

ВОДОКАНАЛЫ XX1 ВЕКА

.11.2007

Общая оценка ситуации в секторе ВКХ России

В последний год в России активизировались процессы преобразований в секторе коммунального водоснабжения и канализации. Несколько частных компаний получили в управление крупные объекты коммунальной инфраструктуры, как например: Российские коммунальные системы (Благовещенск, Томск, Томбов, Волгоград), Росводоканал (Оренбург), Новогор-Прикамье (Пермь), Евразийское водное партнерство (Омск). Эти компании, кроме управления операционной деятельностью, осуществляют также привлечение долгосрочных инвестиций в восстановление, модернизацию и развитие объектов коммунальной инфраструктуры.

В то же время есть факторы, сдерживающие привлечение частного сектора в сферу коммунального водоснабжения и канализации. Это – высокие политические риски, огромные технологические риски, наличие перекрестного субсидирования, низкие тарифы на воду и канализацию, низкая эффективность использования трудовых, энергетических, материальных и природных ресурсов, высокие потери воды. Для решения этих проблем требуются инвестиции. Но законодательство, привлекающее инвесторов в этот сектор экономики, в настоящее время только формируется.

В настоящей статье дана общая оценка существующей ситуации и тенденций с точки зрения нормативно-правового регулирования и инвестиционной привлекательности сектора коммунального водоснабжения и канализации.

Обновление основных фондов

Обновление основных фондов систем коммунального водоснабжения и канализации в России практически прекратилось к концу 80-х годов прошлого столетия, т.е. последние 15-20 лет замена изношенных элементов систем ВКХ в большинстве городов России не превышала и сейчас не превышает 25% от потребности. Только в столице России и крупных региональных центрах этот показатель был выше. Поэтому в настоящее время более половины основных фондов систем коммунального водоснабжения и канализации страны необходимо заменять. Если исходить из оценочной восстановительной стоимости этих систем около \$400 на куб.м в сутки произведенной воды, то только на восстановление изношенных элементов этих систем одного миллионного города (в котором производится 500 тыс. куб. м в сутки питьевой воды) потребуется единовременных инвестиций около \$100 млн., что составляет приблизительно трехлетнюю годовую выручку от реализации услуг Водоканала такого города.

Для всей страны размер инвестиций, необходимых для замены сетей и сооружений в секторе ВКХ, приближается к \$ 10 млрд. Если инвестиции привлекать только за счет повышения тарифа, то для того, чтобы заменить уже изношенные сети и сооружения в течение ближайших 10 лет, потребуется в течение одного года увеличение тарифа для населения не менее чем в 3-4 раза, а если замену основных фондов осуществить в течение 5 лет – то в 5-6 раз. Такое единовременное повышение тарифов маловероятно по политическим соображениям. Бюджетных средств, которые могут быть направлены на эти цели также недостаточно. Поэтому необходимо привлечение частных инвестиций или поиск других источников (например, накопления граждан, средства пенсионных фондов).

Эффективность использования ресурсов

В настоящее время **энергозатраты** на производство и транспортировку питьевой воды в большинстве городов России составляют 0,7-0,8 квт.час на куб.м реализованной потребителям воды. Различные технические решения (например, частотное регулирование), позволяют снизить удельный расход электроэнергии на 20-30%. Сумма необходимых инвестиций на эти цели для всей страны оценивается в \$30 млн. Срок окупаемости составляет 3-5 лет.

Реальные **потери воды** от ее забора из источника водоснабжения до реализации потребителям составляют около 50%. Основными причинами являются высокая степень износа сетей (60%) и, соответственно, аварийность (5-6 аварий в год на 1 км сетей), а также низкий уровень приборного учета у потребителей (водомерами учитывается только 30-40% объема потребленной воды). Потери воды при производстве, транспортировке и реализации можно сократить до 20-25%, т.е. в два раза, за счет инвестиций в замену сетей (учтены выше) и за счет организации учета воды у потребителей. На приобретение и установку приборов учета для всей страны необходимы единовременные инвестиции в сумме \$200 млн., а для обеспечения своевременной замены и ремонта водомеров необходимо инвестировать ежегодно приблизительно \$50 млн.

Недостаточный уровень учета и недостаток стимулирования потребителей в **рациональном использовании воды** приводит к тому, что потребности в питьевой воде всех категорий потребителей (включая горячую воду) в России составляют в расчете на одного жителя 450 – 500 литров в сутки. В основном питьевая вода используется нерационально в жилищном фонде, где потребление воды только на нужды населения составляет около 300 литров на человека в сутки (что превышает европейский уровень в 2-2,5 раза), а также в бюджетных организациях. Для сокращения объемов нерационального потребления воды необходимо внедрить систему мотивации этих категорий потребителей в экономном использовании питьевой воды через внедрение системы нормирования объемов потребления воды и повышения тарифов за сверхнормативное водопотребление. Инвестиции в данном случае требуются только на приобретение и установку качественной сантехнической арматуры, но такие инвестиции должны осуществляться не за счет средств Водоканала. Данная норма может быть введена в процессе совершенствования нормативно-правовой базы.

Основные причины **недостаточной эффективности использования трудовых ресурсов** в секторе ВКХ России следующие: низкий уровень автоматизации и диспетчеризации, практическое отсутствие аутсерсинга. Численность персонала Водоканалов можно в перспективе снизить в 2-3 раза за счет внедрения систем телемеханики и автоматизированного управления производственными процессами очистки и перекачки воды и стоков, а также за счет передачи Водоканалом функций строительства новых и капитального ремонта действующих основных фондов, автотранспортного обслуживания, реализации услуг, охраны объектов на аутсерсинг. Для внедрения систем АСУ, обеспечивающих существенное сокращение персонала Водоканала, потребность в инвестициях оценивается в сумме более \$2 млрд.

Кадровый потенциал и переподготовка кадров

Большинство персонала Водоканалов имеет высокий уровень технической квалификации, обеспечивающий качественное выполнение производственных функций. Однако, в подавляющем большинстве Водоканалов практически полностью отсутствует стратегическое управление, финансовое моделирование и прогнозирование, управление издержками, управление спросом. Водоканалы сегодня не имеют централизованной плановой системы переподготовки кадров, которая была разрушена после распада СССР. Однако, такую систему в России сейчас пытаются воссоздать некоторые частные компании (Международный центр финансово-экономического развития, Компания "Водоканал-Инвест-Консалтинг").

Институциональные преобразования

В настоящее время в России идет процесс преобразования Водоканалов из муниципальных унитарных предприятий в акционерные общества. Однако, этому процессу препятствует непонимание в большинстве случаев персоналом Водоканалов и администрациями городов целей и стратегии преобразований, а также отсутствие свидетельств о государственной регистрации прав на недвижимое имущество объектов коммунальной инфраструктуры (в более 80% случаев). Для достижения понимания необходимо общение, передача опыта успешных компаний, разъяснительная политика. Для государственной регистрации прав на недвижимое имущество требуются значительные инвестиции (оценочная сумма составляет около \$ 100 млн.)

Принципы тарифного регулирования услуг Водоканала

В конце декабря 2004 года был принят Федеральный закон "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", который вводится в действие с 1 января 2006 года и распространяется, в том числе, на услуги водоканалов. Данный закон устанавливает, что в каждом городе органами местного самоуправления должны быть сформированы органы, которые будут регулировать тарифы на услуги организаций коммунального комплекса. Эти тарифы будут включать в себя компенсацию затрат на осуществление производственной программы Водоканала, а также инвестиционной программы. Дополнительно вводятся тарифы на подключение к объектам коммунальной инфраструктуры. Данным законом предусмотрено, что правила тарифного регулирования устанавливаются Правительством РФ. Реализация положения закона позволит снизить политические риски тарифного регулирования.

Техническое регулирование

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании" в период до 2010 года взамен существующих ведомственных документов (строительных норм и правил, инструкций и т.п.) должны быть разработаны технические регламенты, регулирующие все технические аспекты деятельности Водоканалов, которые будут иметь статус закона.

В настоящее время подготовлены и обсуждаются проекты нескольких технических регламентов ("Водоотведение", "Питьевое водоснабжение" и др.)

Перевод отчетности на МСФО

Приказом Министерства финансов РФ от 1 июля 2004 года № 810 одобрена Концепция развития бухгалтерского учета и отчетности в РФ на среднесрочную перспективу. В соответствии с этой Концепцией в период до конца 2007 года должны быть утверждены российские стандарты индивидуальной бухгалтерской отчетности на основе МСФО. В период до конца 2010 года консолидированная финансовая отчетность всех хозяйствующих субъектов (в т.ч. Водоканалов) должна быть переведена на МСФО, а также сделана оценка возможности перевода на МСФО индивидуальной финансовой отчетности хозяйствующих субъектов.

Прогноз общих тенденций

Водоканалы в течение нескольких ближайших лет должны быть преобразованы из муниципальных унитарных предприятий в акционерные общества. Объекты инженерной инфраструктуры городов в подавляющем большинстве случаев должны остаться в муниципальной собственности и будут передаваться управляющим компаниям в долгосрочную аренду или на обслуживание (по "сервисному" договору).

Общие тенденции таковы, что работающие сегодня на рынке России управляющие компании будут получать опыт управления объектами инженерной инфраструктуры, развиваться и начнут конкурировать между собой за право получить в управление системы водоснабжения и канализации городов. Если в этом секторе и будут появляться небольшие компании, то, скорее всего, в последующем они будут либо поглощаться крупными компаниями, либо объединяться на основе партнерства, т.к. такой процесс будет следствием необходимости привлечения долгосрочных инвестиций.

Передача объектов коммунальной инфраструктуры в управление с целью повышения эффективности эксплуатации этих объектов и привлечения инвестиций должны осуществляться исключительно на конкурсной основе. Для этого органам власти необходимо определить "правила игры", которые позволят частным инвесторам оценивать свои риски вхождения в этот бизнес, а собственнику объектов инженерной инфраструктуры влиять на ситуацию, если инвестор не будет выполнять принятых на себя договорных обязательств.

Выбор управляющей компании для передачи ей в управление систем коммунального водоснабжения и канализации скорее всего будет осуществляться по региональному принципу. Т.е. если какая-то компания зарекомендовала себя на региональном рынке в одном из городов, то ей и будут передаваться системы ВиК остальных городов региона. Таких крупных компаний, исходя из опыта европейских стран, в России может быть 7 – 10. В среднесрочной перспективе (ближайшие пять лет) системы водоснабжения и канализации большинства городов России могут переданы в управление этим компаниям.

Сведения об авторах:

Иванов Сергей Геннадьевич,

генеральный директор Компании "Водоканал-Инвест-Консалтинг", кандидат технических наук

Шалухина Элла Станиславовна,

исполнительный директор Компании "Водоканал-Инвест-Консалтинг"