



Республика Молдова

ПАРЛАМЕНТ

ЗАКОН Nr. 161

от 22.07.2011

**о внедрении единого окна в осуществлении
предпринимательской деятельности**

Опубликован : 14.10.2011 в Monitorul Oficial Nr. 170-175 статья № : 496

Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет закона

Настоящий закон определяет правовую базу для создания механизмов повышения эффективности предпринимательской деятельности.

Статья 2. Основные понятия

В целях настоящего закона определяются следующие понятия:

государственный орган – орган центрального или местного публичного управления, уполномоченный выдавать разрешительные документы и/или наделенный функциями по контролю и регулированию, а также другие учреждения, организации и/или предприятия, назначенные/уполномоченные издавать разрешительные документы и/или осуществлять управление государственными информационными ресурсами;

подтверждающий документ – официально зарегистрированный документ/акт либо копия такого документа/акта, используемые для подтверждения или установления определенных юридических фактов, которые ранее были установлены посредством действий либо разрешительных документов, зафиксированных и/или зарегистрированных уполномоченным государственным органом в порядке, предусмотренном действующим законодательством. В качестве примера подтверждающего документа могут служить копия документа, удостоверяющего личность, или учредительного документа, справка об отсутствии задолженностей перед государственным бюджетом, справка об отсутствии судимости и другие документы (акты), выданные государственными органами, подтверждающие определенные факты, установленные и зафиксированные ранее государственным органом, выдавшим подтверждающий документ, либо иным государственным органом;

разрешительный документ – констатирующий документ или акт, посредством которого государственный орган устанавливает определенные юридические факты и/или наделяет заявителя рядом прав и обязанностей в целях инициирования, осуществления и/или прекращения предпринимательской деятельности либо связанных с нею действий. Разрешительный документ может иметь форму разрешения, пропуска, сертификата, заключения, утверждения, согласования, патента, квалификационного аттестата и других документов, без которых предпринимательская деятельность в конкретной области не может инициироваться, осуществляться и/или прекращаться;

единое окно – механизм, позволяющий вовлеченным в предпринимательскую деятельность сторонам представлять стандартизированные информацию и документы через единый пункт приема, что позволит выполнять все требования законодательства, связанные с регулированием предпринимательской деятельности.

Статья 3. Общая обязанность

периодического пересмотра

В целях повышения эффективности потока информации, необходимой для предоставления определенных прав и наделения определенными обязанностями для инициирования, осуществления и прекращения предпринимательской деятельности и связанных с нею действий, государственные органы обязаны периодически изучать существующие сферы регулирования, контроля и управления, а также существующие в рамках этих сфер процедуры с целью их рационализации посредством отмены либо объединения процедур или требований, не являющихся необходимыми, и посредством создания единых окон.

Глава II ЕДИНОЕ ОКНО

Статья 4. Создание единого окна

Единое окно считается созданным, когда процедуры приема и рассмотрения информации, а также институциональная структура изменены и управляются таким образом, что:

- а) заявитель для получения разрешительного документа только один раз посещает государственный орган, исключая заключительное посещение для получения самого документа;
- б) подача и получение информации, необходимой для получения разрешительного документа, осуществляются в одном пункте (в географическом и/или электронном пространстве).

Статья 5. Цель единого окна

(1) Единое окно создается как в целях реализации прав и обязанностей, связанных с указанными в главе III процедурами декларирования, так и в целях повышения эффективности и рационализации потока первоначальной информации: констатации, установления и регистрации фактов, прав и обязанностей в соответствии с действующим законодательством.

(2) Единое окно может быть создано для облегчения получения, констатации, регистрации и/или отмены определенных прав и обязанностей и именно для облегчения:

- а) выдачи определенного разрешительного документа;
- б) выдачи или объединения нескольких разрешительных документов путем сотрудничества с несколькими ответственными государственными органами;
- с) констатации, подтверждения и/или регистрации определенных прав/обязанностей/юридических фактов;
- д) инициирования или прекращения определенного вида деятельности;
- е) инициирования/прекращения предпринимательской деятельности в целом;

ф) осуществления других целей, предусмотренных законодательством.

Статья 6. Типы единого окна

Единое окно может быть создано:

а) на местном уровне, что подразумевает необходимость вовлечения органов местного публичного управления первого или, в зависимости от обстоятельств, второго уровня;

б) на национальном уровне, что подразумевает необходимость вовлечения центральных органов публичного управления;

с) на уровне смешанного типа, что подразумевает запрашивание посредством единого окна местного уровня определенных актов/действий, предоставляемых/осуществляемых центральными органами публичного управления, а также тесное сотрудничество между центральными и местными органами публичного управления.

Статья 7. Условия создания единого окна

(1) Создание единого окна является обязательным при наличии следующих условий:

а) число посещений для получения одного–единственного разрешительного документа составляет более двух, исключая последнее посещение для получения/подтверждения документа /действия;

б) общие расходы (для заявителя и государственного органа) и время, необходимое для составления и выдачи документа не через единое окно, будут больше чем через единое окно.

(2) При наличии предусмотренных частью (1) условий государственный орган, обладающий первостепенными функциями и полномочиями в соответствующей области, либо государственный орган, взаимодействующий с заявителями в целях выполнения своих функций и полномочий в данной области, обязан создать единое окно. Ответственными за создание единого окна могут быть как центральные, так и, в зависимости от обстоятельств, местные органы публичного управления.

(3) Государственные органы, ответственные за создание и внедрение единого окна, назначаются Правительством.

(4) В случае необходимости Правительство является ответственным за разработку положений о создании и функционировании единого окна в специфических областях в рамках норм настоящего закона и других действующих законов.

Статья 8. Доступ к процедурам вне единого окна

(1) Механизм единого окна должен предоставлять заявителям право выбора с сохранением, насколько это возможно, доступа к процедурам, регулируемым законодательной базой до создания такого окна.

(2) Существование единого окна не должно препятствовать получению заявителем разрешительного документа от того же государственного органа/тех же государственных органов вне механизма единого окна.

Статья 9. Стоимость услуг, предоставляемых в рамках единого окна

(1) Услуги, предоставляемые в рамках единого окна, не относятся к предпринимательской деятельности, и их целью не является получение прибыли.

(2) За услуги, предоставляемые в рамках единого окна, может взиматься плата. Полученные от оплаты указанных услуг доходы могут направляться только на покрытие расходов, связанных с созданием, функционированием и эффективным управлением механизмом единого окна.

(3) Цена услуги в рамках единого окна не может быть выше стоимости такой услуги, она формируется и взимается только для покрытия расходов по эффективному предоставлению услуги.

Статья 10. Обязанность взаимодействия

вовлеченных государственных органов

(1) Государственные органы, вовлеченные в процесс выдачи определенного разрешительного документа, констатации, подтверждения или регистрации права/обязанности/юридического факта, выдачи разрешения на осуществление деятельности в определенной области, обязаны сотрудничать между собой, чтобы процесс одновременного взаимодействия нескольких государственных органов с заявителем посредством одного единственного пункта доступа был реализуемым.

(2) Государственный орган может создать единое окно как в рамках самого себя, так и в сотрудничестве с другими государственными органами или в сотрудничестве с частной организацией на основе договора о сотрудничестве в порядке, предусмотренном законодательством.

Статья 11. Подача заявления и получение информации

(1) В рамках механизма единого окна заявление и информация, поданные заявителем государственному органу/организации, выполняющей функции единого окна, считаются поданными всем государственным органам, вовлеченным в процесс выдачи окончательного документа. Таким образом, ни заявитель, ни представитель единого окна не обязан подавать другое заявление или другие декларации/документы вовлеченным государственным органам в целях получения запрашиваемого документа/действия, кроме поданных в единое окно заявления или декларации/документа.

(2) Государственный орган/организация, выполняющая функции единого окна, обязана в самые сжатые сроки после получения необходимой информации от заявителя подтвердить эту информацию, осуществить все действия и получить все документы в соответствии с требованиями действующего законодательства, без непосредственного вовлечения заявителя, для удовлетворения поступившего заявления, в целях которого было создано единое окно.

Статья 12. Порядок представительства

(1) Государственный орган/организация, выполняющая функции единого окна, представляет заявителя в государственных органах, прямо или косвенно вовлеченных в процесс удовлетворения полученного заявления, в целях которого было создано единое окно.

(2) Наделение правом представительства осуществляется в письменной форме, установленной государственным органом/организацией, выполняющей функции единого окна, и не требует нотариального заверения или другого вида подтверждения подлинности.

Статья 13. Права государственного органа/организации, выполняющей функции единого окна

Государственный орган/организация, выполняющая функции единого окна, в целях выполнения процедур и получения документов, необходимых для выполнения задач единого окна, вправе:

а) требовать необходимую информацию от вовлеченных государственных органов и получать ее бесплатно в самые сжатые сроки, включая информацию из государственных информационных ресурсов;

б) требовать необходимые подтверждающие документы и получать их бесплатно в самые сжатые сроки;

с) требовать разрешительные документы и получать их (на имя заявителя, которого они представляют в качестве единого окна) в соответствии с действующим законодательством;

d) требовать от вовлеченных государственных органов выполнения в самые сжатые сроки необходимых действий, актов и регистраций в соответствии с действующим законодательством.

Статья 14. Приоритетность государственного органа/организации, выполняющей функции единого окна

(1) В целях реализации прав, предусмотренных в статье 13, государственный орган/организация, выполняющая функции единого окна, в рамках выполнения функций единого окна пользуется во взаимоотношениях с другими лицами приоритетом в приеме и удовлетворении заявлений, направленных вовлеченным государственным органам.

(2) Государственные органы обязаны удовлетворить заявление государственного органа/организации, выполняющей функции единого окна, в приоритетном порядке.

Статья 15. Договор о сотрудничестве

(1) В случае, если государственный орган обязан создать единое окно, но не располагает необходимыми возможностями, он вправе заключить с частной организацией договор о сотрудничестве в целях повышения эффективности процедур регулирования и управления предпринимательской деятельностью посредством механизма единого окна. Указанный орган также вправе применить механизм частно-государственного партнерства в соответствии с Законом о частно-государственном партнерстве № 179-XVI от 10 июля 2008 года.

(2) Частная организация может оказывать услуги единого окна, пользоваться правами и выполнять обязанности, предусмотренные настоящим законом, с момента заключения договора о сотрудничестве.

(3) Посредством заключения договора о сотрудничестве организация обязуется принять на себя все предусмотренные настоящим законом права и обязанности государственного органа, связанные с внедрением и функционированием механизма единого окна. Эта организация обязана путем консультаций, посредничества и представительства удовлетворить заявление заявителя в самые сжатые сроки и по самой низкой стоимости, без непосредственного вовлечения заявителя.

Статья 16. Процедура отбора

(1) Для проведения процедуры отбора ответственный государственный орган должен за месяц до этого опубликовать соответствующее объявление. Объявление размещается на электронной странице государственного органа, а также в Официальном мониторе Республики Молдова – в случае единого окна национального уровня и в самой многотиражной газете местного значения – в случае единого окна местного уровня.

(2) При наличии нескольких организаций, желающих заключить договор о сотрудничестве, государственный орган, обязанный создать единое окно, отбирает на конкурсной основе организацию, обладающую наилучшими возможностями для оказания услуг в рамках единого окна на протяжении всего срока действия договора по самой низкой стоимости и посредством самого эффективного, постоянного и стабильного способа.

(3) Процедура отбора не может длиться более 30 дней.

Статья 17. Сроки и условия действия договора о сотрудничестве

(1) Договор о сотрудничестве между государственным органом и отобранной организацией заключается на пять лет. По истечении срока действия договора проведение новой процедуры отбора является обязательным.

(2) Договор о сотрудничестве вступает в силу со дня его согласования с:

а) Правительством либо государственным органом, назначенным Правительством – в

случае единого окна национального уровня;

б) территориальным бюро Государственной канцелярии – в случае единого окна местного уровня.

(3) Любое изменение положений договора, его расторжение либо продление его срока действия возможны только после предварительного согласования в порядке, установленном в части (2).

(4) Договор о сотрудничестве заключается на безвозмездной основе. Государственный орган не вправе требовать платы либо других материальных выгод за передачу прав и обязательств, связанных с созданием и функционированием единого окна.

**Статья 18. Обязательства государственного органа,
заключившего договор о сотрудничестве**

(1) Государственный орган обязан предоставить организации на основании заключенного с ней договора о сотрудничестве на безвозмездной основе любые возможные преимущества и услуги, которые могут снизить стоимость услуг, оказываемых в рамках механизма единого окна.

(2) По требованию организации, заключившей договор о сотрудничестве, государственный орган обязан передать ей в безвозмездное пользование физическое и электронное пространство в целях создания и обустройства единого окна. В свою очередь указанная организация может пользоваться преимуществами, предоставляемыми государственным органом, только в целях внедрения и функционирования единого окна, при этом она обязана использовать предоставленное ей имущество с усердием хорошего собственника.

Статья 19. Содержание договора о сотрудничестве

(1) Договор о сотрудничестве должен содержать по меньшей мере следующее:

- а) данные о сторонах договора;
- б) права и обязанности сторон;
- в) описание предмета сотрудничества;
- г) срок действия договора и этапы его реализации;
- д) правила пользования предоставленным земельным участком/помещением;
- е) данные об объеме и качестве работ, которые следует выполнять, услуг, которые следует предоставлять, при необходимости критерии результативности единого окна;
- ж) положение о возмещении ущерба во взаимоотношениях с третьими лицами и между сторонами;
- з) ответственность за неисполнение обязательств, связанных с расторжением обратной силой, расторжением и/или, в зависимости от обстоятельств, отзывом договора.

(2) В зависимости от специфики единого окна в договор о сотрудничестве могут вноситься и другие положения, согласованные сторонами.

Глава III

**ПРИНЦИП СВОБОДНОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ
ИНФОРМАЦИИ, РАНЕЕ КОНСТАТИРОВАННОЙ
И ЗАФИКСИРОВАННОЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ**

Статья 20. Общие положения

(1) В процессе взаимоотношений с государственным органом в целях требования/получения определенного разрешительного документа или права на осуществление действий/ бездействий в целях предпринимательской деятельности любое юридическое или физическое лицо, являющееся предпринимателем, вправе декларировать под свою ответственность наличие определенных выданных ранее разрешительных документов и/или существование определенных юридических фактов, зафиксированных и/или

зарегистрированных ранее уполномоченным государственным органом в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

(2) Декларация может быть составлена в свободной форме в случае отсутствия типовой формы декларации, утвержденной государственным органом, принимающим декларацию. При наличии типовой формы декларант вправе потребовать, а также обязан использовать данную форму, если государственный орган предоставляет ее декларанту бесплатно.

(3) Декларация подается в письменной форме заявителем либо его представителем.

Статья 21. Обязательства государственного органа

(1) Государственный орган обязан принять декларацию заявителя, если она оформлена надлежащим образом.

(2) Государственный орган обязан в случае необходимости и в соответствии с уровнем сопутствующего риска осуществить проверку декларируемых данных посредством любого возможного средства в рамках положений действующего законодательства без вовлечения декларанта. В этих целях рекомендуется для повышения эффективности процесса подтверждения и сбора данных использование механизма единого окна.

(3) Государственный орган не может требовать документы для подтверждения декларируемой информации в случае, когда такая информация может быть получена прямо или косвенно данным государственным органом.

(4) При приеме декларируемой информации государственный орган обязан обратить внимание/проинформировать заявителя об ответственности, которую он несет, и санкциях в случае умышленного и осознанного декларирования ложной информации, которое может привести к юридическим последствиям для заявителя или другого лица.

Статья 22. Типовые формы деклараций

(1) Для повышения эффективности получения декларируемой информации государственный орган вправе разработать типовые формы деклараций.

(2) Формы деклараций должны быть доступны на бумажных носителях и/или в электронном формате.

(3) Типовые формы деклараций должны предоставляться бесплатно.

(4) Типовые формы и содержание деклараций утверждаются Правительством для каждого отдельного случая.

Статья 23. Принятие декларации

(1) Одновременно с принятием декларации, заявления и/или других документов, необходимых для выдачи разрешительного документа, государственный орган обязан выдать подтверждающий документ, удостоверяющий факт действительной подачи и принятия информации, а также дату, когда данная информация была подана.

(2) Указанный в части (1) подтверждающий документ заменяет собой затребованный разрешительный документ в случае применения принципа молчаливого согласия, являясь автоматически наделенным юридической силой затребованного разрешительного документа. Данный документ носит временный характер и заменяется со временем затребованным разрешительным документом в соответствии со статьей 24.

(3) Форма документа, подтверждающего подачу информации, необходимой для составления и выдачи разрешительного документа, устанавливается государственным органом – эмитентом для каждого случая в отдельности.

(4) В случае, если для выдачи разрешительного документа государственному органу необходима только информация, которая может быть передана на основании декларации в соответствии с настоящим законом, дубликат декларации/заявления, удостоверенный подписью/печатью государственного органа, может считаться подтверждающим документом.

(5) Дата и время выдачи акта/документа, подтверждающего принятие декларации/заявления, представляют собой сроки, с которых начинается течение сроков, предусмотренных в статье 11 Закона об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности № 235-XVI от 20 июля 2006 года, и, таким образом, применяется принцип молчаливого согласия на инициирование и/или ведение дела.

Статья 24. Молчаливое согласие

(1) Государственный орган, выдающий разрешительные документы, в частности посредством единого окна, обязан соблюдать принцип молчаливого согласия, установленный и регулируемый Законом об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности № 235-XVI от 20 июля 2006 года, за исключением случаев, когда действующие законы прямо устанавливают сферы/случаи, в которых принцип молчаливого согласия не применяется.

(2) В срок не более пяти дней со дня применения в отношении разрешительного документа принципа молчаливого согласия государственный орган – эмитент обязан выдать безусловно этот документ. Одновременно с выдачей затребованного разрешительного документа документ, подтверждающий получение заявления, теряет юридическую силу разрешительного документа (временного).

Статья 25. Заключительные положения

Правительству в шестимесячный срок со дня вступления в силу настоящего закона разработать и утвердить необходимые положения для создания единых окон, предусмотренные в статье 7.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

Мариан ЛУПУ

№ 161. Кишинэу, 22 июля 2011 г.