями тарифной политики Ростовской области на 2004 год планируется решение следующих задач:

- распространять практику формирования регулируемых цен на жилищно-коммунальные услуги с учетом средств на капитальное развитие (амортизация, ремонтный фонд, инвестиционная составляющая);
- осуществлять реформирование отрасли, направленное на снижение энерго- и ресурсоемкости производства, выявление и устранение факторов, влияющих на высокий уровень затрат;
- осуществлять пересмотр тарифов, как правило, один раз в год, одновременно с формированием областного и местных бюджетов на очередной финансовый год.

В 2004 году министерством строительства, архитектуры и ЖКХ планируется продолжить работу:

- по анализу выполнения комплексных планов развития, реконструкции и технологического перевооружения предприятий водопроводно-канализационного хозяйства за 2003 год и провести оценку экономической эффективности выполненных работ;
- по систематизации, обобщению и анализу передового опыта организации производства и реализации услуг, внедрению новой техники и технологии и разработке комплекса мероприятий, направленных на улучшение экономического состояния организации жилищно-коммунального комплекса области с целью принятия мер по изменению условий деятельности и недопущению ухудшения их финансового состояния в дальнейшем;
- по реализации региональной программы модернизации и технологического переоснащения, предусматривающую выделение финансовых средств из бюджетов всех уровней для модернизации и технического перевооружения предприятий жилищно-коммунального комплекса области.

Основное требование к системе тарифного регулирования на муниципальном уровне состоит в том, что с ее помощью органы местного самоуправления должны добиться от коммунальных предприятий выполнения определяемых им целей. Система тарифного регулирования должна обеспечивать выполнение производственной и инвестиционной программ предприятия, утверждаемых на очередной период регулирования.

Процесс формирования тарифа на жилищно-коммунальные услуги должен заключаться в поиске компромисса между техническими задачами и финансовыми потребностями поставщиков услуг и платежеспособным спросом.

В соответствии с Федеральным законом от 6 мая 2003 года № 52-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг» пересмотр тарифов осуществляется, как правило, один раз в год, одновременно с формированием областного и местных бюджетов на очередной финансовый год.

Рост экономически обоснованных тарифов на услуги ЖКХ в 2004 году планируется в пределах уровня инфляции в соответствии с прогнозом социально-экономического развития области.

344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112
Тел.: (863) 240-55-46

Автор: Л.А. Смородинова