



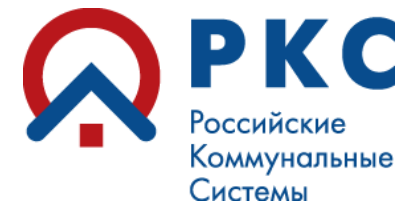
Проблемы совершенствования законодательства, регулирующего отрасль водоснабжения

А.В. Чибис

Член Правления ОАО «РКС»
Вице-президент НП «Национальный союз водоканалов»

2010

Стратегические направления совершенствования законодательства



Задачи

Изменение тарифного регулирования

Своевременная и полная оплата услуг потребителями

Минимизация санкций природоохранного законодательства

Развитие концессионных отношений

Механизмы

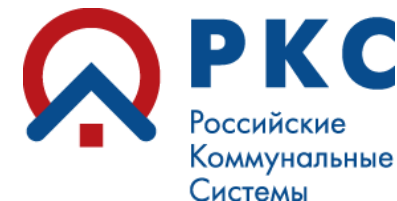
Долгосрочные тарифы методом RAB
Учет возврата инвестированного капитала
Стимулирование энергоэффективности

Ужесточение ответственности
Стимулирование энергосбережения
Обязательный учет ресурсов

Перенос ответственности на фактических загрязнителей – промпредприятия
Мораторий ответственности в период реализации инвестпрограмм

Защита частного инвестора-оператора
Стимулирование инвестиций в ЖКХ

Структура государственного регулирования



В июне 2008 г. все функции и полномочия государственного регулирования охраны окружающей среды были переданы в систему МПР России. За два года разработано и принято более 100 нормативных актов, не всегда соответствующих друг другу.

Работа по совершенствованию устаревшей законодательной базы не может привести к принципиальному улучшению госрегулирования

Существующее состояние дел в природоохранной сфере :

- система нормирования в сфере природопользования несовершенна как с технической, так и с организационной точки зрения;
- действующая система контроля и мониторинга состояния окружающей природной среды неэффективна;
- отсутствуют экономические стимулы к модернизации используемых технологий либо внедрению НДТ.

Требования к качеству воды и сточных вод



Питьевое водоснабжение

Сточные воды

Россия

Гигиенические
требования к качеству
воды
централизованных
систем питьевого
водоснабжения.
Контроль качества.
СанПиН 2.1.4.1074-01
**более 1600
показателей**

Евросоюз

Директива Совета
98/83/ЕС от 03 ноября
1998 г. о качестве воды
для потребления

**46
показателей**



Россия

Приказ
Росрыболовства от
18.01.2010 № 20
«Об утверждении
нормативов качества
воды водных объектов
рыбохозяйственного
значения...»
**1071
показатель**

Евросоюз

Директива
№ 91/271/ЕЭС Совета
Европейских
сообществ «Об
очистке городских
сточных вод»
**по железу (Fe) мг/л –
допустимая
концентрация в 400
раз выше, чем в
России (20 / 0,05)**

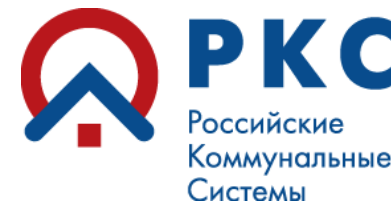


Главный санитарный врач по Пермскому краю
вынес предписание о прекращении
водоснабжения г. Краснокамска из водозабора.
При этом показатели качества воды в норме за
исключением Железа и Мутности (т.е. 2 из 1600!!!).
Решением суда действия водоканала по поставке
воды из данного водоема признаны
противоправными, а население на основании
решения суда массово отказывается от оплаты
услуг. Прекратить водоснабжение невозможно
из-за риска привлечения к уголовной
ответственности



**ПДК рыбохозяйственные на сброс в водоем
по некоторым показателям жестче, чем
требования к питьевой воде, в результате
поднимая из реки, очищая и сбрасывая
чистую питьевую воду в водоем, можно
получить штраф за причинение вреда
водному объекту**

Новые принципы регулирования отрасли водоснабжения



Загрязнитель – платит: заводы должны платить за некачественные стоки в систему хозяйственно-бытовой канализации многократный тариф

Введение моратория на ответственность водоканала за превышение нормативов на сбросы на период реконструкции (внедрения наилучших доступных технологий)

Переход к нормированию качества воды и стоков на основании технических регламентов, утвержденных Правительством Российской Федерации

Производители бытовой химии должны платить акцизы в Экологический фонд, из которого будет софинансироваться реконструкция очистных сооружений

Определение одного ФОИВ, ответственного за регулирование отрасли, введение системы «одного окна» для водоканалов

Органы публичной власти должны нести ответственность за состояние коммунальной инфраструктуры

**Отраслевой закон
«О водоснабжении и канализовании»**

Что еще необходимо сделать?

Для перехода к долгосрочному тарифному регулированию

(RAB в воде):

1. Принять изменения в Основы ценообразования и методические указания по расчету тарифов методом RAB, с учетом следующего:

-природоохранные требования требуют значительных объемов инвестпрограмм

-срок возврата капитала – не более 15 лет (э/э – 35, тепло – 20)

-в базу капитала должно включаться арендованное имущество

Для ужесточения ответственности потребителей:

1. Срочно принять новые правила оказания коммунальных услуг (проект отработан, на согласованиях в ведомствах)

2. Установить на уровне Правительства РФ требования к управляющим компаниям – выгнать с рынка «пустышки»

3. Определить правила ведения муниципальной базы потребителей (жителей) – единый РКЦ (сегодня ее ведут исчезающие управляющие компании)

Для развития концессионных отношений:

1. Принять новую редакцию типового концессионного соглашения (проект отработан, на согласованиях в ведомствах)

2. Разработать специальный банковский продукт для кредитования концессионера (под залог прав по концессионному соглашению)



Контакты ОАО «РКС»

Адрес: 119180, г. Москва, ул. Мал. Полянка, д.2

Тел.: +7 (095) 783-3232

Факс.: +7 (095) 783 - 3233

e-mail: info@roscomsys.ru

www.roscomsys.ru