



Республика Молдова

ПАРЛАМЕНТ

ЗАКОН Nr. 847
от 24.05.1996

о бюджетной системе и бюджетном процессе*

Опубликован : 30.05.2003 в Monitorul Oficial Nr. 91-96 статья № : 420

ИЗМЕНЕН

[ЗП172-XVI от 10.07.08, МО134-137/25.07.08 ст.543](#)

[ЗП107-XVI от 16.05.08, МО107-109/20.06.08 ст.417](#)

 [ЗП224-XV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700, в силу с 01.01.2005](#)

 [ЗП141-XV/06.05.04, МО88-90/04.06.04 ст.459](#)

 [ЗП482-XV/04.12.03, МО6-12/01.01.04 ст.48](#)

* Повторно опубликован на основании Постановления Парламента Республики Молдова № 1546-XIII от 25.02.98 г., Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998 г., № 26-27, ст. 170.

Изменен Законом Республики Молдова № 1101-XIV от 30.06.00 г., Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000 г., № 109-111, ст. 793.

Парламент принимает настоящий закон.

Раздел I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем законе используются следующие понятия:

Закон о бюджете на год - ежегодно принимаемый закон, которым Парламент утверждает государственный бюджет, содержащий источники доходов и назначение расходов на один бюджетный год.

Приложение - составная часть закона о бюджете на год, детально представляющая доходы и расходы государственного бюджета и другие его элементы.

Пояснительная записка - дополнительные материалы, раскрывающие стратегии и цели Правительства.

Бюджетный год - двенадцать следующих один за другим месяцев, на которые составляется и утверждается, в течение которых исполняется и по результатам которых

докладывается об исполнении национального публичного бюджета.

Ассигнование - средства, утвержденные в бюджетах всех уровней для осуществления расходов с соблюдением требований законодательства.

Постоянное ассигнование - бюджетные средства, предназначенные для определенной цели, предусмотренной законодательством, выделяемые в сроки и на условиях принятых обязательств.

Государственное казначейство - структурное подразделение Министерства финансов, осуществляющее кассовое исполнение государственного бюджета и бюджетов административно- территориальных единиц, бюджета государственного социального страхования и фондов обязательного медицинского страхования.

[Ст.1 абз. изменен ЗП172-XVI от 10.07.08, МО134-137/25.07.08 ст.543]

[Ст.1 абз.8 изменен ЗП224-XV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

Казначейский счет - счет, открытый в Государственном казначействе для аналитического учета кассового исполнения государственного бюджета и бюджетов административно- территориальных единиц, бюджета государственного социального страхования и фондов обязательного медицинского страхования.

[Ст.1 абз. изменен ЗП172-XVI от 10.07.08, МО134-137/25.07.08 ст.543]

[Ст.1 абз.9 изменен ЗП224-XV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

Исполнитель бюджета - руководитель учреждения, наделенный правом осуществлять расходы в соответствии с утвержденными ассигнованиями.

План финансирования - ежемесячное распределение утвержденных ассигнований, позволяющее открытие казначейских счетов и осуществление расходов исполнителем бюджета.

Публичное учреждение - орган (учреждение), который финансируется из национального публичного бюджета.

[Ст.1 абз.12 введен ЗП224-XV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

Надлежащее администрирование – метод управления публичным учреждением, посредством которого исполнитель бюджета, используя адекватные политики и процедуры, обеспечивает выполнение задач на основе соблюдения принципов транспарентности и ответственности, действенности и эффективности, законности и справедливости, этики и целостности.

[Ст.1 абз. введен ЗП172-XVI от 10.07.08, МО134-137/25.07.08 ст.543; в силу с 01.01.09]

Менеджмент рисков – процесс выявления, оценки, управления и контроля возможных событий и ситуаций, которые могут повлиять на осуществление целей учреждения.

[Ст.1 абз. введен ЗП172-XVI от 10.07.08, МО134-137/25.07.08 ст.543; в силу с 01.01.09]

Статья 2. Бюджетная система

Бюджетная система является единой системой бюджетов и фондов, которая составляет национальный публичный бюджет и состоит из:

- a) государственного бюджета;
- b) бюджета государственного социального страхования;
- c) бюджетов административно-территориальных единиц;
- d) фондов обязательного медицинского страхования.

[Ст.2 в редакции ЗП224-XV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

[Ст.2 ч.(1) пкт.b) в редакции ZPC48/04.12.03, МО6/01.01.04 ст.48]

Статья 3. Бюджетный процесс

Бюджетный процесс представляет собой последовательные этапы разработки, утверждения, исполнения и отчетности об исполнении бюджета.

[Ст.3 в редакции ЗП172-XVI от 10.07.08, МО134-137/25.07.08 ст.543]

Статья 4. Бюджетный год

Бюджетный год на территории Республики Молдова начинается 1 января и завершается

31 декабря каждого года.

Статья 5. Вступление в силу и опубликование закона о бюджете на год

Закон о бюджете на год вступает в силу с 1 января каждого года или в иной срок, предусмотренный в тексте закона, и публикуется в Официальном мониторе Республики Молдова.

Статья 6. Бюджетно-налоговая политика

(1) Выполняя определенные настоящим законом функции, Министерство финансов, Правительство и Парламент осуществляют свою деятельность, обеспечивая:

а) составление бюджета в условиях:

- стабильности национальной валюты;
- стабильности цен и заработных плат;
- стабильного развития экономики;

б) согласование поступления доходов и осуществления расходов по времени.

(2) При выполнении функций, определенных частью (1), Министерство финансов согласовывает свою деятельность с Национальным банком Молдовы.

Статья 7. Бюджетная классификация

(1) Бюджеты составляются и исполняются на основе единой системы бюджетной классификации.

(2) Бюджетная классификация включает классификацию доходов бюджета, функциональную, организационную и экономическую классификации расходов бюджета, представляющие собой:

а) классификация доходов бюджета - группировку доходов бюджета, предусмотренных законодательством, определяющим источники их формирования;

б) функциональная классификация расходов бюджета - группировку расходов бюджета, отражающих использование финансовых средств на выполнение государством его основных функций;

с) организационная классификация расходов бюджета - систематизацию расходов бюджета по видам предприятий, учреждений, организаций, а также мероприятий, отражающих распределение ассигнований между непосредственными получателями средств из бюджета;

д) экономическая классификация расходов бюджета - группировку и уточнение расходов бюджета в соответствии с их конкретным назначением.

(3) Внутренние и внешние источники финансирования дефицита бюджета, а также внутренний и внешний государственный долг включаются в классификации, предусмотренные частью (2).

(4) Бюджетная классификация обеспечивает:

а) систематизацию бюджетных данных с целью составления, утверждения и исполнения бюджетов;

б) международную сопоставимость бюджетных данных, в том числе с аналогичными данными классификационных систем, используемых международными финансовыми организациями.

(5) Бюджетная классификация разрабатывается и утверждается Министерством финансов. После утверждения бюджетная классификация публикуется в Официальном мониторе Республики Молдова.

[Ст.7 ч.(5) в редакции ЗП172-XVI от 10.07.08, МО134-137/25.07.08 ст.543]

Статья 8. Доходы бюджета

(1) Доходы бюджета формируются из налогов, сборов и прочих поступлений, предусмотренных законодательством.

(2) В состав доходов бюджета не включаются государственные займы.

(3) Перечень доходов бюджета утверждается в качестве приложения к закону о

бюджете на год.

Статья 9. Ассигнования

(1) Закон о бюджете на год включает ассигнования, позволяющие органам публичной власти осуществлять расходы.

(2) Органы публичной власти не могут осуществлять дополнительные расходы, не предусмотренные законом о бюджете на год, за исключением расходов, связанных с оплатой сумм по исполнительным листам, выданным на основании окончательных решений судебных инстанций.

[Ст.9 ч.(2) дополнена ЗП141-ХV/06.05.04, МО88-90/04.06.04 ст.459]

(3) Расходы на обслуживание государственного долга, в том числе по обязательствам, возникшим вследствие предоставления государственных гарантий, являются постоянными ассигнованиями и осуществляются в установленные сроки.

Статья 10. Расходы бюджета

(1) Расходы бюджета определяются ассигнованиями, предусмотренными законом о бюджете на год.

(2) В состав расходов включаются:

- a) фонд оплаты труда служащих органов публичной власти;
- b) другие операционные расходы органов публичной власти;
- c) расходы на образование, науку, культуру и искусство, здравоохранение, спорт, социальную защиту, охрану окружающей среды;
- d) поддержка отдельных программ фундаментальных научных исследований;
- e) инвестирование государственных программ развития отраслей национальной экономики, утвержденных Правительством;
- f) трансферты органам местного публичного управления, учреждениям, финансируемым из бюджета, государственным предприятиям;
- g) инвестирование в публичную инфраструктуру и в основные фонды, принадлежащие Правительству или обществу;
- h) обеспечение обороны страны, общественного порядка и национальной безопасности;
- i) обслуживание государственного долга;
- j) уплата членских взносов в международные организации;
- k) реализация в соответствии с законодательством других стратегий и программ Правительства.

l) расходы, связанные с оплатой сумм по исполнительным листам, выданным на основании окончательных решений судебных инстанций.

[Ст.10 ч.(2) пкт.1) введен ЗП141-ХV/06.05.04, МО88-90/04.06.04 ст.459]

(3) В состав расходов бюджета не включается возврат основных сумм государственного долга.

[Ст.10 ч.(3) изменена ЗП224-ХV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

Статья 11. Сбалансированность бюджета

(1) Сбалансированность бюджета выражается в равновесии между общей суммой доходов и общей суммой расходов.

(2) Превышение доходов над расходами составляет излишек бюджета.

(3) Превышение расходов над доходами составляет дефицит бюджета.

(4) Проект закона о бюджете на год содержит предельный уровень излишка или дефицита бюджета.

(5) После принятия закона о бюджете на год:

a) ни один проект закона, который влечет увеличение расходов или уменьшение доходов государственного бюджета, кроме проекта закона о внесении изменений в закон о бюджете на год, не может быть рассмотрен Парламентом, если в нем не указан реальный источник покрытия потерь с целью поддержания установленного уровня дефицита

бюджета;

б) ни один закон, который предусматривает уменьшение утвержденного излишка или увеличение утвержденного дефицита государственного бюджета, кроме закона о внесении изменений в закон о бюджете на год, не может быть принят.

Статья 12. Специальные средства публичных учреждений

(1) Специальными средствами публичных учреждений считаются доходы, получаемые ими в соответствии с нормативными актами от выполнения работ и оказания услуг за плату, а также пожертвования, поступления от спонсоров, другие денежные средства, перешедшие во владение публичных учреждений на законных основаниях.

(2) Специальные средства публичных учреждений включаются в соответствующие бюджеты, считаются доходами и направляются на расходы, связанные с уставной деятельностью этих учреждений, согласно принципам и правилам разработки, утверждения и исполнения соответствующих бюджетов.

(3) Перечень работ и услуг, соответственно выполняемых и оказываемых за плату публичными учреждениями, тарифы на такие услуги, а также порядок и направления использования специальных средств по видам устанавливаются Правительством (если нормативные акты не предусматривают иное) или органами местного публичного управления в соответствии с их компетенцией.

[В части, относящейся к Правительству вступает в силу с 01.01.2006, ЗП224-XV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

(4) Остатки специальных средств на конец бюджетного года могут быть использованы в тех же целях в следующем бюджетном году (если нормативные акты не предусматривают иное).

[Ст.12 в редакции ЗП224-XV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

Статья 13. Контроль и аудит доходов и расходов бюджета

(1) Финансовый контроль и аудит доходов и расходов государственного бюджета осуществляются Счетной палатой.

(2) Финансовый и административный контроль доходов и расходов бюджета осуществляется Государственной налоговой службой и органами финансового контроля Министерства финансов.

Раздел II

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Глава 1

СОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Статья 14. Цели государственного бюджета

Целями государственного бюджета являются:

а) реализация экономических, социальных и других стратегий и целей Правительства;
б) формирование денежных фондов, необходимых для финансирования мероприятий, осуществляемых Правительством;

с) обеспечение бюджетного равновесия, необходимого для сохранения стабильной макроэкономической ситуации в государстве;

д) обеспечение эффективного, качественного и ответственного управления финансами, находящимися в распоряжении Правительства;

е) ясное изложение стратегий и целей Правительства, реализуемых посредством бюджета.

Статья 15. Процедура составления государственного бюджета

(1) Процедура разработки закона о бюджете на год и принятия его Парламентом является предметом исключительно настоящего закона.

(2) В установленный Правительством срок Министерство финансов представляет Правительству проект закона о бюджете на предстоящий бюджетный год, включающий

приложения, и пояснительную записку к нему.

(3) До 1 октября каждого года Правительство представляет Парламенту:

а) проект закона о бюджете на предстоящий бюджетный год и пояснительную записку к нему;

б) перечень изменений в законодательстве, вытекающих из проекта закона о бюджете на год.

(4) Дополнительно к материалам, предусмотренным частью (3), представляется оценка доходов и расходов консолидированного бюджета.

Статья 16. Основы составления государственного бюджета

В соответствии с частью (2) статьи 15 Министерство финансов составляет проект государственного бюджета, основанный на:

а) целях, определенных статьей 14;

б) источниках доходов и назначении расходов;

с) детально разработанных предложениях по расходам органов публичной власти;

д) предложениях по доходам органов местного публичного управления, внесенных в соответствии с положениями раздела III;

е) предложениях о финансировании дефицита бюджета в случае превышения расходов над доходами;

ф) предложениях об использовании излишка бюджета в случае превышения доходов над расходами.

Статья 17. Составление предварительных прогнозов доходов и расходов Министерством финансов

(1) Основные экономические данные, необходимые для составления проекта государственного бюджета, представляются в установленный Правительством срок Министерству финансов и включают, в частности:

а) прогноз макроэкономических и социальных показателей на предстоящий бюджетный год, определяемый, составляемый и представляемый Министерством экономики;

б) прогноз показателей и потребностей бюджета государственного социального страхования, определяемый, составляемый и представляемый Министерством социальной защиты, семьи и ребенка;

[Ст.17 ч.(1) пкт.б) изменен ЗП107-XVI от 16.05.08, МО107-109/20.06.08 ст.417]

с) прогноз показателей фондов обязательного медицинского страхования, определяемый, составляемый и представляемый Министерством здравоохранения.

[Ст.17 ч.(1) пкт.с) изменен ЗП107-XVI от 16.05.08, МО107-109/20.06.08 ст.417]

(2) Национальный банк Молдовы определяет, составляет и представляет прогноз платежного баланса, кредитов, внешних обязательств и других показателей, характеризующих денежно-кредитную политику государства.

[Ст.17 изменена ЗП224-XV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

Статья 17/1. Бюджетный прогноз на среднесрочный период

На основании оценок Министерства финансов, осуществленных на базе положений статьи 17, Правительство ежегодно до 1 мая определяет задачи бюджетно-налоговой политики на предстоящий бюджетный год и не менее чем на два последующих года, а также составляет прогноз ресурсов и публичных расходов на соответствующие годы, включая лимит расходов в разрезе органов центрального публичного управления.

[Ст.17/1 введена ЗП224-XV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

Статья 18. Издание методических указаний

по составлению проекта государственного бюджета

Министерство финансов издает подробные методические указания для органов публичной власти по составлению проекта государственного бюджета.

Статья 19. Представление Министерству финансов предложений по бюджету

(1) Органы публичной власти в установленный министром финансов срок представляют Министерству финансов свои предложения по бюджету.

(2) Предложения органов публичной власти по бюджету, структура и содержание которых определяются Министерством финансов, включают:

- а) исполнение по доходам и расходам за предыдущий бюджетный год;
- б) прогноз доходов и расходов на текущий бюджетный год;
- в) прогноз доходов и расходов на предстоящий бюджетный год;
- г) прогноз доходов и расходов по меньшей мере на один следующий после предстоящего бюджетный год;
- е) обоснование потребностей, содержащихся в предварительных прогнозах доходов и расходов, направленных Министерством финансов в соответствии с частью (4) статьи 17, и прогнозируемых результатов включенных в них программ.

(3) Для составления проекта государственного бюджета Министерство финансов может дополнительно к информации, предусмотренной частью (2), запрашивать любую другую необходимую информацию, которую органы публичной власти должны представить в обязательном порядке.

Статья 20. Рассмотрение Министерством финансов предложений по бюджету

(1) Министерство финансов рассматривает представленные органами публичной власти предложения по бюджету, содержащие:

- а) предложения по доходам и расходам, предусмотренным пунктом б) статьи 16;
- б) информацию и обоснования, предусмотренные статьей 17 и пунктом е) части (2) статьи 19.

(2) Решения Министерства финансов относительно доходной и расходной частей бюджета на предстоящий бюджетный год рассматриваются совместно с органами публичной власти в установленный министром финансов срок.

(3) В случае несогласия с решениями, предусмотренными частью (2), существующие разногласия разрешаются в последней инстанции Правительством.

[Ст.20 изменена ЗП224-ХV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

Статья 21. Расходы на капитальные вложения

(1) Расходы на капитальные вложения и другие инвестиционные расходы, финансируемые согласно законодательству из государственного бюджета, включаются в предложения по бюджету на основе сметы расходов, составленной органами публичной власти, и содержат:

- а) техническую оценку каждой инвестиции или закупки;
- б) финансовую оценку общей стоимости каждой инвестиции или закупки;
- в) прогноз годовых расходов на каждую инвестицию или закупку;
- г) прогноз годовых доходов или взносов, при наличии таковых, которые могут быть получены Правительством в результате инвестирования или закупки.

(2) На основании информации, предусмотренной частью (1), Министерство финансов рассматривает каждое предложение об инвестиции или закупке с целью определения:

- а) ее соответствия стратегиям и целям Правительства;
- б) ее приоритетности с учетом общей ограниченности расходов государственного бюджета;
- в) наличия источников финансирования, обеспечивающих ее пополнение в последующие годы.

[Ст.21 изменена ЗП224-ХV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

Статья 22. Резервный фонд

(1) Резервный фонд утверждается законом о бюджете на год.

(2) Размер резервного фонда определяется Правительством на основании предложений

Министерства финансов и в соответствии с положениями статей 16 - 20.

Статья 23. Представление проекта закона о бюджете на год Правительству

(1) В завершение процедуры, предусмотренной статьями 16-20, Министерство финансов разрабатывает проект закона о бюджете на год, включающий приложения, и представляет его вместе с пояснительной запиской Правительству.

(2) Приложения к проекту закона о бюджете на год включают:

а) прогноз доходов и расходов на предстоящий бюджетный год;

б) дополнительные данные, которые предусматриваются законом о бюджете на год.

[Ст.23 ч.(2) изменена ЗП224-ХV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

(3) Пояснительная записка к проекту закона о бюджете на год включает прогнозы, предусмотренные частью (1) статьи 17, а также следующие стратегии Правительства:

а) стратегию социально-экономического развития;

б) стратегию бюджетно-налоговой политики;

с) стратегию государственного долга;

д) стратегию оказания финансовой поддержки;

е) стратегию взаимоотношений государственного бюджета с бюджетами административно-территориальных единиц.

Статья 24. Утверждение проекта закона о бюджете на год Правительством

(1) Правительство рассматривает проект закона о бюджете на год и пояснительную записку к нему. По запросу Правительства Министерство финансов представляет дополнительную информацию или объяснения по проекту закона о бюджете на год и пояснительной записке к нему.

(2) Правительство устанавливает процедуру обжалования проекта закона о бюджете на год и пояснительной записки к нему органами публичной власти.

(3) Правительство решает вопрос о внесении поправок в проект закона о бюджете на год и пояснительную записку к нему и следит за внесением этих поправок Министерством финансов.

(4) После внесения поправок, при наличии таковых, Правительство утверждает проект закона о бюджете на год.

Глава 2

РАССМОТРЕНИЕ И ПРИНЯТИЕ ЗАКОНА О БЮДЖЕТЕ НА ГОД ПАРЛАМЕНТОМ

Статья 25. Представление проекта закона о бюджете на год Парламенту

(1) Правительство представляет Парламенту проект закона о бюджете на год до 1 октября каждого года.

(2) Проект закона о бюджете на год включает приложения и сопровождается пояснительной запиской, предусмотренными статьей 23.

(3) Дополнительно к проекту закона о бюджете на год Министерство финансов представляет расчеты бюджетных доходов и расходов.

(4) Проект закона о бюджете на год рассматривается Счетной палатой, которая в установленный Парламентом срок представляет ему свое заключение.

Статья 26. Рассмотрение проекта закона

о бюджете на год в комиссиях Парламента

(1) Постоянные комиссии Парламента рассматривают проект закона о бюджете на год в установленном Парламентом порядке.

(2) В установленный Парламентом срок постоянные комиссии представляют свои заключения на проект закона о бюджете на год Комиссии по бюджету и финансам.

(3) На основе заключений постоянных комиссий и собственного рассмотрения Комиссия по бюджету и финансам подготавливает доклад и перечень предложений по проекту закона о бюджете на год и представляет их Парламенту в установленный им срок.

Статья 27. Рассмотрение проекта закона о бюджете на год в Парламенте

(1) Парламент рассматривает проект закона о бюджете на год, как правило, в трех чтениях.

(2) В каждом чтении Парламент рассматривает проект закона о бюджете на год и пояснительную записку к нему в соответствии с положениями статей 28 - 30.

(3) Закон о бюджете на год может быть принят и после второго чтения при условии рассмотрения при этом вопросов, предусмотренных статьей 30.

Статья 28. Рассмотрение в первом чтении

(1) В ходе первого чтения Парламент заслушивает доклад Правительства и содоклад Комиссии по бюджету и финансам по проекту закона о бюджете на год и рассматривает:

- а) основные направления бюджетно-налоговой политики;
- б) основные концепции проекта.

(2) Парламент одобряет проект закона о бюджете на год в первом чтении и возвращает его Комиссии по бюджету и финансам для подготовки к рассмотрению во втором чтении.

(3) В случае отклонения проекта закона о бюджете на год Парламент устанавливает срок для его доработки и повторного представления в первом чтении.

Статья 29. Рассмотрение во втором чтении

(1) В ходе второго чтения Парламент по представлению Комиссии по бюджету и финансам рассматривает:

- а) прогноз доходов в виде расчетов и их структуру;
- б) прогноз расходов, их структуру и назначение;
- с) дефицит или излишек государственного бюджета.

(2) Парламент одобряет проект закона о бюджете на год во втором чтении и возвращает его Комиссии по бюджету и финансам для подготовки к рассмотрению в третьем чтении.

(3) В случае отклонения проекта закона о бюджете на год Парламент устанавливает срок для его доработки и повторного представления во втором чтении.

Статья 30. Рассмотрение в третьем чтении

(1) В ходе третьего чтения Парламент по представлению Комиссии по бюджету и финансам:

- а) рассматривает расшифровку ассигнований органам публичной власти;
- б) устанавливает ассигнования, финансируемые в первоочередном порядке;
- с) рассматривает другие детали закона о бюджете на год.

(2) До 5 декабря каждого года Парламент принимает закон о бюджете на год.

Глава 3

ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Статья 31. Ответственность за исполнение государственного бюджета

Ответственность за исполнение государственного бюджета возлагается на Правительство.

Статья 32. Помесячное распределение доходов и расходов

(1) В течение 10 дней после принятия закона о бюджете на год Министерство финансов:

- а) запрашивает от центральных органов публичной власти планы финансирования этих органов, а также подведомственных им учреждений;

- б) составляет ежемесячное распределение доходов, предусмотренных законом о бюджете на год и иными законодательными актами.

(2) В течение 45 дней после опубликования закона о бюджете на год Министерство финансов утверждает ежемесячное распределение доходов и расходов государственного бюджета согласно Бюджетной классификации. Министерство финансов может утвердить ассигнования по каждой правительственной программе.

(3) Помесячное распределение подписывается министром финансов или

уполномоченным лицом Министерства финансов, которые утверждают расходное расписание на определенные цели.

(4) Ни один орган публичной власти не может осуществлять расходы без разрешения, подписанного министром финансов или уполномоченным лицом Министерства финансов.

(5) Дополнительно к ежемесячному распределению, предусмотренному частью (2), Министерство финансов отдельным разрешением может выдвинуть и другие условия осуществления расходов органами публичной власти, соответствующие положениям закона о бюджете на год и иным законодательным актам. Положение, определяющее статус, права и обязанности распорядителей кредитов, утверждается Министерством финансов.

Статья 33. Кассовое исполнение бюджета

(1) Кассовое исполнение государственного бюджета осуществляется Министерством финансов через Государственное казначейство.

(2) Министерство финансов может привлекать банки, действующие на территории Республики Молдова, в качестве агентов для осуществления операций, связанных с кассовым исполнением бюджета.

(3) Осуществляя функции, предусмотренные частью (1), Министерство финансов ответственно за:

- a) обеспечение строгого учета доходов по мере их фактического поступления;
 - b) осуществление расходов при наличии разрешений в соответствии со статьями 9 и частями (3) и (4) статьи 32;
 - c) управление доходами и расходами посредством отдельных счетов в разрезе Бюджетной классификации;
 - d) обеспечение обслуживания государственного долга;
 - e) осуществление любых других финансовых операций по счетам органов публичной власти, предусмотренных законом о бюджете на год и иными законодательными актами.
- (4) 31 декабря каждого года Министерство финансов закрывает все счета, открытые в течение текущего бюджетного года, для составления годового отчета в соответствии со статьями 43.

(5) Суммы отчислений от общегосударственных доходов и трансферты, перечисленные в бюджеты административно-территориальных единиц в последние дни отчетного года, но зачисленные на счета указанных бюджетов в году, следующем за отчетным годом, отражаются в кассовом исполнении бюджетов административно-территориальных единиц в отчетном году.

(6) Суммы отчислений, начисленных из общегосударственных доходов в последний день отчетного года, перечисляются в бюджеты административно-территориальных единиц в году, следующем за отчетным годом, за счет остатка средств государственного бюджета на конец отчетного года с отражением в кассовом исполнении государственного бюджета и бюджетов административно-территориальных единиц в отчетном году.

(7) Суммы доходов, поступивших в последний день отчетного года, предназначенные для перечисления в фонды специального назначения, перечисляются в соответствующие фонды в году, следующем за отчетным годом, за счет остатка средств государственного бюджета на конец отчетного года с отражением в кассовом исполнении государственного бюджета в отчетном году.

Статья 34. Поступление доходов

(1) В бюджет взимаются только предусмотренные законом налоги, сборы и другие поступления.

(2) Все предусмотренные законом доходы накапливаются на казначейском счете по мере поступления.

(3) Все доходы, не перечисленные до 31 декабря, поступают в счет бюджета

предстоящего года.

Статья 35. Осуществление расходов

(1) В процессе исполнения государственного бюджета органы публичной власти могут произвести расходы по различным правительственным программам при условии, что эти ассигнования соответствуют закону о бюджете на год и осуществляются согласно положениям части (4) статьи 32.

(2) Ассигнования, имеющие целевое назначение, не могут быть перераспределены между пользователями.

(3) Ассигнования, включенные в помесечное распределение с целевым назначением, не могут быть переданы для использования в иных целях без уведомления министра финансов и получения его разрешения.

(4) Покрытие расходов государственного бюджета посредством прямой денежной эмиссии или прямого финансирования этих расходов банками запрещается.

(5) Запрещается бесспорное отвлечение финансовых средств с банковских счетов Государственного казначейства.

(6) Исполнительные листы, выданные на основании окончательных решений судебных инстанций, касающиеся бесспорного отвлечения денежных средств непосредственно из государственного бюджета, передаются к исполнению в Министерство финансов, а касающиеся бесспорного отвлечения денежных средств учреждений, финансируемых из государственного бюджета, передаются к исполнению в органы центрального публичного управления, которые совместно с соответствующими подведомственными бюджетными учреждениями отвечают за представление платежных документов к оплате в учреждения Государственного казначейства.

[Ст.35 ч.(6) в редакции ЗП141-XV/06.05.04, МО88-90/04.06.04 ст.459]

(7) Исполнительные листы, выданные на основании окончательных решений судебных инстанций, касающиеся бесспорного отвлечения денежных средств непосредственно из бюджетов административно-территориальных единиц, передаются к исполнению местным исполнительным органам, а касающиеся бесспорного отвлечения денежных средств учреждений, финансируемых из бюджетов административно-территориальных единиц, передаются к исполнению местным исполнительным органам, которые совместно с соответствующими подведомственными бюджетными учреждениями отвечают за представление платежных документов к оплате в учреждения Государственного казначейства.

[Ст.35 ч.(7) в редакции ЗП141-XV/06.05.04, МО88-90/04.06.04 ст.459]

Статья 36. Закрытие ассигнований

(1) Все ассигнования в конце бюджетного года закрываются, за исключением случаев, когда согласно нормативным актам остатки денежных средств могут быть использованы в следующем бюджетном году.

[Ст.36 ч.(1) изменена ЗП224-XV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

(2) Если определенные расходы устанавливаются на период свыше одного года, необходимые суммы предусматриваются законами о бюджете на следующие годы.

(3) Не использованные на конец бюджетного года средства могут быть переоформлены на предстоящий бюджетный год.

Статья 37. Использование резервного фонда

(1) Резервный фонд используется Правительством на основе утвержденного Парламентом положения в обоснованных случаях использования бюджетных средств согласно законным распоряжениям для финансирования возникших в течение года непредвиденных мероприятий и задач.

(2) Средства резервного фонда выделяются только на основании решений Правительства, изданных в форме постановлений, с указанием назначения, пользователя и

конкретной суммы в национальной валюте.

(3) Решения Правительства о выделении средств из резервного фонда контрассигнуются министром финансов.

Статья 38. Финансирование расходов в случае

непринятия и неопубликования закона о бюджете на год до 31 декабря

(1) В случае, если закон о бюджете на год не принят и не опубликован до 31 декабря, финансирование расходов текущего года осуществляется ежемесячно в размере одной двенадцатой части объема расходов предыдущего бюджетного года.

(2) Министерство финансов может внести Правительству, а Правительство Парламенту предложение об осуществлении дополнительных расходов в случае, если закон о бюджете на год не принят до 31 декабря, и в исключительных ситуациях (стихийные бедствия или война). Если Парламент утверждает предложение Правительства либо не принимает никаких мер в течение 15 рабочих дней после его внесения, дополнительные расходы осуществляются.

(3) Любые ассигнования, осуществляемые в соответствии с положениями части (2), признаются утратившими силу с принятием закона о бюджете на год.

Статья 39. Секвестр расходов

(1) При росте дефицита в процессе исполнения государственного бюджета Министерство финансов может наложить секвестр на расходы в размере, необходимом для поддержания дефицита на уровне, утвержденном законом о бюджете на год.

(2) Секвестр расходов осуществляется путем пропорционального помесечного уменьшения всех расходов, за исключением расходов по статьям или разделам, защищенным от секвестра законом о бюджете на год.

(3) В отступление от положений части (2) Министерство финансов может внести Правительству, а Правительство Парламенту предложение о секвестре расходов, не являющемся помесечным уменьшением всех расходов. Если Парламент утверждает предложение Правительства либо не принимает никаких мер в течение 15 рабочих дней после его внесения, предложенный секвестр осуществляется.

(4) В зависимости от поступления доходов в государственный бюджет Министерство финансов может за 5 дней до конца текущего месяца изменить расчет расходов на предстоящий отчетный период, проинформировав об этом соответствующие органы публичной власти.

Статья 40. Внесение изменений в государственный бюджет

В случае необходимости Министерство финансов вносит Правительству, а Правительство Парламенту проект изменений в законе о бюджете на год. Изменения включают:

a) уточненный расчет доходов, обязательных расходов (в том числе на обслуживание государственного долга) и вытекающего из этого дефицита или излишка бюджета;

b) уточненный расчет возврата основных сумм государственного долга;

c) распределение остатка денежных средств, образовавшегося в процессе исполнения бюджета в предыдущем бюджетном году;

d) уточненный расчет и пояснения, при наличии таковых, к приложениям и пояснительной записке, предусмотренным статьей 23.

Статья 41. Дополнительные ассигнования в случае

внесения изменений в государственный бюджет

(1) В течение бюджетного года органы публичной власти могут ходатайствовать перед Министерством финансов о дополнительных ассигнованиях.

(2) Ходатайство должно содержать обоснование дополнительных расходов и предложения по их покрытию за счет увеличения доходов или уменьшения расходов.

(3) Министерство финансов рассматривает ходатайство о дополнительных расходах и в

случае согласия предлагает Правительству утвердить дополнительные ассигнования на запрашиваемые расходы и предложения по их покрытию.

(4) Правительство в случае согласия с предложением Министерства финансов предлагает Парламенту утвердить дополнительные ассигнования на запрашиваемые расходы и предложения по их покрытию через изменения в законе о бюджете на год и, при необходимости, в иных законодательных актах.

(5) Парламент рассматривает изменения, предложенные Правительством, и принимает одно из следующих решений:

- а) отклоняет изменения, предусматривающие дополнительные расходы;
- б) утверждает изменения, предусматривающие дополнительные расходы, а также предложения по их покрытию за счет увеличения доходов или уменьшения расходов;
- с) утверждает изменения, предусматривающие дополнительные расходы, с одновременным изменением уровня дефицита или излишка бюджета.

Статья 42. Дефицит и излишек бюджета в законе о бюджете на год

(1) Любое решение об увеличении дефицита или уменьшении излишка бюджета осуществляется отдельными изменениями в законе о бюджете на год, при условии его соответствия внутренним и внешним обязательствам Республики Молдова.

(2) Любое изменение дефицита бюджета в законе о бюджете на год сопровождается решением Парламента о внесении изменений в иные законодательные акты, касающиеся порядка финансирования увеличенного дефицита, в соответствии с положениями части (5) статьи 131 Конституции.

(3) В случае излишка бюджета Парламент по предложению Правительства принимает решение о том, в какой мере и на какие цели он используется.

Статья 43. Годовой отчет об исполнении государственного бюджета

(1) Министерство финансов составляет годовой отчет об исполнении государственного бюджета и до 1 мая года, следующего за отчетным, представляет его Правительству для рассмотрения и утверждения, а Правительство после утверждения до 1 июня представляет отчет Парламенту.

[Ст.43 ч.(1) в редакции ЗП224-XV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

(2) Структура отчета устанавливается министром финансов.

(3) Доклад об исполнении государственного бюджета за отчетный год рассматривается и утверждается Парламентом.

Раздел III

БЮДЖЕТЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЕДИНИЦ

Статья 44. Бюджеты административно-территориальных единиц

(1) Бюджеты административно-территориальных единиц обеспечивают финансовыми средствами проведение мероприятий по удовлетворению социально-экономических и культурных потребностей населения и развитию подведомственной территории в соответствии с Законом о местном публичном управлении и другими законодательными актами.

(2) Процесс составления и исполнения бюджетов административно-территориальных единиц регламентируется Законом о местных публичных финансах.

(3) Доходы и расходы бюджетов административно-территориальных единиц систематизируются в соответствии с Бюджетной классификацией, предусмотренной статьей 7.

Раздел IV

БЮДЖЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

Статья 45. Бюджет государственного социального страхования

(1) Доходы бюджета государственного социального страхования формируются из взносов, перечисляемых в этот бюджет, трансфертов из государственного бюджета и других доходов (процентных отчислений, пеней за несвоевременную уплату взносов), предусмотренных законодательством.

(2) Распределение и использование средств бюджета государственного социального страхования осуществляется в соответствии с законодательством.

(3) Кассовое исполнение доходов бюджета государственного социального страхования осуществляется через Государственное казначейство.

[Ст.45 изменена ЗП224-ХV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

Статья 46. Составление, рассмотрение и утверждение

бюджета государственного социального страхования

(1) Бюджет государственного социального страхования составляется одновременно с государственным бюджетом в соответствии с положениями главы 1 раздела II.

(2) Составление проекта бюджета государственного социального страхования входит в функции Правительства и осуществляется Министерством социальной защиты, семьи и ребенка и Министерством финансов.

[Ст.46 ч.(2) изменена ЗП107-ХVI от 16.05.08, МО107-109/20.06.08 ст.417]

[Ст.46 ч.(2) изменена ЗП224-ХV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

(3) Бюджет государственного социального страхования рассматривается и утверждается Парламентом одновременно с государственным бюджетом в соответствии с положениями главы 2 раздела II.

Раздел V

ФОНДЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

Статья 461. Фонды обязательного медицинского страхования

(1) Фонды обязательного медицинского страхования образуются из взносов на обязательное медицинское страхование и других поступлений, предусмотренных законодательством.

(2) За разработку проекта фондов обязательного медицинского страхования отвечает Правительство, разрабатывает проект Министерство здравоохранения по согласованию с Министерством финансов.

[Ст.461 ч.(2) изменена ЗП107-ХVI от 16.05.08, МО107-109/20.06.08 ст.417]

(3) Фонды обязательного медицинского страхования рассматриваются и утверждаются Парламентом одновременно с государственным бюджетом в соответствии с положениями главы 2 раздела II.

(4) Управление средствами фондов обязательного медицинского страхования осуществляется в соответствии с законодательством.

(5) Кассовое исполнение доходов фондов обязательного медицинского страхования осуществляется через Государственное казначейство.

[Раздел V введен ЗП224-ХV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

Раздел VI

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ФОНДЫ

Статья 47. Специальные фонды

(1) Специальными являются фонды, в которых накапливаются доходы специального назначения для осуществления целей и программ Правительства или органов местного публичного управления.

(2) Создание специальных фондов, источники их доходов, их назначение устанавливаются отдельным законом или решением представительных и правомочных органов административно-территориальных единиц.

(3) Специальные фонды включаются в соответствующие бюджеты согласно принципам

и правилам разработки, утверждения и исполнения этих бюджетов.

(4) Специальные фонды детально по доходам и расходам утверждаются как приложение к закону о бюджете на год или к решениям представительных и правомочных органов административно-территориальных единиц об утверждении соответствующих бюджетов.

(5) Остатки специальных фондов на конец бюджетного года могут быть использованы в тех же целях в следующем бюджетном году (если нормативные акты не предусматривают иное).

[Раздел VI в редакции ЗП224-XV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

Раздел VII

ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА

Статья 48. Государственный долг и государственные гарантии

(1) Правительство может осуществлять займы на внутреннем и внешнем финансовых рынках в соответствии с законодательством.

(2) Предоставление государственных гарантий на кредитование юридических лиц осуществляется Правительством в соответствии с законодательством.

Статья 49. Включение информации о государственном долге

и государственных гарантиях в государственный бюджет

В пояснительную записку к проекту закона о бюджете на год включаются:

а) сумма государственного долга нарастающим итогом, прогноз увеличения или уменьшения государственного долга, возврат основных сумм и сумма расходов на обслуживание государственного долга на предстоящий бюджетный год;

б) прогноз общей суммы государственных займов, предлагаемой Правительством на предстоящий бюджетный год;

с) сумма предоставленных государственных гарантий нарастающим итогом, предполагаемый риск этих гарантий и сумма средств, использованных для выполнения обязательств по государственным гарантиям, в том числе не возмещенных пользователями кредитов до начала предстоящего бюджетного года;

д) общая сумма прогнозируемых государственных гарантий на предстоящий бюджетный год и прогноз бюджетных средств, необходимых для покрытия предполагаемого риска этих гарантий.

Статья 50. Ограничения государственного

долга и государственных гарантий

(1) Ограничения государственного долга включаются в проект государственного бюджета.

(2) При определении ограничений государственного долга Министерство финансов учитывает все связанные с этим факторы, в том числе:

а) требования по рефинансированию внутреннего государственного долга;

б) требования финансирования дефицита бюджета;

с) прогноз следующих макроэкономических показателей:

- отношение государственного долга к валовому внутреннему продукту;

- отношение расходов на обслуживание государственного долга к валовому

внутреннему продукту;

- займы, полученные в банковской системе, в том числе в Национальном банке

Молдовы, под гарантию государственных ценных бумаг;

- краткосрочные внутренние займы;

- внешний государственный долг.

(3) Ограничения государственных гарантий включаются в проект государственного бюджета.

(4) При определении ограничений государственных гарантий Министерство финансов учитывает все связанные с этим факторы, предусмотренные законодательством.

(5) Парламент утверждает ограничения государственного долга и государственных гарантий на бюджетный год в законе о бюджете на год.

Статья 51. Обслуживание государственного долга
и выполнение обязательств по государственным гарантиям

(1) Расходы на обслуживание государственного долга и выполнение обязательств по государственным гарантиям являются постоянными ассигнованиями в соответствии с настоящим законом.

(2) Расходы на обслуживание государственного долга не могут быть пересмотрены в процессе исполнения закона о бюджете на год, за исключением случаев, вызванных изменениями в текущих обязательствах по внутреннему и внешнему государственному долгу.

(3) На расходы по обслуживанию государственного долга и выполнению обязательств по государственным гарантиям не распространяются положения статей 32 и 39.

Раздел VIII

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Статья 52. Международные финансово-бюджетные отношения

(1) Международные финансово-бюджетные отношения регулируются двусторонними соглашениями, заключенными между Республикой Молдова и другими государствами или международными финансовыми организациями.

(2) Финансовые обязательства Правительства по двусторонним соглашениям, финансовая помощь, предоставляемая другим государствам, а также другие доходы и расходы, связанные с международными финансово-бюджетными отношениями, включаются в закон о бюджете на год.

Раздел IX

ОГРАНИЧЕНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Статья 53. Ограничения

(1) Запрещается отвлечение из бюджета средств на предоставление кредитов и займов хозяйствующим субъектам. Исключения составляют средства кредитов и грантов, выделяемых Республике Молдова другими государствами или международными финансовыми организациями в инвестиционных целях на срок не менее 10 лет на основании соглашений, ратифицированных Парламентом, они могут быть предоставлены хозяйствующим субъектам при обязательном обеспечении платежными гарантиями о возврате перед Министерством финансов.

(2) С юридических и физических лиц, получивших от публичных учреждений финансовые средства в форме предварительной оплаты, в том числе товаров и услуг (за исключением работ по строительству и капитальному ремонту), за период, превышающий предусмотренный договором срок, в соответствующий бюджет взыскивается сумма, равная базисной ставке, применяемой Национальным банком Молдовы для рефинансирования коммерческих банков посредством операций REPO по покупке на срок два месяца государственных ценных бумаг. Срок, установленный в договоре для выполнения юридическим или физическим лицом обязательств перед публичным учреждением, не может превышать 30 дней со дня поступления финансовых средств на расчетный счет. Одновременно в бюджет перечисляются и финансовые средства (дебиторская задолженность), не использованные к моменту контроля. Положения настоящей части применяются также к юридическим лицам, которым за счет бюджета были погашены банковские кредиты, предоставленные под государственную гарантию, за период, в течение которого соответствующие средства не были восстановлены в бюджет.

(3) Бюджетные средства, в том числе в виде товарно-материальных ценностей, используемые публичными учреждениями в нарушение положений нормативных актов

для предоставления кредитов либо финансовой помощи юридическим и физическим лицам, полностью взыскиваются с этих лиц и зачисляются в соответствующий бюджет без восстановления впоследствии на счетах кредиторов. За весь период пользования этими средствами с указанных лиц в соответствующий бюджет взыскивается сумма, эквивалентная базисной ставке, применяемой Национальным банком Молдовы для рефинансирования коммерческих банков посредством операций REPO по покупке на срок два месяца государственных ценных бумаг.

(4) Санкции, предусмотренные частями (2) и (3), применяются Счетной палатой, Департаментом финансового контроля и ревизий при Министерстве финансов, другими органами, наделенными правом финансового контроля, по результатам проведенных этими органами проверок (ревизий).

(5) Предоставление хозяйствующим субъектам государственных гарантий по внутренним и внешним займам запрещается.

(6) В случаях несвоевременного возврата займов, выделенных органам публичного управления из государственного бюджета, в том числе целевых внутренних и внешних займов, предоставленных в соответствии с нормативными актами через Министерство финансов, и процентов по ним, а также средств, отвлеченных из государственного бюджета для погашения займов, выданных под государственную гарантию, органы, наделенные правом приостановления операций по банковским счетам налогоплательщика, принудительного исполнения, наложения ареста на денежные средства на банковских (казначейских) счетах и взимания в бесспорном порядке денежных средств с банковских счетов, взыскивают в первоочередном и бесспорном порядке непогашенные суммы соответственно из бюджетов административно-территориальных единиц и с хозяйствующих субъектов. Погашение просроченных задолженностей по займам, выданным Министерством финансов, осуществляется в следующем порядке: основная сумма займа, проценты, пеня.

Статья 54. Ответственность

При несоблюдении положений законодательства о формировании и использовании бюджетных средств применяются санкции, предусмотренные статьей 53 настоящего закона, Уголовным кодексом Республики Молдова, Кодексом об административных правонарушениях, иными законодательными актами.

[Раздел IX введен ЗП224-XV от 01.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.700]

Раздел X

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 55. Делегирование полномочий

Министр финансов может делегировать любые полномочия и обязанности, гарантированные ему или возложенные на него настоящим законом, заместителю министра, ответственному за вопросы бюджета.

Статья 56. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования, за исключением пункта d) части (2) статьи 19 и пункта b) части (2) статьи 23, которые вступают в силу с 1 января 1998 года.

Статья 57. Признание утратившими силу некоторых законов

С момента вступления в силу настоящего закона признаются утратившими силу:

- a) Закон о бюджетном устройстве № 381-XII от 29 ноября 1990 г.;
- b) Закон о внесении изменений и дополнений в Закон о бюджетном устройстве № 983-XII от 25 марта 1992 г.;
- c) Закон о внесении дополнения в статью 3 Закона о бюджетном устройстве № 218-XIII от 22 сентября 1994 г.;
- d) Закон о порядке рассмотрения и утверждения государственного бюджета № 250-XIII

от 2 ноября 1994 г.

Статья 58. Приведение законодательства в соответствие

с настоящим законом Правительству в двухмесячный срок:

а) представить Парламенту предложения о приведении действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;

б) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

с) представить Парламенту на утверждение Бюджетную классификацию.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ПАРЛАМЕНТА

Петру ЛУЧИНСКИ

г. Кишинэу, 24 мая 1996 г.

№ 847-ХІІІ.