



Республика Молдова

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 73
от 30.12.2010

**об утверждении Программы аудиторской
деятельности Счетной палаты на 2011-2013 годы**

Опубликован : 28.01.2011 в Monitorul Oficial Nr. 18-21 статья № : 1

ИЗМЕНЕНО

[ПОПРАВКА МО 22-24/04.02.2011, стр.43](#)

Примечание: Текст Постановления следует читать согласно ПОПРАВКИ МО 22-24/04.02.2011, стр.43

В соответствии с требованиями ст.7, ст.15, ст.16 и ст.30 Закона о Счетной палате № 261-XVI от 5.12.2008, Счетная палата постановляет:

1. Утвердить Программу аудиторской деятельности Счетной палаты на 2011-2013 годы согласно приложению.
2. Директорам Департаментов аудита обеспечить выполнение указанной Программы, а Департаменту методологии и стратегического планирования осуществлять мониторинг процесса ее выполнения с составлением годового отчета о реализованных мероприятиях.
3. Департаменту методологии и стратегического планирования довести до сведения сотрудников Счетной палаты настоящее постановление и Программу аудиторской деятельности Счетной палаты на 2011-2013 годы.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления и Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2011-2013 годы возложить на заместителя председателя Счетной палаты и начальника аппарата Счетной палаты.

Председатель Счетной палаты

Ала ПОПЕСКУ

№ 73. Кишинэу, 30 декабря 2010 г.

Приложение
к Постановлению Счетной палаты
№ 73 от 30 декабря 2010 г.

Программа
аудиторской деятельности Счетной палаты на 2011-2013 годы

Введение

Программа аудиторской деятельности Счетной палаты на 2011-2013 годы (в дальнейшем - **Программа**) разработана исходя из роли Счетной палаты в качестве высшего органа аудита, который осуществляет контроль над формированием, администрированием и использованием публичных финансовых ресурсов и управлением публичным имуществом путем реализации внешнего аудита в публичном секторе, роль и цель которого закреплены в Конституции Республики Молдова и в Законе о Счетной палате № 261-XVI от 5.12.2008.

Программа разработана для реализации положений ст.30 Закона о Счетной палате, которая предусматривает, что Счетная палата самостоятельно определяет программу своей деятельности, а также и порядок ее выполнения. Программа аудиторской деятельности Счетной палаты запланирована на один и/или три года, а также для обеспечения принципа независимости Счетной палаты, принципа, установленного в Декларации в Лиме по основным направлениям аудита и в Декларации независимости в Мексике.

Программа предусматривает приоритеты и задачи, которые послужили основой для установления областей, субъектов, проектов и программ, которые должны быть проаудитированы Счетной палатой в течение 2011-2013 годов.

Основными источниками, которые обусловили рациональность составления **Программы**, были: Программа деятельности Правительства и Программа стабилизации и возрождения экономики Республики Молдова на 2009 – 2011 годы, утвержденная Постановлением Правительства №790 от 1.12.2009, Национальная стратегия развития на 2008–2011 годы, утвержденная Законом № 295-XVI от 21.12.2007.

Имея в виду сложный период, который проходит Республики Молдова, а также и усилия, предпринимаемые правительством для преодоления социально-экономической ситуации, эффектов экономического кризиса и политики, с которыми сталкивается все общество, аудиторская деятельность Счетной палаты зависит в значительной мере от областей, в которые посредством правительственных программ выделяются значительные публичные средства, а также и областей, в которых внедряются политики по реформированию, реорганизации, инвестиционные и т.д.

I. Приоритеты и задачи

Приоритеты аудиторской деятельности на 2011–2013 годы следуют из 3 **приоритетных направлений**, установленных в правительственных программах:

1. Достижение высокого уровня благосостояния граждан Республики Молдова.
2. Консолидация правового статуса.
3. Европейское интегрирование страны.

Другие

приоритеты:

Установление	и	оптимизация	публичных	финансов
Возрождение		экономической		деятельности
Обеспечение	эффективной	и правовой	социальной	защиты
Обеспечение	свободы	средств	массовой	информации
Обеспечение		независимости	судебной	системы
		Либерализация		экономики

Задачи:

1. Повышение и укрепление ответственности исполнителей бюджета в использовании публичных средств.
2. Действенное, эффективное и экономное использование публичных средств.
3. Администрирование и эффективное и регламентированное управление публичной собственностью.
4. Концентрирование аудиторской деятельности на наиболее важных проблемах,

появившихся в процессе функционирования государства.
Заключения:

Реформы, инициированные правительством в целях оздоровления социально-экономической ситуации в Республике Молдова, являются достаточно сложными, для их реализации необходим продолжительный период времени, существенные усилия, как с точки зрения человеческого фактора, так и финансового, хотя и правительственная программа предусмотрена на 2009–2013 годы.

В целях реализации правительственных политик предусмотрено обеспечить приостановление экономического упадка, возрождение экономики, создание привлекательной инвестиционной среды, благоприятное развитие экономики и рынка труда, рост уровня и качества жизни граждан, будут использованы публичные финансовые средства, а также и публичная собственность, а роль Счетной палаты будет заключаться в помощи государству рационально и эффективно использовать публичные средства и собственность, приоритеты аудиторской деятельности и, особенно, аудиторских миссий, следующих из приоритетов, установленных Правительством для различных областей социально-экономической жизни страны.

Долгосрочная программа аудиторской деятельности включает полный аспект деятельности, которая должна быть проаудитирована в целях внесения вклада в успешную реализацию и выполнение всех правительственных реформ и политик, а также оценку полученного результата.

Важным аспектом, который был взят во внимание и проанализирован при планировании аудиторской деятельности, является порядок и соответствие использования помощи, кредитов, грантов, полученных Республикой Молдова в целях восстановления ситуации и преодоления экономического кризиса, а также и инвестиции в инфраструктуру.

Профессиональный и объективный аудит является средством обеспечения действенности и транспарентности экономической деятельности и мер по преодолению кризисной ситуации.

Программа должна обеспечить возможность охвата аудиторскими миссиями всю область национальной экономики, состояние финансовой дисциплины и правовое сознание основных исполнителей бюджета, распорядителей кредитов и публичных финансовых средств.

Важным критерием в планировании аудиторской деятельности является выбор и аудитирование правительственных программ по областям до инвестирования средств в их реализацию. Эти аудиты оценят системы менеджмента и контроля для выявления недостатков, рисков, а в течение аудита будут предприняты меры по их ликвидации, и после этого будут вложены значительные средства в реализацию этих программ и областей.

Инвестиционные программы должны быть проанализированы в аспекте ряда четких и конкретных принципов выбора проектов таким образом, чтобы инвестированные публичные средства были использованы с максимальной эффективностью, и был получен желаемый эффект.

Действия субъектов должны быть оценены и с точки зрения реализации установленных критериев. Исходя из кризисной ситуации, а также и из необходимости экономить административные ресурсы для преодоления сложной финансовой ситуации, одним из критериев оценки деятельности аудитированных субъектов будет оценка применения и соблюдения принципов экономичности, действенности и эффективности в деятельности и при использовании публичных средств.

В качестве критерия, который должен быть проанализирован при планировании аудиторской деятельности, является уровень и результаты выполнения рекомендаций

предыдущих аудитов, проведенных Счетной палатой, целью которых является ликвидация выявленных несоответствий, способствующих улучшению менеджмента публичных финансов и повышению ответственности исполнителей бюджета.

Парламент должен быть информирован и о результатах аудиторской деятельности, которая может быть реализована только путем мониторинга выполнения рекомендаций аудита, которые параллельно с деятельностью, осуществленной в этом аспекте Департаментом методологии и стратегического планирования, будут включены как отдельный вопрос в каждую программу аудита.

II. Области, политики и программы

<i>a)</i>				<i>области:</i>
2.1.	Построение	правового		статуса
<i>a)</i>	защита	прав		человека;
	<i>b)</i>	реформа		юстиции;
c) объединение национальной системы по целостности и борьбе против коррупции;				
d) либерализация информационного пространства и гарантирование свободы высказывания;				
e) консолидация гражданского общества и кооперирование с публичным сектором;				
2.2.	Ответственное	и	эффективное	управление
<i>a)</i>	реформа	центрального	публичного	управления;
<i>b)</i>	децентрализация	и	местная	автономия;
<i>c)</i>	местное	развитие	и	региональное
	<i>d)</i>	реинтеграция		равновесие;
				страны;
2.3.	Образование	и		исследование
<i>a)</i>		доуниверситетское		образование;
<i>b)</i>	высшее	образование	и	исследование;
	2.4.	Здоровье		населения
<i>a)</i>	усовершенствование	первичной	медицинской	помощи;
<i>b)</i>	реформирование	больничной	медицинской	помощи;
c) модернизация и совершенствование системы использования финансовых средств, предназначенных для здравоохранения;				
<i>d)</i>	повышение	качества	и	безопасности
				медицинских услуг;
2.5.	Культура,	молодежь	и	спорт
<i>a)</i>	культура		и	искусство;
<i>b)</i>	молодежные			политики;
<i>c)</i>	развитие	физической	культуры	и
				спорта;
<i>d)</i>	восстановление	спортивной	инфраструктуры;	
2.6.	Охрана	окружающей	среды	
a) снижение негативного влияния экономической деятельности на окружающую среду, природные ресурсы и здоровье населения;				
<i>b)</i>	повышение	уровня	защиты	против
				стихийных бедствий;
<i>c)</i>	повышение	уровня	экологической	культуры
				граждан;
	<i>b)</i>			
	Экономические	и	финансовые	политики
<i>a)</i>	деловая	среда,	инвестиционные	политики;
<i>b)</i>	бюджетно-налоговая	политика	и	управление
				публичными финансами;
<i>c)</i>	агропромышленные			политики;
<i>d)</i>	инфраструктура,	энергетика,	строительство	и
				транспорт;
<i>e)</i>	информационные	технологии	и	связь;
	Внешняя			
				политика
<i>a)</i>			европейская	интеграция;

b) двухсторонние и многосторонние связи;
 c) экономическая дипломатия;
 d) реформирование институциональных рамок;
Социальные политики
 a) социальная помощь;
 b) социальное страхование;
 c) миграция и зачисление на работу;
 c) *программы, проекты*
Социальные проекты и инфраструктуры
Программы по экономическому восстановлению
Программы по снижению влияния на здоровье
Развитие сектора информационных технологий и связи
Программы по социальному включению лиц с ограниченными возможностями
Программы по развитию водного хозяйства и гидромелиорации
Национальная программа по энергетической эффективности
Программы по предотвращению и борьбе с коррупцией
Проекты по оживлению сельского хозяйства

III. Реализация и осуществление мониторинга

Процесс выполнения Программы будет сопровождаться постоянным мониторингом реализации предложенных мероприятий и полученных результатов, чтобы в случае необходимости внести необходимые изменения в приоритеты и области аудиторской деятельности.

Департамент методологии и стратегического планирования разработает годовые отчеты по мониторингу выполнения Программы и представит в конце каждого календарного года в рамках заседания Пленума Счетной палаты.

Оценка Программы будет осуществлена один раз, при завершении ее выполнения. Отчет по оценке выполнения Программы будет разработан Департаментом методологии и стратегического планирования и послужит базой для разработки Программы на последующие 3 года.

Отчет по оценке будет содержать анализ эффективности по реализации аудиторской деятельности, эффект аудиторской деятельности на улучшение менеджмента публичных финансов в областях, подлежащих аудиту.

Долгосрочная Программа аудиторской деятельности Счетной палаты будет рассматриваться каждый год путем включения в годовую Программу аудиторской деятельности мероприятий, предусмотренных для соответствующего года.

В процессе мониторинга выполнения долгосрочной Программы аудиторской деятельности Счетной палаты постоянно будут учитываться изменения, происходящие в структуре центральных и местных органов власти, а также появление, в ходе ее реализации, некоторых тем общественного интереса, которые входят в компетенцию проверки Счетной палаты.