

HGO486/2007

ID intern unic: 323889

[Версия на русском](#)

[Fișa actului juridic](#)



Republica Moldova

GUVERNUL

HOTĂRÎRE Nr. 486
din 02.05.2007

**cu privire la aprobarea Concepției salubrității
localităților din Republica Moldova**

Publicat : 18.05.2007 în Monitorul Oficial Nr. 067 art Nr : 524

În scopul determinării direcțiilor principale ale politicii de stat în domeniul salubrității localităților, protecției mediului și sănătății populației și creării unor condiții favorabile pentru dezvoltarea serviciilor publice de salubritate a localităților, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Concepția salubrității localităților din Republica Moldova.
2. Ministerul Administrației Publice Locale, în comun cu Ministerul Ecologiei și Resurselor Naturale și Agenția Construcții și Dezvoltare a Teritoriului, în termen de două luni, va elabora și va adopta planul de conlucrare cu ministerele, alte autorități administrative centrale și autoritățile administrației publice locale, în scopul implementării prevederilor Concepției.
3. Ministerul Finanțelor, în comun cu Banca Națională a Moldovei și Asociația Băncilor din Moldova, vor înainta Guvernului, în primul semestru al anului 2007, propuneri cu privire la instituționalizarea creditului local, în scopul finanțării investițiilor pentru serviciile publice de salubritate.
4. Ministerele, alte autorități administrative centrale, responsabile de implementarea Concepției, vor prezenta anual Ministerului Administrației Publice Locale informația despre realizarea acțiunilor de implementare a Concepției. Ministerul Administrației Publice Locale va prezenta anual Guvernului informația sintetizată.
5. Se recomandă autorităților administrației publice locale să întreprindă măsurile necesare pentru realizarea Planului de acțiuni cu privire la implementarea Concepției salubrității localităților din Republica Moldova.
6. Monitorizarea și coordonarea acțiunilor de implementare a Concepției salubrității localităților din Republica Moldova se pune în sarcina Ministerului Administrației Publice Locale.

Prim-ministru Vasile TARLEV

Contrasemnează:

Viceprim-ministru, ministrul administrației
publice locale

Vitalie Vrabie

Ministrul economiei și comerțului

Igor Dodon

Ministrul finanțelor

Mihail Pop

Ministrul ecologiei și resurselor naturale
Ministrul sănătății Ion Ababii
Nr. 486. Chișinău, 2 mai 2007.

Constantin Mihailescu

Aprobată

prin Hotărîrea Guvernului nr. 486
din 2 mai 2007

CONCEPȚIA

salubrității localităților din Republica Moldova

Introducere

Reformele care au avut loc în economia națională, condiționează necesitatea direcționării și concretizării politicii de stat în domeniul salubrității localităților din Moldova.

Salubritatea localităților se efectuează prin servicii publice speciale, organizate, coordonate, reglementate, conduse, monitorizate și controlate de autoritățile publice locale.

Conform legislației în vigoare, serviciile publice de salubritate a localităților sînt servicii scoase din subordinea autorităților publice centrale și constituite ca structuri autonome gestionare, atribuindu-li-se patrimoniu propriu în unitatea administrativ-teritorială respectivă.

Serviciile publice de salubritate se organizează pentru soluționarea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici. Statul sprijină prin măsuri legislative și economice dezvoltarea cantitativă și calitativă a serviciilor publice de salubritate, precum și a infrastructurii specifice acestora.

Bazele politicii de salubritate a localităților sînt specificate în Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402-XV din 24 octombrie 2002, Legea nr. 1513-XII din 16 iunie 1993 privind asigurarea sanitaro-epidemiologică a populației, Legea nr. 1347-XIII din 9 octombrie 1997 privind deșeurile de producție și menajere, Hotărîrea Guvernului nr. 606 din 28 iunie 2000 "Privind aprobarea Programului național de valorificare a deșeurilor de producție și menajere.

Obiectivul principal al prezentei Concepții este direcționarea și concretizarea politicii în domeniul salubrității și igienizării localităților, îmbunătățirea stării igienice a localităților țării, diversificarea și consolidarea capacităților serviciilor publice de salubritate, ridicarea responsabilității autorităților administrației publice locale în acest domeniu.

I. Principiile de organizare a activităților de salubritate și obiectivele serviciilor publice de salubritate a localităților

1. Principiile

Serviciile publice de salubritate se organizează și funcționează în baza următoarelor principii:

- a) protecția sănătății publice;
- b) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) autonomia locală și descentralizarea;
- e) calitatea și continuitatea serviciilor;
- f) tarife echitabile și accesibile tuturor utilizatorilor;
- g) nediscriminarea și egalitatea tuturor utilizatorilor;
- h) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a capitalului public;
- i) asigurarea unui mediu de concurență loială;
- j) dezvoltarea durabilă a localităților.

2. Activități de salubritate

Serviciile publice de salubritate cuprind următoarele activități:

- a) pre colectarea, colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor solide, cu excepția deșeurilor toxice, periculoase și a celor cu regim special;
- b) înființarea și administrarea rampelor de depozitare a deșeurilor, a stațiilor de transfer și a celor de prelucrare a compostului;

- c) termovalorificarea deșeurilor menajere solide;
- d) măturatul, spălatul căilor publice, întreținerea spațiilor și a parcurilor;
- e) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și punerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț;
- f) preselecția și organizarea reciclării deșeurilor;
- g) dezinsecția, dezinfectarea și deratizarea.

3. Obiectivele salubrității

Obiectivele organizării și activității serviciilor publice de salubritate sunt următoarele:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației prin creșterea calității și eficienței acestor servicii;
- b) creșterea calității vieții populației prin susținerea dezvoltării economice a localităților, în principal prin stimularea mecanismelor economiei de piață și prin realizarea unei structuri edilitare moderne, ca bază a dezvoltării economice și în scopul atragerii investițiilor profitabile pentru autoritățile locale;
- c) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- d) protecția mediului înconjurător.

II. Relațiile dintre operatorii de servicii de salubritate și utilizatori

Relațiile dintre prestatorii de servicii de salubritate și utilizatori se desfășoară pe baza contractelor. Astfel, între autoritățile administrației publice locale și prestatorii de servicii se pot încheia contracte de delegare de gestiune, în formă directă sau indirectă, conform hotărârilor adoptate de consiliile locale.

În procesul delegării, în conformitate cu competențele și atribuțiile ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programului de dezvoltare a serviciilor de salubritate, precum și dreptul de a controla și supraveghea:

- a) modul de respectare și îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de prestatorii de servicii publice;
- b) capacitatea și parametrii serviciilor prestate;
- c) modul de administrare, exploatare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemelor publice din infrastructura edilitar-urbană, încredințată prin contractul de delegare a gestiunii;
- d) modul de formare și stabilire a tarifelor pentru serviciile publice.

Aprobarea strategiei de dezvoltare a serviciilor publice de salubritate, a regulamentului de organizare și funcționare a acestuia, a criteriilor și procedurilor de exercitare a controlului ține de competența exclusivă a consiliilor locale.

Consiliile locale pot delega integral sau parțial numai activitățile de operare și gestionare a serviciilor publice de salubritate, pregătirea și realizarea investițiilor aferente acestora, precum și colectarea sumelor datorate de utilizator.

III. Starea actuală a serviciilor publice de salubritate

Organizarea, gestionarea, reglementarea și monitorizarea serviciilor publice de salubritate se condiționează de prevederile legislației naționale și directivelor Uniunii Europene.

1. Starea serviciilor publice la nivel european

În concepția europeană, serviciile publice de salubritate, ca servicii publice de interes general, au următoarele caracteristici:

- universalitate;
- egalitatea tratamentului;
- continuitate;
- siguranță a persoanelor și a serviciului;
- adaptabilitate și gestiune pe termen lung;
- transparență.

Principalele probleme abordate de Uniunea Europeană cu privire la viitorul acestor servicii sînt:
globalizarea și deschiderea pieței pentru libera concurență;
privatizarea;
descentralizarea;
întărirea coeziunii sociale;
dezvoltarea durabilă.

În țările din Uniunea Europeană în ceea ce privește organizarea serviciilor publice de salubritate există două tendințe majore:

tendința de globalizare a serviciilor și de deschidere a pieței, însoțită de apariția și dezvoltarea unor mari companii, uneori transnaționale;

tendința de menținere a controlului de către autoritățile guvernamentale sau locale, prin asocierea în gestionarea acestor servicii cu companiile private, în cadrul unor parteneriate public-private.

2. Starea serviciilor publice în Moldova

În Moldova se constată o rămînere în urmă destul de accentuată sub aspectul organizatoric, tehnic, al calității și continuității în domeniul salubrității. Majoritatea covârșitoare a localităților rurale nu dispun de servicii publice de salubritate (cu excepția celor de lângă orașele mari).

O deosebită îngrijorare trezește insuficiența bazei tehnice a serviciilor publice existente, care este de o uzură fizică și morală pronunțată și, care ca urmare, conduce la o slabă calitate a serviciilor (cu mult sub cerințele Uniunii Europene) și la un randament scăzut. Pe parcursul anilor 2001-2004 s-a observat o tendință de micșorare a numărului de autovehicule destinate pentru lucrările de salubritate - cu 12 % față de anul 2000, iar coeficientul utilizării acestora nu depășește 50 %.

În pofida faptului că în 2005 parcul de autovehicule a crescut cu 21 unități, numărul total este mult sub necesitățile gospodăriilor comunale.

În urma inventarierii efectuate de Ministerul Ecologiei și Resurselor Naturale s-a constatat o situație ecologică nesatisfăcătoare la rampele de depozitare a deșeurilor menajere solide. Din numărul total de 1670 de rampe existente numai 882 (circa 50 %) sînt autorizate. O parte de deșeuri se depozitează în afara perimetrelor admise, o altă parte se aruncă în ravene, luncile râurilor, pe terenurile agricole și împădurite, fapt ce conduce la apariția unui număr considerabil de gunoiști stihionici.

În urma controalelor efectuate în cadrul bilunilor ecologice, în anul 2005 au fost depistate și lichidate circa 2500 gunoiști stihionici pe o suprafață totală de 250 ha, în anul 2006 - 1400 gunoiști pe o suprafață de 100 ha. Aceste gunoiști sînt situate preponderent în fișile riverane și zonele de protecție a râurilor și bazinelor de apă, ravene, fișii forestiere, în fișile de protecție a drumurilor auto și căilor ferate, în fondul silvic, pe terenuri agricole, în intravilanul localităților. Aceste gunoiști prezintă un pericol considerabil pentru mediul înconjurător și sănătatea populației.

În Republica Moldova, ca rezultat al frecventelor reorganizări și modificări structurale, fuziuni și divizări ale organelor administrative centrale, s-a creat situația în care regulamentele funcționale ale acestora nu conțin o expunere clară și justă a obligațiilor și responsabilităților, a funcțiilor de supraveghere de stat în domeniul salubrității, ceea ce face insuficientă promovarea politicii de stat în domeniu. În această ordine de idei se cere o analiză minuțioasă a legilor în vigoare și a mecanismelor de implementare a lor în scopul determinării și delimitării clare a abilităților și responsabilităților între ministere, alte autorități administrative centrale înșiși și autoritățile administrației publice locale.

Legislația în vigoare prevede un șir de practici controversate ale organelor de control, reglementare, licențiere, autorizare, aprobare, fapt ce pune în dificultate activitatea agenților economici, mai ales a celor cu caracter privat.

Ca urmare, se cere completarea legislației în vigoare cu prevederi privind asigurarea salubrității localităților, definirea clară a responsabilității instituțiilor în domeniu.

IV. Direcțiile prioritare ale politicii de salubritate a localităților

1. Diversificarea formelor de organizare și realizare a serviciilor de salubritate
Descentralizarea serviciilor publice de salubritate, efectuată în baza legislației în vigoare, creează premise pentru realizarea lor fie prin subdiviziuni de specialitate proprii ale consiliilor locale, fie prin agenți economici privați sau printr-un parteneriat public-privat, atestați în modul stabilit.

1.1. Forme de realizare

Formele de realizare a serviciilor de salubritate pot fi:

- a) gestiune directă în cadrul autorităților administrației publice locale;
- b) gestiune indirectă prin:
concesionarea serviciului;
locăția de gestiune (închiriere).

1.2. Forme de organizare

Ca forme de organizare a serviciilor de salubritate pot fi:

- a) servicii specializate în cadrul structurilor autorităților publice locale;
- b) societăți comerciale la nivel municipal, raional, sătesc (comună) pentru un singur tip de servicii sau pentru toate serviciile în ansamblu;
- c) asocieri cu participarea a mai multor localități;
- d) societăți comerciale ale unor companii străine (internaționale) înregistrate în Republica Moldova, care pot avea contracte de concesiune pentru unul sau mai multe servicii în una sau mai multe localități.

2. Extinderea sistemelor pentru serviciile de salubritate și creșterea gradului de acces a populației la aceste servicii

Se are în vedere:

- a) extinderea ariei serviciilor de salubritate cu includerea tuturor localităților;
- b) asigurarea accesului la serviciul de salubritate a tuturor categoriilor de populație prin implementarea unor tarife rezonabile pentru prestarea serviciilor;
- c) crearea de companii mari, rezultate din asocierea operatorilor mari viabili cu autoritățile administrației publice locale și operatorii locali;
- d) asigurarea controlului direct asupra acestor servicii de către autoritățile administrației publice locale care rezultă din statutul lor de membru în companiile care gestionează serviciile.

3. Crearea cadrului legal, normativ și instituțional pentru promovarea economiei de piață în dezvoltarea serviciilor de salubritate

Promovarea economiei de piață presupune:

- a) acces liber la licențiere pentru orice operator care demonstrează capacitățile cerute;
- b) crearea condițiilor favorabile pentru a asigura desfășurarea liberei concurențe;
- c) favorizarea, în cadrul legal național, a investițiilor și a formelor de organizare privată;
- d) atragerea capitalului privat în finanțarea dezvoltării infrastructurii locale a serviciilor de salubritate;
- e) instituționalizarea creditului local în finanțarea dezvoltării serviciilor publice de salubritate prin intermediul unei bănci abilitate cu astfel de împuterniciri și căreia i se va acorda facilități pentru sprijinirea creditului local. În Uniunea Europeană acest instrument financiar este utilizat cu succes.

Activitatea tuturor operatorilor de prestare a serviciilor de salubritate trebuie să se bazeze pe norme și regulamente de funcționare, care sînt egale pentru toți operatorii, indiferent de forma juridică și de organizare, și care asigură mediul concurențial, aprobate de către autoritățile administrației publice locale și elaborate în baza metodologiilor elaborate de autoritatea publică centrală competentă. Autoritățile administrației publice locale asigură transparența acestor norme și regulamente și utilizarea tarifelor suportabile.

4. Promovarea parteneriatului social

O importanță deosebită în asigurarea succesului organizării serviciilor publice de salubritate o

are asigurarea participării tuturor partenerilor sociali la fundamentarea și luarea deciziilor care au impact major asupra populației.

În acest sens eforturile trebuie direcționate spre:

amplificarea implicării structurilor din societatea civilă, în principal a sindicatelor și patronatelor, în elaborarea de strategii, politici și programe;

realizarea unor proiecte de parteneriat în scopul consolidării legăturilor cu asociațiile de reprezentare a intereselor beneficiarilor serviciului de salubritate.

5. Informarea publicului larg și instruirea specialiștilor

Obiectivul principal în domeniul informării publicului larg, instruirii specialiștilor și funcționarilor publici, pregătirii profesionale este de a pune la dispoziția acestora cele mai actuale informații și cunoștințe despre salubritatea localităților. Modalitățile de atingere a acestui scop pot fi următoarele:

a) organizarea cursurilor, seminarelor și forumurilor la nivel local, național și internațional;

b) schimbul de experiențe prin deplasări ale specialiștilor, funcționarilor publici și reprezentanților organizațiilor neguvernamentale în țările care au obținut performanțe în domeniu, dispun de cele mai bune practici și tehnici de salubritate;

c) elaborarea și diseminarea materialelor informative prin mediile de informare și publicațiile accesibile, pachetelor de materiale educaționale și didactice pentru grupuri specifice (tineretul studios, specialiști și funcționari din domeniu, grupuri vulnerabile ale populației etc.);

d) implicarea în organizarea cursurilor, seminarelor și forumurilor, în elaborarea materialelor informative, educaționale și didactice a experților din ministere și agențiile de profil, profesorilor universitari, savanților instituțiilor științifice ale Academiei de Științe a Moldovei, experților din alte țări.

Planurile de desfășurare a acestor forme de instruire, educație, informare trebuie să cuprindă acțiuni la următoarele compartimente:

legislația și normativele naționale și internaționale;

managementul deșeurilor;

soluții pentru colectare, transport și procesare finală utilizate în țările dezvoltate;

amenajarea, exploatarea, metodele și tehnicile avansate folosite la rampele de depozitare a deșeurilor;

metodele și tehnicile de termovalorificare și compostare a deșeurilor;

aspecte economice;

protecția mediului înconjurător.

Planul de acțiuni pentru implementarea Concepției

Planul de acțiuni pentru implementarea Concepției

Nr.	Denumirea acțiunilor preconizate	Perioada de implementare	Instituțiile responsabile
1	2	3	4
1. Dezvoltarea cadrului legal și normativ			
1.1.	Perfecționarea cadrului legal și normativ în vigoare în scopul:	2007 – 2009	Ministerul Administrației Publice Locale; Agenția Construcții și

	reducerii gradului de monopol, promovării economiei de piață prin favorizarea investițiilor și formelor de organizare privată a serviciilor de salubritate ajustării la exigențele Uniunii Europene concretizării și divizării obligațiilor și responsabilităților între autoritățile administrative centrale și între acestea și autoritățile administrației publice locale.		Dezvoltare a Teritoriului; Ministerul Sănătății; Ministerul Ecologiei și Resurselor Naturale
1.2.	Elaborarea Legii cu privire la salubritatea localităților.	2007	Agenția Construcții și Dezvoltare a Teritoriului; Ministerul Sănătății; Ministerul Administrației Publice Locale; Ministerul Ecologiei și Resurselor Naturale
1.3.	Elaborarea programului național de salubritate a localităților.	2007 - 2008	Agenția Construcții și Dezvoltare a Teritoriului; Ministerul Sănătății; Ministerul Ecologiei și Resurselor Naturale; Ministerul Administrației Publice Locale
1.4.	Elaborarea programelor teritoriale de salubritate a localităților.	2008 - 2009	Autoritățile administrației publice locale; Agenția Construcții și Dezvoltare a Teritoriului; Ministerul Administrației Publice Locale
1.5.	Elaborarea schemei generale de amplasare a rampelor de depozitare a deșeurilor solide menajere și de	2008 - 2010	Agenția Construcții și Dezvoltare a Teritoriului; Ministerul Ecologiei și

	producție.		Resurselor Naturale; Ministerul Administrației Publice Locale
1	2	3	4
2. Consolidarea capacității instituționale și a bazei organizatorice ale serviciilor de salubritate a localităților			
2.1.	Consolidarea capacităților structurilor de gospodărie comunală din cadrul autorităților administrației publice locale, de competența cărora țin activitățile de salubritate.	2007 - 2008	Ministerul Administrației Publice Locale; Autoritățile administrației publice locale; Agenția Construcții și Dezvoltare a Teritoriului
2.2.	Extinderea ariei serviciilor de salubritate în toate localitățile. Aprobarea de către autoritățile administrației publice locale a unor tarife pentru prestarea serviciilor de salubritate rezonabile pentru toate categoriile de populație cu respectarea unor prețuri plafonate	2007 - 2009	Autoritățile administrației publice locale; Agenția Construcții și Dezvoltare a Teritoriului.
2.3.	Diversificarea formelor de organizare a serviciilor publice de salubritate, favorizând în special înființarea celor cu caracter privat	permanent	Autoritățile administrației publice locale.
2.4.	Crearea companiilor mari rezultate din asocierea societăților comerciale (municipale, raionale), internaționale viabile cu operatorii de servicii locali, care vor asigura prestarea în ansamblu a mai multor servicii de salubritate.	permanent	Autoritățile administrației publice locale.
3. Finanțarea serviciilor publice de salubritate a localităților			
3.1.	Finanțarea din bugetele locale, Fondul Ecologic Național și fondurile ecologice locale, alte fonduri nerambursabile în scopul consolidării capacităților serviciilor publice de salubritate existente și înființarea noilor servicii în localitățile care nu dispun de aceste servicii.	permanent	Autoritățile administrației publice locale; Ministerul Ecologiei și Resurselor Naturale; Ministerul Administrației Publice Locale.

3.2.	Atragerea asistenței tehnice a organizațiilor internaționale și a țărilor donatoare, a capitalului privat în scopul dezvoltării infrastructurii locale a serviciilor de salubritate.	permanent	Autoritățile administrației publice locale.
3.3.	Instituționalizarea creditului local în scopul finanțării investițiilor pentru serviciile publice de salubritate; înființarea unei bănci specializate de investiții sau împuternicirea unei bănci comerciale existente cu funcții de prestare a creditelor pentru finanțarea activităților promovate de autoritățile administrației publice locale.	permanent	Ministerul Finanțelor; Ministerul Administrației Publice Locale; Autoritățile administrației publice locale; Banca Națională a Moldovei; Asociația Băncilor din Moldova
1	2	3	4

4. Informarea publicului și instruirea specialiștilor

4.1	Elaborarea și diseminarea materialelor informative cu privire la salubritatea localităților prin mediile de informare și prin publicații accesibile, inclusiv materiale didactice. Organizarea seminarelor, cursurilor și forumurilor pentru grupurile-țintă (elevi, studenți, funcționari publici ale organelor publice locale, grupurile vulnerabile ale populației etc.). Schimbul de experiență prin organizarea deplasărilor specialiștilor, funcționarilor publici, reprezentanților ONG în țările dezvoltate.	permanent	Ministerul Administrației Publice Locale; Ministerul Ecologiei și Resurselor Naturale; Ministerul Sănătății; Ministerul Educației și Tineretului; Agenția Construcții și Dezvoltare a Teritoriului; Autoritățile administrației publice locale.
------------	--	-----------	--

