

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

**ПОСОБИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ В ОБЛАСТИ
СТРОИТЕЛЬСТВА**

ЭКОНОМИКА СТРОИТЕЛЬСТВА

**ИНСТРУКЦИЯ
ПО ПРОВЕДЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ ПРОВЕРОК
ОБЪЕМОВ И СТОИМОСТИ ВЫПОЛНЕННЫХ
РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕМОНТУ
ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ**

СР L.01.07-2005

ОФИЦИАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

**ДЕПАРТАМЕНТ СТРОИТЕЛЬСТВА И РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

КИШИНЭУ * 2005

РАЗРАБОТАНА: Республиканская ассоциация сметчиков в строительстве
“DEVIZCONSTRUCT”
Д.э.н. С.Тащи, д.т.н. В.Лазаренко, экон. М. Тащи

СОГЛАСОВАНА: Техническим комитетом СТ-С L.01 “Экономика
строительства”:

Председатель:

Д.э.н. **Н. Цуркану** - Технический Университет Молдовы

Секретарь:

Инж. **Л. Купцова** - Департамент Строительства и Развития Территории

Члены:

Инж. **В. Бынзару** - Министерство финансов

Инж. **И. Русу** - Союз инженеров-строителей Молдовы

Инж. **О. Каминский** - Союз инженеров-строителей Молдовы

Инж. **Г. Перепелюк** - Республиканский центр “CERCON”

Инж. **И. Кочерва** - А.О. “LUSMECON”

Инж. **А. Врынчану** - А.О. “MONOLIT”

Инж. **В. Дубова** - Институт “URBANPROIECT”

УТВЕРЖДЕНА приказом Генерального директора Департамента
строительства и развития территории № от 2005 г., с вводом в действие
с 2005 г.

С выходом настоящей Инструкции отменяется действие положений, изложенных в Инструкции о проведении контрольных проверок объемов и стоимости выполненных работ по строительству и капитальному ремонту объектов, утвержденной Министерством финансов и Департаментом строительства и архитектуры Республики Молдова от 23.11.1994г.

© ДСРТ 2005 Полное или частичное использование настоящего нормативного документа в других публикациях, воспроизводство другими способами (электронным, механическим, фотокопированием, киносъемкой) запрещено, если отсутствует письменное разрешение ДСРТ.

Economia constructiilor

**Instrucțiuni privind executarea controlului volumelor și valorii
lucrărilor executate la construcția și reparația clădirilor și
constucțiilor**

Economy of construction

**Instruction on control of the volume and the cost of executed works of construction and
reparation of buildings and constructions**

Экономика строительства

**Инструкции по проведению контрольных проверок объемов и стоимости
выполненных работ по строительству и ремонту зданий и сооружений**

Официальное издание

1 ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

1.1 Настоящая инструкция устанавливает порядок проведения контрольных проверок объемов и стоимости выполненных работ по строительству и ремонту зданий и сооружений, финансируемых за счет средств государственного бюджета, бюджетов социального и медицинского страхования, бюджета Автономного территориального образования Гагаузия, местных бюджетов, внебюджетных фондов, государственных кредитов, а также средств государственных предприятий, учреждений и организаций, (далее – проверка объемов работ и стоимости строительства).

Осуществление проверок за определением лимитов средств, необходимых для финансирования работ, выполняемых за счет Резервного фонда Правительства Республики Молдова, в том числе связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций, также производится в соответствии с настоящей инструкцией.

1.2 Проверка объемов работ и стоимости строительства осуществляется на объектах нового строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, капитального и текущего ремонта, реставрации, создания инженерной и транспортной инфраструктуры и комплексного благоустройства территорий (далее объектах строительства и ремонта). Проверкам подлежат также средства, выделяемые из источников, указанных п. 1.1 на приобретение оборудования, машин и инвентаря, но не предусмотренные в сметной документации.

1.3 Проверке подлежит деятельность всех организаций – участников инвестиционно-строительного процесса, которые используют публичные финансовые средства или средства, гарантом которых является государство, – заказчиков; проектно-изыскательских и строительных организаций, поставщиков продукции и услуг; пусконаладочных,

ремонтных, реставрационных организаций и других субъектов предпринимательской деятельности, независимо от организационно-правовой формы, ведомственной принадлежности и форм собственности.

1.4 Инструкция разработана с целью обеспечения единой методологической основы осуществления проверки объемов работ и стоимости строительства, в связи с переходом с 1.01.2003г. на новую сметно-нормативную базу и ресурсный метод определения стоимости строительства.

2 ССЫЛКИ

Закон Республики
Молдова № 1166
-XIII от 30.04.97

О закупке товаров, работ и услуг для
государственных нужд.

П.П. № 360
от 25.06.96

Положение о государственном контроле качества
в строительстве.

П.П. № 1123
от 15.09.03

Положение о государственных закупках работ.

П.П. № 268
от 17.03.04

Положение о Департаменте строительства и
развития
территорий, его структуре и штатной численности.

П.П. № 778
от 08.07.04

Положение о Министерстве финансов.

CP L.01.01-2001

Экономика строительства. Инструкция по
составлению смет на строительно-монтажные
работы ресурсным методом.

CP L.01.02-2000

Экономика строительства. Инструкция по
определению сметных затрат на оплату труда в
строительстве.

CP L.01.03-2000

Экономика строительства. Инструкция по расчету
накладных расходов при определении стоимости
строительства.

CP L.01.04-2000

Экономика строительства. Инструкция по
определению сметных затрат на эксплуатацию
строительных машин.

CP L.01.05-2001

Экономика строительства. Инструкция по
определению величины сметной прибыли при
формировании цен на строительную продукцию.

СР L.01.06-2005	Экономика строительства. Инструкция по составлению смет на пусконаладочные работы ресурсным методом
NCM L.01.03-2001	Экономика строительства. Сметные нормы на строительство временных зданий и сооружений.
NCM L.01.04-2001	Экономика строительства. Сметные нормы на производство строительно-монтажных работ в зимнее время.
Приказы МЭСРТ № 137 от 23.11.01, № 134 от 19.06.03, Приказы ДСРТ № 183 от 23.11.04, № 194 от 09.12.04	Сборники сметных норм на строительные работы, монтаж технологического оборудования, ремонтно-восстановительные работы.

3 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

3.1 В настоящем положении используются следующие понятия:

- **проверка объемов работ и стоимости строительства** – совокупность действий по проверке выполнения участником инвестиционно-строительного процесса положений действующего законодательства и нормативных актов одним инспектором или группой государственных инспекторов, путем посещения объекта строительства или приглашения его представителей в орган финансового контроля;
- **совместная проверка объемов работ и стоимости строительства** - проверка, выполняемая с участием специалистов органа финансового контроля, органов местного публичного управления, а также других организаций;
- **плановая проверка объемов работ и стоимости строительства** - предусмотренная планами органа финансового контроля проверка у участника инвестиционно-строительного процесса в соответствии с положениями законодательных и нормативных актов с периодичностью, установленной в этих документах. Все остальные проверки, которые не соответствуют понятию «плановая проверка», считаются внеплановыми;

3.2 Проверки объемов работ и стоимости строительства объектов в текущих ценах проводятся в обязательном порядке в следующие в сроки:

- по объектам со стоимостью работ в сумме свыше 1,0 млн. лей – не менее одного раза в год;
- по объектам, предусмотренным к вводу в эксплуатацию, сданным в эксплуатацию или с завершающимися работами – ежегодно;
- по другим объектам (здравоохранения, коммунального хозяйства, культурно-бытового назначения, жилым домам, дорогам и др.) со стоимостью работ менее 1,0 млн. лей – не реже одного раза в два года или по мере необходимости.

Проверки могут быть проведены и на других объектах, в зависимости от конкретных ситуаций и необходимости их проведения.

3.3 Внеплановые проверки объемов работ и стоимости строительства объектов могут проводиться только в случае:

- наличия у органов финансового контроля достоверной информации, позволяющей предполагать, что деятельность участника инвестиционно-строительного процесса содержит элементы уголовного или административного правонарушения;
- запроса государственного контролирующего органа, правоохранительного органа или самого участника инвестиционно-строительного процесса.

3.4 В целях повышения эффективности использования средств национального публичного бюджета, выделяемых на капитальное строительство и ремонт, органы финансового контроля проводят как самостоятельные, так и совместные с другими органами проверки объемов работ и стоимости строительства объектов.

3.5 Совместные проверки проводятся на основании согласованного органом финансового контроля с другими органами годового координационного плана с поквартальной разбивкой, который утверждается Министерством финансов.

3.6 В состав совместных комиссий, которые создаются приказом органа финансового контроля для проведения проверок объемов работ и стоимости строительства на конкретных объектах включаются

специалисты других центральных и местных органов публичного управления, а также специалисты научно-исследовательских, проектных и подрядных организаций с согласия их руководителей (далее комиссии). Руководителем комиссии назначается сотрудник органа финансового контроля.

3.7 Контрольные проверки объемов и стоимости строительства и ремонта объектов, финансируемых за счет бюджетных средств, осуществляются бесплатно.

По объектам, финансирование которых осуществляется за счет собственных и приравненных к ним средств хозяйствующих субъектов, а также кредитов банков, контрольные проверки объемов и стоимости строительства объектов проводятся по требованию заказчика на договорной платной основе.

3.8 Любая проверка считается законной, если инспекторы предъявляют участнику инвестиционно-строительного процесса распоряжение о проверке, подписанное руководителем органа финансового контроля, разрешающего эту проверку.

3.9 Органы финансового контроля представляют для координации Министерству экономики форму «Доклад о планируемых проверках» в письменной форме на бумаге и через электронную почту ежеквартально и на месяц раньше начала следующего отчетного периода. Форма «Доклад о планируемых проверках» приведена в Приложении Е.

3.10 Руководители органов финансового контроля обязаны оказывать необходимую помощь, в том числе и транспортными средствами, членам комиссии по проведению проверки выполненных объемов работ и их стоимости.

3.11 В целях снижения трудоемкости и продолжительности проверок рекомендуется использование компьютерной техники и программных средств по составлению сметной документации, учетных и отчетных документов (актов выполненных работ, списания материалов и т.д.).

4 ФУНКЦИИ И ПРАВА ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

4.1 Осуществляя контроль объемов работ и стоимости объектов строительства органы финансового контроля выполняют следующие основные функции:

- разработка планов проверок;
- подготовка предложений по составу совместных комиссий для проведения контрольных проверок объемов и стоимости строительства конкретных объектов;
- организация работы комиссии и представителей привлеченных организаций, компетентных в области деятельности соответствующего участника инвестиционно-строительного процесса;
- осуществление методического руководства и нормативного обеспечения по вопросам проверки объемов работ и стоимости строительства объектов;
- передача документов по результатам проверок в Главную государственную налоговую инспекцию, Департамент статистики и Социологии, в другие контрольные и компетентные органы, в случае выявления нарушений законодательства и требований нормативных документов.

4.2 Государственные контрольные органы не вправе отказываться от участия в проведении совместной проверки, запрашиваемой органами финансового контроля.

4.3 Органы финансового контроля имеют право:

- получать от министерств, департаментов и других органов исполнительной власти, органов местного публичного управления информацию об объемах работ и финансировании объектов, сроках ввода в эксплуатацию, наименование и адрес заказчика объектов, строительство которых осуществляется с привлечением средств государственного бюджета, бюджетов социального и медицинского страхования, бюджета Автономного территориального образования Гагаузия, местных бюджетов, внебюджетных фондов, государственных кредитов, а также средств государственных предприятий, учреждений и организаций;
- получать в установленном порядке от организаций и учреждений, работа которых проверяется, информацию и материалы, необходимые для осуществления проверок;

- привлекать в установленном порядке специализированные подразделения других организаций для проведения проверок и подготовки заключений;
- рассматривать акты контроля объемов работ и стоимости строительства объектов, направлять заказчику и проверяемой подрядной организации требования по устранению выявленных нарушений и уточнения взаиморасчетов по возмещению соответствующих сумм на расчетный счет заказчика;
- направлять в необходимых случаях соответствующие материалы в органы Государственной налоговой инспекции и другие государственные контрольные органы;
- ходатайствовать в установленном порядке, о лишении лицензии на право производства работ подрядной организации, которая систематически нарушает требования законодательства и нормативных документов при определении объемов работ и стоимости строительства объектов.

4.4 Комиссия, созданная органом финансового контроля имеют право на:

- беспрепятственный доступ на объект, который подлежит проверке;
- получение от заказчика и проверяемых подрядных организаций, нормативной, проектно-сметной документации, документов первичного и бухгалтерского учета, необходимых для выполнения возложенных на нее функций;
- бесплатное получение данных о стоимости материальных ресурсов и услуг с их обоснованиями, калькуляциями и т.п., статистической отчетности по капитальному строительству от:
 - производителей и поставщиков строительных материалов, конструкций и изделий;
 - организаций, предоставляющих строительные машины и автотранспорт,
 - других предприятий и организаций, продукция и услуги которых использованы на проверяемых объектах.

- получение от должностных и материально ответственных лиц письменных объяснений по вопросам, которые возникают в ходе проверки.

5 ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЯ ОБЪЕМОВ РАБОТ И СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА ОБЪЕКТОВ

5.1 В недельный срок до начала проведения проверок объемов работ и стоимости строительства объектов органы финансового контроля направляют письменное извещение заказчику и подрядной организации, осуществляющих строительство объекта о проведении контрольной проверки, назначении своих представителей для участия в проверке и необходимости подготовки документов (приложение А).

Отсутствие представителей заказчика и подрядной организации при проведении контрольной проверки не является основанием для отказа в ее проведении.

5.2 Для проведения проверок объемов работ и стоимости строительства объектов необходимо в обязательном порядке следующие документы:

- информация об основных данных объекта строительства или ремонта: наименование, местонахождение объекта (стройки), наименование заказчика и проверяемой подрядной организации, их контактные телефоны;
- проектно-сметная документация, которая прошла техническую экспертизу и утверждена в установленном порядке;
- решения рабочей группы о результатах применения процедуры присуждения договора о государственной закупке работ (по объектам по которым договор о государственной закупке работ заключен по результатам торга, процедурам запроса ценовых ofert или закупки из одного источника);
- договора о государственной закупке работ и дополнительные соглашения к ним;
- стоимостные показатели по объекту (работам) – общая сметная стоимость, стоимость строительно-монтажных работ, стоимость подрядных работ, условия финансирования объекта (работ);

- акты приемки выполненных работ и журнал учета выполненных работ;
- сроки начала и окончания строительства или ремонта объекта (стройки);
- акты на скрытые работы.

Приведенный перечень документов может быть дополнен, исходя из специфики объекта строительства или ремонта.

5.3 Проверка объемов и стоимости выполненных объемов работ осуществляется в два этапа:

- I этап - документальная проверка;
- II этап - проверка путем обмера выполненных работ на объекте в натуре и сопоставления с данными документальной проверки.

5.4 I этап - документальная проверка

5.4.1 По объектам (работам) по которым договор о государственной закупке работ заключен по результатам торгов (по процедуре запроса ценовых ofert или закупки из одного источника) документальная проверка включает:

- наличие договора о государственной закупке работ и дополнительных соглашений к ним;
- наличие и объем проектно-сметной документации заказчика и подрядчика, утвержденной в установленном порядке;
- соблюдение законодательства при установлении стоимости объекта (работ), наличие решения рабочей группы о результатах применения процедуры присуждения договора о государственной закупке работ;
- соответствие объемов и стоимости оплаченных работ данным проектно-сметной документации или перечню объемов работ и смете, согласованным заказчиком, на объектах, где нет необходимости разрабатывать проектную документацию (например, для текущего ремонта здания, стоимостью до 100 тыс. лей);

- соответствие стоимости фактически выполненных работ стоимости, указанной в договоре о государственной закупке работ;
- правильность оформления и ежемесячного заполнения журнала учета выполненных работ;
- наличие в полном объеме документации первичного и бухгалтерского учета потребляемых ресурсов;

5.4.2 По объектам (работам), по которым договор подряда заключен путем прямых переговоров документальная проверка включает:

- наличие договора о государственной закупке работ и дополнительных соглашений к ним;
- наличие и объем сметной документации заказчика и подрядчика, утвержденной в установленном порядке;
- правильность определения сметной стоимости строительства и соблюдение требований нормативных документов по ценообразованию в строительстве;
- правильность определения объемов и стоимости выполненных объемов работ и заполнения форм первичного учета;
- правильность оформления и ежемесячного заполнения журнала учета выполненных работ;
- наличие в полном объеме документации первичного и бухгалтерского учета потребляемых ресурсов;
- подтверждение статей и размеров затрат, из которых формируются стоимость выполненных работ, нормативными актами и данными первичных документов и бухгалтерского учета;
- правильность определения размера средств на организацию строительства, прочих затрат, содержание службы заказчика, выполнения проектно-изыскательских работ и других затрат;
- правильность начисления обязательных платежей, сборов и налогов по ставкам и нормам, соответствующим действующему законодательству.

На этом этапе выявляются завышения стоимости выполненных работ, связанные:

- с неправильным определением или применением сметных цен и единичных расценок, поправочных коэффициентов, норм накладных расходов, норм сметной прибыли и других затрат;
- с арифметическими ошибками, допущенными в расчетах;
- с выполнением работ и затрат, не предусмотренных проектно-сметной документацией;
- с устранением дефектов выполненных работ.

Правильность оплаты выполненных работ, подтверждается проверкой:

- соответствия объемов выполненных работ рабочим чертежам и спецификациям при условии установки конструкций в проектное положение;
- соответствие перечню объемов работ и смете, согласованном заказчиком, на объектах, где нет необходимости разрабатывать проектную документацию;
- наличия и правильности составления каталога единичных расценок для каждого объекта – в случае применения единичных расценок;
- правильности применения единиц измерения, ресурсных сметных норм, сметных цен и тарифов на ресурсы и услуги. Также проверяется наличие и правильность составления калькуляций сметных цен на материальные ресурсы, калькуляций транспортных расходов и эксплуатации строительных машин, определение стоимости 1 чел.-ч. затрат труда рабочих-строителей.
- правильность списания материалов, конструкций и изделий и соответствие показателей формы М29 с данными оперативно-технического учета, приобретенных материалов.

5.4.3 Независимо от способа заключения договора на I этапе проверяется достоверность и обоснованность оплаченных или предъявленных к

оплате объемов выполненных работ и являющихся исходной базой для заполнения граф 1-8 ведомости пересчета объемов и стоимости выполненных работ к акту контрольной проверки (Приложение В). Исходными данными для заполнения граф 1-8, являются акты приемки выполненных работ по строительству и ремонту, данные первичных документов, бухгалтерского учета и других документов, обосновывающих фактические затраты подрядчика (заказчика).

5.4.4 Выявляются все нарушения, допущенные в актах приемки выполненных работ, составленных в соответствии с инструкцией СРL.01.01-2001 и другими нормативными документами по определению сметной стоимости строительства ресурсным методом, приведенными в разделе 2. При этом, квалифицируются как завышение стоимости работ все затраты подрядчика (заказчика), которые не обоснованы соответствующими расчетами (основанными на данных первичного и бухгалтерского учета). Выявленные завышения указываются в Акте контрольной проверки и предъявляются к удержанию с применением соответствующих экономических санкций.

5.5 II этап – проверка путем обмера выполненных работ на объекте в натуре и сопоставления с данными документальной проверки

5.5.1 На II этапе, независимо от способа заключения договора, проверка объемов и стоимости выполненных работ по строительству и ремонту объектов проводится путем инструментального обмера в натуре и сопоставления с данными учета выполненных работ у заказчика и подрядной организации, и данными, содержащимися в проектно-сметной документации. По результатам проверки заполняются графы 9-11, 12-15 ведомости пересчета стоимости выполненных работ. Проверяется наличие и правильность заполнения журнала учета выполненных работ.

5.5.2 Правильность оплаты выполненных работ по конструктивным элементам, обмер которых затруднен, подтверждается проверкой соответствия объемов выполненных работ рабочим чертежам и спецификациям при условии установки конструкций в проектное положение, а также и другими первичными документами, имеющимися на объекте.

5.5.3 Проверка объемов скрытых работ (фундаменты, конструкции полов, автомобильные дороги, трубопроводы и другие) производится по актам на скрытые работы. При отсутствии на объекте таких актов, объемы выполненных работ подсчитываются по рабочим чертежам, а в необходимых

случаях (проверка глубины заложения фундаментов, количества слоев кровельного материала, толщины подстилающего слоя под полы и т.д.) проверяющие вправе требовать от подрядчика вскрытия работ за его счет.

5.5.4 Выявленные проверкой объемы невыполненных работ на одних объектах, не могут быть зачтены объемами, выполненными на других объектах.

5.5.5 Если контрольная проверка выявила, что в первичные документы были включены затраты по перерасходу строительных материалов, то их следует считать завышением стоимости выполненных работ.

5.5.6 Незаконченные работы или конструктивные элементы, по которым не допускается отдельная оплата отдельных операций, входящих в состав единичной расценки, а также стоимость строительных материалов, конструкций и изделий, завезенных на объект, но не уложенных в дело, не включаются в стоимость выполненных работ.

5.5.7 Если проверкой по объекту, предъявленному к оплате как законченному, выявлено неполное завершение работ или недоделки, тогда в акт проверки включается как завышение, стоимость невыполненных работ и недоделок.

5.5.8 При выявлении проверкой, замены подрядчиком материалов (работ), предусмотренных проектно-сметной документацией, на более дешевые (например, замена паркетных полов на дощатые, облицовка стен плиткой на масляную покраску и др.), в стоимость выполненных работ включается реальная стоимость использованных материалов (выполненных работ).

5.5.9 В случае, если проверкой выявлено, что подрядчик произвел замену материалов (работ), предусмотренных проектно-сметной документацией на более дорогие, тогда в стоимость выполненных работ включается стоимость материалов (работ), предусмотренная проектно-сметной документацией, а разница (сумма удорожания) относится к завышению стоимости.

5.5.10 Контрольным обмером работ по монтажу оборудования проверяется их законченность. Работы по монтажу оборудования считаются законченными только при наличии актов об индивидуальном его опробовании вхолостую, а в необходимых случаях – и под нагрузкой. При отсутствии указанных актов, стоимость работ по монтажу оборудования считается завышением стоимости выполненных работ. Если проверкой выявлено, что в объем монтажных работ, включена и

стоимость оборудования, то в акте проверки стоимость оборудования учитывается как завышение.

5.5.11 В ведомости пересчета, прилагаемой к акту проверки, стоимость оборудования и инвентаря учитывается по данным заказчика (платежным документам), а его количество и состав согласно проектно-сметной документации.

5.5.12 При обнаружении контрольным обмером объемов работ, выполненных с браком, с нарушением проектных решений, требований строительных норм и правил их производства или выполнения их без отдельных операций, предусмотренных нормами, их стоимость считается завышением объемов выполненных работ.

5.5.13 При выявлении контрольной проверкой применения завышенных объемов декоративно-художественных работ, дорогостоящих облицовочных и отделочных материалов, дорогостоящей мебели, дорогой осветительной арматуры, ковров, ценных пород дерева и других необоснованных затрат, вместо предусмотренных в проектно-сметной документации, разница затрат относится к завышению стоимости объемов выполненных работ. Эти позиции описываются отдельно в ведомости пересчета (графа №15).

5.5.14 Контрольная проверка объемов выполненных работ хозяйственным способом проводится в аналогичном порядке.

6 ПРОВЕРКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЛИМИТОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ РАБОТ, ВЫПОЛНЯЕМЫХ ЗА СЧЕТ РЕЗЕРВНОГО ФОНДА ПРАВИТЕЛЬСТВА

6.1 Проверка определения лимитов финансирования работ, выполняемых за счет резервного фонда Правительства Республики Молдова, в том числе связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций осуществляется по поручению Министерства финансов.

6.2 Для осуществления проверок объемов работ и их стоимостных показателей представляются следующие документы, составленные в результате работы соответствующих комиссий:

- акты обследования технического состояния объектов;
- дефектные акты с описанием объемов работ в натуральных единицах измерения;

- сметные расчеты и, при необходимости, эскизы, чертежи, рекомендации, а также заключения научно-исследовательских институтов и проектных организаций, которые обосновывают целесообразность произведенных работ и затрат.

6.3 Органы финансового контроля составляют экспертное заключение о результатах проверки объемов работ и их стоимостных показателей.

7 ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕРКИ

7.1 По результатам проверок выполненных объемов работ и их стоимости, на каждый объект составляется ведомость пересчета стоимости выполненных работ и акт контрольный проверки по формам согласно Приложениям В и С.

Акты проверок составляются в 3-х экземплярах (для органа финансового контроля, заказчика и подрядчика), а по объектам, строительство которых осуществляется хозяйственным способом – в 2-х экземплярах.

При установлении завышений объемов и стоимости выполненных работ, количество экземпляров увеличивается на два (по одному для компетентных органов и Министерству финансов).

7.2 Акты контрольных проверок с ведомостями пересчета стоимости выполненных работ и сводные ведомости оплаченных (предъявленных к оплате) работ подписываются членами комиссии органа финансового контроля, представителями заказчика и подрядчика. Сводные ведомости оплаченных (предъявленных к оплате) работ подписываются до начала производства контрольной проверки.

В случае неявки представителя заказчика и/или подрядчика на объект, проверка (обмер выполненных объемов работ) производится, и акт проверки подписывается присутствующими сторонами или только проверяющими. При этом в акте отражается отсутствие заказчика и/или подрядчика. По одному экземпляру акта проверки с ведомостью пересчета стоимости выполненных работ передается (вручается) или высылается по почте заказчику и подрядчику в трехдневный срок с указанием даты в акте.

7.3 Подрядчик (заказчик) имеет право опротестовать акт проверки в письменной форме, с приложением соответствующих документов, в органы, проводившие проверку объемов и стоимости работ в пятидневный срок со дня его получения.

7.4 Специалисты органов финансового контроля, проводивших проверку объемов и стоимости выполненных работ, представляют на утверждение руководителям этих органов акты проверок с соответствующими приложениями.

Акты проверок утверждаются в течение двух недель после истечения пятидневного срока, предусмотренного для их опротестования подрядчиком (заказчиком).

Направление подрядчиком (заказчиком) опротестования по акту проверки в вышестоящие органы не является основанием для приостановления применения санкций.

7.5 Регистрация проверок ведется в журналах учета проверок и их результатов, который хранится в органах финансового контроля.

7.6 Органы финансового контроля, ежеквартально представляют форму «Отчет о проведенных проверках» в письменной форме на бумаге и через электронную почту Министерству экономики не позднее чем через 20 дней после истечения предыдущего отчетного периода. А проверяемые подрядные организации и заказчики аккумулируют информацию о проведенных у них в течение года проверках и представляют ее Министерству экономики только тогда, когда их число превышает 10 проверок. Форма отчетности о проведенных проверках приведена в Приложении Е.

8 ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ САНКЦИЙ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНТРОЛЬНЫХ ПРОВЕРОК

8.1 Органы финансового контроля после утверждения актов контрольных проверок принимают решение об изъятии в государственный бюджет незаконно полученной подрядчиком выручки от завышения объемов и стоимости выполненных работ. Решение и утвержденные акты контрольных проверок направляются в территориальные государственные налоговые инспекции и подрядной организации, с которой производится взыскание.

Одновременно с изъятием незаконно полученной выручки (дохода), с подрядной организации взыскивается штраф в том же размере, независимо от ее контролирующего состояния и взаимоотношений с бюджетом.

8.2 В случае, если проверкой выявлено нецелевое использование средств публичного бюджета (внебюджетных фондов, государственных кредитов), предусмотренных постановлениями Правительства Республики Молдова на капитальное строительство и капитальный ремонт объектов, то эти средства подлежат взысканию в бюджет с применением соответствующих санкций.

8.3 Если подрядная организация допустила в течение года более двух нарушений по неправильному определению объемов и стоимости выполненных работ, то органы, производящие проверку, вправе инициировать в установленном порядке, процедуру лишения лицензии на право производства работ для этой организации.

8.4 Налоговые органы обязаны:

- при получении утвержденных актов контрольных проверок и решений о применении экономических санкций в пятидневный срок произвести взыскание соответствующих сумм в доход государственного бюджета по месту выявления нарушений, если санкции не были уплачены самостоятельно подрядчиком в установленные сроки;
- вести учет подлежащих изъятию и фактически поступивших сумм и соответствующих штрафов в бюджет на карточках лицевых счетов;
- сообщить органам, принявшим решение об изъятии в бюджет средств, информацию о времени и о суммах взыскания.

8.5 В случае, если по результатам проверок объемов и стоимости работ выявлены факты незаконной выплаты заработной платы, премий, сверхнормативного списания строительных материалов и другие нарушения, причинивших существенный вред государственным интересам Республики Молдова, акты контрольных проверок с соответствующими расчетами передаются компетентным органам в течение двух недель со дня их утверждения, по месту нахождения организации, допустившей эти нарушения. Передача актов проверок осуществляется по решению руководителей органов финансового контроля.

8.6 Кроме указанных мер и экономических санкций органы финансового контроля направляют в Департамент статистики и социологии соответствующие документы о завышениях объемов и стоимости выполненных работ по строительству объектов с требованием об

исключении их из статистической отчетности подрядных организаций и заказчиков (Приложение D).

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Руководителю организации заказчика _____

Руководителю организации подрядчика _____

Извещение

От «_____» _____ 200__ г.

Сообщаем, что в соответствии с координационным планом работы органов финансового контроля в период с «_____» _____ 200__ г. по «_____» _____ 200__ г. будет осуществлена проверка объемов и стоимости строительно-монтажных (ремонтно-строительных) работ, выполненных на объектах

Просим обеспечить участие в проверке представителей, ответственных за полноту представления необходимой информации и подписания акта.

К началу проверки подготовить следующие документы:

- информация об основных данных объекта строительства или ремонта: наименование, местонахождение объекта (стройки), наименование заказчика и подрядной организации, которые проверяются, их контактные телефоны;
- информация о наличии проектно-сметной документации, с положительным заключением экспертизы и утвержденной в установленном порядке;
- стоимостные данные объекта (стройки) – общая сметная стоимость, стоимость строительно-монтажных работ, договорная цена подрядных работ, установленная в контракте;
- акты приемки выполненных работ и журнал учета выполненных работ, условия финансирования объекта (стройки);
- сроки начала и окончания строительства или ремонта объекта (стройки);
- акты на скрытые работы;
-

Руководитель органа финансового контроля _____

ВЕДОМОСТЬ

пересчета объемов и стоимости выполненных работ на объекте _____

№ № п.п .	смет	Наименование объектов, объемов работ, затрат	Обосн. цены	Ед. изм.	Оплачено (предъявлено к оплате)			Установлено проверкой			Стоимость завышений, лей			Приме чание
					коли- чество	цена, лей	сумма, лей	коли- чество	цена, лей	сумма, лей	всего	в т.ч. за счет;		
												объемов работ	цен	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
		...												
		...												
		...												
		Итого прямых затрат												
		Накладные расходы												
		Итого												
		Сметная прибыль												
		Итого												
		Временные здания и сооружения												
		Дополнительные затраты при производстве СМР в зимнее время												
		Плата за электроэнергию												
		Резерв средств на непредвиденные расходы												
		Налог на добавленную стоимость												
		Всего												

Представители: Органа финансового контроля _____

(подпись)

Заказчика _____

(подпись)

Подрядчика _____

(подпись)

ПРИЛОЖЕНИЕ С

Акт утверждаю:

1. Подлежит изъятию в бюджет _____ тыс.лей,
из которых по работам выполненным до текущего года _____ тыс.лей
2. Налагается штраф в сумме _____ тыс.лей
3. При выполнении работ подрядным способом списать:
со счета заказчика _____ тыс.лей
с расчетного счета подрядчика _____ тыс.лей

Руководитель органа финансового контроля _____

Акт

проверки объемов работ и стоимости
строительства и ремонта на объектах

от «_____» _____ 200__ г. № _____

Представителями органа финансового контроля в присутствии представителей:
заказчика _____

и подрядной организации _____

составлен настоящий Акт проверки объемов и стоимости выполненных (оплаченных или предъявленных к оплате) строительно-монтажных (ремонтно-строительных) работ по объекту _____

за период с _____ 200__ г. по _____ 200__ г. (включительно).

Проверено работ на сумму _____ тыс. лей.

В результате проверки установлено всего завышений на сумму _____ тыс. лей, в том числе:

- за счет приписок объемов работ _____ тыс. лей,
- за счет завышения цен и стоимости работ _____ тыс. лей.

Приложение: Ведомость пересчета объемов и стоимости выполненных работ к Акту проверки от «_____» _____ 200__ г.

Представители:

Органа финансового контроля _____

Заказчика _____

Подрядчика _____

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Департаменту статистики и социологии _____

Заказчику _____

Подрядной организации _____

Сообщение

об исключении из отчетности объемов и стоимости выполненных работ на
объекте:

от «_____» _____ 200__ г.

В соответствии с Актом проверки объемов и стоимости выполненных работ от
«_____» _____ 200__ г. №_____ предлагается исключить из
соответствующей отчетности стоимость завышения строительно-монтажных
(ремонтно-строительных) работ в сумме _____ лей
за период (месяц, квартал, год) _____ 200__ г.
по объекту (стройке) _____

Руководитель органа финансового контроля _____ / _____ /
(подпись)

ПРИЛОЖЕНИЕ E

Доклад о планируемых проверках
на _____ квартал 200__ г.

(наименование контролирующего органа, составившего план проверок)

a) информация об юридическом лице, заполняющем формуляр

Код IDNO или
фискальный код

b) Информация о планируемых проверках

Код IDNO или фискальный код предприятия	Код IDNO или фискальный код	Код цели проверки	Дата начала проверки	Продолжительность проверки, дней	Код IDNO или фискальный код инициатора проверки
1	2	3	4	5	6

Отчет о проведенных проверках
за _____ квартал 200__ г.

(наименование контролирующего органа, который организовал и осуществил проверку или проверенного предприятия)

a) информация об юридическом лице, заполняющем формуляр

Код IDNO или
фискальный код

b) информация о проведенных органами государственного контроля
или о проведенном на данном предприятии проверках (ненужное вычеркнуть)

Код IDNO или фискальный код предприятия или контрольного органа	Код IDNO или фискальные коды органов, принявших участие в проверке	Код IDNO контролеров	Код цели проверки	Дата начала проверки	Продолжительность проверки, дней	Пометка об обнаружении нарушений	Штрафные санкции, лев	Код IDNO или фискальный код инициатора проверки
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Примечание. Инструкции по заполнению форм приведены в «Положении об организации государственных комплексных специализированных проверок», утвержденном постановлением Правительства Республики Молдова № 862 от 26.07.2004г.

СОДЕРЖАНИЕ

1 Область применения	1
2 Ссылки	2
3 Общие положения	3
4 Функции и права органов финансового контроля	5
5 Порядок проведения контроля объемов работ и стоимости строительства объектов	8
6 Проверка определения лимитов финансирования работ, выполняемых за счет резервного фонда правительства	14
7 Оформление результатов проверки	15
8 Порядок применения санкций по результатам контрольных проверок	16
Приложение А Извещение	19
Приложение В Ведомость пересчета объемов и стоимости выполненных работ на объекте	20
Приложение С Акт проверки объемов работ и стоимости строительства и ремонта на объектах	21
Приложение Д Сообщение	22
Приложение Е Доклад о планируемых проверках. Отчет о проведенных проверках	23