

**Asociația
Întreprinderilor de Alimentare
cu Apă și Canalizări
“MOLDOVA APĂ-CANAL”**



**Ассоциация
водопроводно-канализационных
предприятий
“MOLDOVA APĂ-CANAL”**

Direcția Executivă

Исполнительная дирекция

MD-2009, mun. Chișinău, str. V. Alecsandri, 1
tel./fax: 28-84-32; 28-84-33

www.amac.md, E-mail: apacanal@yandex.ru

c/d 222485400165, cod BSOCMD 2X854, c/f 1002600032811
BC “Banca Socială” S.A. fil. “Telecentru” mun. Chișinău

Nr. 53-01-04 din 20.05.13

La nr. _____ din _____

МД-2009, мун. Кишинэу, ул. В. Александри, 1
тел./факс: 28-84-32; 28-84-33

www.amac.md, E-mail: apacanal@yandex.ru

p/счет 222485400165, код BSOCMD 2X854, ф/к 1002600032811
BC “Banca Socială” S.A. фил. «Телечентру» мун. Кишинэу

**Dlui Gheorghe Șalaru,
Ministru al mediului**

Stimate Domnule Ministru,

La solicitarea Ministerului Mediului nr.219-F din 16.10.2012, Direcția Executivă a Asociației „Moldova Apă-Canal” a nominalizat persoana competentă pentru a fi inclusă în componența grupului de lucru pentru revizuirea Strategiei de aprovizionare cu apă și de canalizare a localităților din Republica Moldova.

Cu regret, pînă în prezent, atare grup de lucru n-a fost creat și aprobat prin ordinul Ministrului mediului (în orice caz noi nu dispunem de o careva informație veridică).

Lipsa unui grup de lucru pentru revizuirea Strategiei de aprovizionare cu apă și de canalizare a localităților din Republica Moldova sau inactivitatea lui va conduce neapărat la elaborarea unui document necalitativ. Deja avem unele exemple negative.

Numai în anul 2013 au apărut două noi versiuni a proiectului Strategiei, care, la fel ca și versiunile precedente realizate în cadrul proiectului „Asistența Tehnică pentru implementarea programului de susținere a politicii din domeniul apei (TA Water SPSP-Europe Aid/130872/c/SER/MD Ctr nr.2011/270-593)” sunt orientate preponderent la activități birocratice, sunt de calitate proastă, nu respectă strict cerințele legislației și nevoile reale ale operatorilor și consumatorilor, nu analizează experiența altor țări și, în primul rînd, experiența pozitivă a României.

Totodată, vă comunicăm, că cea mai recentă versiune a proiectului Strategiei nu a fost plasată pe site-ul Ministerului și nu a fost oficial transmisă AMAC pentru examinare.

Cu toate acestea, Direcția Executivă a AMAC a examinat ultima versiune a Strategiei în cauză și vă transmite Comentariile sale asupra acesteia în limba rusă. Comentariile în limba română vor fi transmise ulterior.

Vă rugăm să urgențați crearea unui grup de lucru pentru revizuirea Strategiei de aprovizionare cu apă și canalizare a localităților din Republica Moldova, cu includerea în ea a persoanei desemnate prin scrisoarea Direcției Executivă a Asociației „Moldova Apă-Canal” din 13.12.2012 nr.84-01-04, precum și a 2-3 profesioniști competenți, cu pregătire profesională corespunzătoare și experiență multianuală în ramură, din cadrul prestatorilor de servicii de apă și de canalizare, cel puțin din cadrul S.A. "Apă-Canal Chișinău".

Anexă: Comentariile AMAC pe 25 file.

Cu respect,



Iuri NISTOR,
Director Executiv

КОММЕНТАРИИ

Исполнительной дирекции Ассоциации “Moldova Apă-Canal” АМАС по проекту документа в электронной форме “Strategia de alimentare cu apă și sanitație a Republicii Moldova”(versiune aprilie 2013)

20.05.2013

Исполнительная дирекция АМАС рассмотрела апрельский вариант документа “Strategia de alimentare cu apă și sanitație a Republicii Moldova” и сообщает следующее:

1. В документе отсутствуют ссылки на основание для его разработки, то есть на опубликованный в установленном порядке нормативный акт Правительства и других органов публичного управления. Нет сведений о составе рабочей группы по разработке проекта документа и сроках его исполнения.

Предлагается: сделать соответствующие ссылки.

2. Применение в названии проекта слова “sanitație” вместо “canalizare”, а также исключение из названия синтагмы “localităților din Republica Moldova” с её заменой на “a Republicii Moldova”, никак не обосновывается в проекте документа, где речь идёт о канализации. Новое название документа неточно выражает суть регулирования, что нарушает требование Закона 317 от 18.07.2003 «О нормативных актах Правительства и других органов центрального и местного публичного управления» ст.47 (3)

Предлагается:

- обосновать изменение названия документа,

- привести в соответствие название документа с его содержанием или вернуться к названию Стратегии, аналогичному действующему в соответствии с Постановлением Правительства №662 от 13 июня 2007 г.

Правительства и других органов центрального и местного публичного управления» Опубликовано : 03.10.2003 в Monitorul Oficial Nr. 208-210 ст.35

Предлагается: в период работы рабочей группы составить и включить отдельным разделом перечень используемых концептов и понятий, совместимых с законодательством и стандартами ЕС и Республики Молдова.

4. Развитие законодательная база Молдовы сектора в настоящее время характеризуется следующими основными моментами:

-Закон № 272 от 23.12.2011 г. «О воде» опубликован : 26.04.2012 в Monitorul Oficial Nr. 81 не является законом прямого действия и должен сопровождается регламентами и другими документами, утверждаемые Постановлениями Правительства (их общее количество согласно текста Закона свыше 25, а срок принятия- не позднее 23.06.2013 г.)

-Проект Закона «О публичной службе водоснабжения и канализации» одобрен Правительством и предоставлен Парламенту на рассмотрение (Постановление Правительства №197 от 13.03.2013 г опубликовано: 15.03.2013 г. М.О. №56-59).

До утверждения Правительством комплекта документов к Закону «О воде» и принятия Парламентом Закона «О публичной службе водоснабжения и канализации», разработка соответствующего раздела пересматриваемой стратегии нецелесообразна. При этом следует также учесть тот факт, что анализ действующего законодательства разработчиками не выполнен, не считая общих рассуждений о необходимости его совершенствования и наличия в тексте ошибочных суждений в части действующих законов и нормативных актов Правительства.

Предлагается:

-составить перечень действующих законов и нормативных актов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу;
-выполнить анализ действующих документов, включая их соответствие законодательству ЕС, пути совершенствования и т.п.

-проанализировать законодательство ЕС на предмет наличия в нём полезных для Республики Молдова законодательных норм для ускоренного их внедрения, с соблюдением требований Постановления Правительства №1345 от 24.11.2006 г. «О гармонизации законодательства Республики Молдова с законодательством Сообщества» Опубликовано : 15.12.2006 в Monitorul Oficial Nr. 189-192

-составить перечень вопросов для законодательно-нормативной деятельности, основываясь на принципах конкретности, полезности для народного хозяйства в целом и для решения задач сектора водоснабжения и канализации как минимум в среднесрочный период.

-выполнить сопоставительный анализ проекта Стратегии и Стратегии по водоснабжению и канализации населённых пунктов Республики Молдова, утверждённой Постановлением Правительства №662 от 13 июня 2007 г. , в том числе:

- результат реализации, что было выполнено в период её действия,
- обоснование необходимости разработки новой стратегии;
- чем новая стратегия лучше действующей и не следует ли ограничиться Планом действий к стратегии 2007 г. с включением в него конкретных мероприятий, для исполнения в течение ближайших 1-2 года.

5. Отсутствует анализ институциональной структуры органов государственного управления, вовлечённых в решение проблем сектора.

Предлагается фактически один путь совершенствования - создание в составе Министерства окружающей среды организации с названием “Unitatea de Investiții în domeniul Apei (UIA)” с разнообразными функциями: от планирования инвестиций до участия в приёме в эксплуатацию и оценок качества работ/услуг. При небольшом количестве объектов и наличии квалифицированных кадров и материальных условий для деятельности схема может быть эффективной. Вместе с тем, независимо от масштабов деятельности, остаётся открытым вопрос - на каком основании финансовые ресурсы, выделяемые собственникам соответствующих активов, управляются централизованно.

Предлагается:

- выполнить системный анализ существующих организационных структур государственных учреждений и предложить в проекте документа направления институциональной реформы в секторе, включая внесение изменений в регламенты функционирования, положения, уставы и т.п.

- более детально и с ссылками на нормативно-законодательные акты проработать вопрос о планируемой деятельности UIA, включая конкретизацию и уменьшение числа функций.

6. В настоящее время развитие систем водоснабжения и канализации населённых пунктов Республики Молдова осуществляется хаотично, в отсутствии единого утверждённого плана, без учёта политики регионализации услуг водоснабжения и канализации и учёта необходимости консолидирования операторов как часть процесса улучшения качества услуг и привлечения инвестиций. Такая ситуация, в большинстве случаев, не позволяет внедрять наиболее эффективные решения для решения существующих проблем и приводит к необоснованному росту инвестиционных и эксплуатационных расходов и ухудшению показателей качества услуг.

В целях оптимизации процесса развития систем водоснабжения и канализации населённых пунктов, Direcția Executivă a Asociației “Moldova Apă-Canal” неоднократно предлагала разработать и утвердить Постановлением Правительства

Исполнительная дирекция АМАС неоднократно предлагала разработать и утвердить Постановлением Правительства Комплексную схему развития водоснабжения и канализации населённых пунктов Республики Молдова на долгосрочный период (включая среднесрочный период), принимая во внимание регионы развития. В Постановлении Правительства необходимо установить, что каждое отступление от Комплексной схемы может быть только в исключительных случаях, при технико-экономическом обосновании и с разрешения Правительства Республики Молдова (т.е. органа управления, утвердившего Комплексную схему).

Несмотря на отсутствие возражений по этому вопросу со стороны государственных учреждений (в том числе Министерства окружающей среды), местных органов публичного управления, предприятий ВКХ, иностранных и местных экспертов, полезность документа для последующей работы в секторе (в том числе и с точки зрения планируемого создания упомянутого выше UIA), соответствующая деятельность по продвижению данного вопроса (принятие решения в принципе, разработка и утверждение Технических Условий (ТУ) для разработки, решение вопроса с исполнителями, согласование сметы, договор, предусматривающий постоянный контроль за исполнением отдельных этапов ТУ) не осуществляется. Вместо этого полезного действия в проекте Стратегии основной упор делается на разработку документов районного масштаба (см. "Anexa 1. Planul de Acțiune la Strategia AAS a Republicii Moldova (2014-2017)" acțiunea 3.5. Elaborarea Master Planurilor AAS în raioanele, что не соответствует требованиям Закона №438 от 28.12.2006 г. «О региональном развитии в Республике Молдова» опубликован в М.О. 16.02.2007 №21-24 и Постановления Правительства №158 от 04.03.2010 г. «Об утверждении Национальной стратегии регионального развития»

При этом следует отметить, что в части случаев деятельность Министерства окружающей среды ориентирована на создании групповых (объединённых) водопроводов, располагаемых на территории нескольких районов и обеспечивающих водоснабжение населённых пунктов нескольких районов (например, Leova-Cimișlia-Basarabeasca, Chișinău-Strășeni- Călărași). В связи с вышеизложенным, **предлагается:**

- принять положительное решение по разработке Комплексной схемы развития водоснабжения и канализации населённых пунктов Республики Молдова, издать соответствующий приказ по Министерству (возможно, с участием Министерства регионального развития и строительства), и приступить к реализации плана разработки,

- предусмотреть в проекте Стратегии соответствующий обосновывающий раздел (подраздел, пункт), а в "Anexa 1. Planul de Acțiune la Strategia AAS a Republicii Moldova (2014-2017)" предусмотреть соответствующую деятельность с сроком исполнения в 4-м квартале 2014 г.

- пересмотреть содержание п.3.5. Плана действий,

-следует учесть, что применение терминов-неологизмов “Master Plan”, “Studiu de fezabilitate” нарушает требование закона №317 от 18.07.2003 «О нормативных актах Правительства и других органов центрального и местного публичного управления ст.46(3) «Не допускается использование неологизмов, если имеется общеупотребительный синоним». Так, общеупотребительный синоним для “Master Plan”, как следует из содержания документа-это «Генеральный план», а “Studiu de fezabilitate” это «Технико-экономическое обоснование», в связи с чем предлагается исполнять требование закона, откорректировав текст.

7.Закон №272 от 23.12.2011 г. устанавливает требования к содержанию документов национальной политики в области водных ресурсов (ст.17) и в области сточных вод (ст.18). Согласно Постановления Правительства №33 от 11.01.2007 г.»О правилах разработки и единых требованиях к документам политик» опубликовано 19.01.2007 в Monitorul Oficial Nr. 6-9 пункт 5 (в) стратегия относится к документам политик.

В связи с несоответствием проекта документа требованиям закона,
предлагается: обеспечить соответствие проекта Стратегии требованиям закона.

8.В пункте 4.3.”Dezvoltarea infrastructurii AAS” утверждается: “Mărima și situația economică a așezărilor din Republica Moldova nu permit implementarea Directivei 91/271/EEC privind tratarea apelor uzate urbane (правильное название Директивы на румынском языке –“privind tratarea apelor urbane reziduale”). Анализ текста проекта показывает, что точно такой же вывод можно сделать относительно перспектив внедрения требований Директивы 98/83/CE (Directiva 98/83/CE a Consiliului din 3 noiembrie 1998 privind calitatea apei destinate consumului uman).

Предлагается:

- обеспечить соответствие Стратегии требованиям законодательных и нормативных актов Республики Молдова по её соответствию законодательству ЕС хотя бы в перспективе 2027 г. ,

-предусмотреть деятельность, обеспечивающую устранение несоответствия, начиная с разработки и утверждения Комплексной схемы развития водоснабжения и канализации населённых пунктов Республики Молдова как способа обеспечить возможность поставки абонентам воды, соответствующей санитарным нормам , в необходимом количестве и с минимальными затратами, а также оптимизировать решение экологических проблем (сбор и очистка сточных вод, обработка осадков и отходов, уменьшение уровня загрязнённости водоносных горизонтов и т.п.).

9. В пункте 5 “Estimarea Impactului și costurilor financiare și non-financiare aferente implementării Strategiei AAC” авторами “**se recomanda** stabilirea și punerea în aplicare a unor principii de bază pentru constituirea și operarea viitoareii infrastructuri AAS: -granturile (subvențiile) pentru investiții AAS trebuie acordate localităților în care populația poate susține exploatarea sistemelor prin achitarea tarifelor,

-atunci când o comunitate nu poate susține costurile de operare și întreținerele a sistemului centralizat, trebuie planificate doar soluții individuale descentralizate sau semi-centralizate în conformitate cu voința utilizatorilor,

-la stabilirea tarifelor, trebuie luată în considerare capacitatea populației de a le plăti și trebuie stabilit un sistem de subvenții încrucișate pentru populația mai vulnerabilă...”

В пункте 4.3. предлагается следующее: “**Se recomandă** ca investițiile să fie alocate în mod prioritar pentru comunitățile urbane mari unde deja există rețele care necesită a fi renovate și extinse, prin aceasta acoperind în termen relative scurt un număr mai mare al populației care va avea acces la servicii de calitate.”

В пункте 4.3. также утверждается:

Metodologia și ipotezele de calcul privind proiecțiile socio-economice ale debitelor specifice de apă potabilă și debitelor și încărcărilor pentru apa uzată se stabilesc în conformitate cu legislația UE și bunele practici internaționale, pe baza ultimilor date publicate de Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova....datele sunt disponibile din surse statistice, publicații, proiecte AAS și mass-media. Очевидно, что при наличии методологии, то есть документа, устанавливающего точную процедуру выполнения разработки, никакие гипотезы, предположения и т.п. не нужны. В Стратегии также не уместны не нужны предлагаемые разработчиками значения норм, если бы они даже были обоснованными. В качестве источника данных при выполнении инженерных расчётов средства массовой информации, как правило, не используются. Законодательством ЕС вопросы удельных расходов воды и сточных вод не регулируется. Понятие “bunele practici internaționale” как неточно определяющее суть вопроса, применять недопустимо. В то же время следует отметить, что неоднократные предложения АМАС заняться продвижением готовых стандартов Р.Румыния в целом, в том числе стандарта SR 1343-1” Alimentări cu apă.Determinarea cantităților de apă potabilă pentru localități urbane și rurale” до сих пор не сопровождаются конкретной деятельностью и вообще остаются без ответа. Что касается удельных норм водопотребления, водоотведения, нагрузок для расчёта систем канализации и т.п., то данный вопрос регулируется в соответствии с законодательством Республики Молдова посредством санитарно-гигиенических нормативов (Минздрав РМ), строительных норм и правил (Министерство регионального развития и конструкций), специфическими нормативами, утверждаемыми местными органами публичного управления.

Финансовые ресурсы рассмотренного варианта Стратегии оценены экспертами на 2013-2027 г в виде прогнозируемой бюджетной поддержки и в виде внешней финансовой поддержки 11,329 млрд лей, или 705 млн EUR и по нашему мнению, существенно меньше минимально необходимых . Расчёт инвестиционных расходов для реализации данного варианта

Стратегии отсутствует.

Для сравнения: Стратегия по водоснабжению и канализации населённых пунктов Республики Молдова, утверждённая ПП №662 от 13.07.2007 г, базирующаяся на данных ранее разработанной и не утверждённой Комплексной схемы, составляет(в ценах 2005 г):

-городские системы водоснабжения и канализации	16002,5 млн леев	
-водоснабжение и канализация сельских населённых пунктов	17716,9 млн леев	
Всего в ценах 2005 г	33719,4 млн леев	!
Всего в ценах 2012 г $k=1,69$	56985,8 млн леев	
	3561,6 млн EUR	

или в 5 раз больше(без учёта неизбежного увеличения стоимости строительно-монтажных работ и оборудования за планируемые периоды действия Стратегии 2007 г.).

Согласно ранее собранной АМАС информации об объёмах инвестиций, необходимых для восстановления систем водоснабжения и канализации городов по состоянию на 01.01.2007 г., потребность в инвестициях составляла 7326,391 млн леев, что примерно соответствует 9744 млн леев в ценах текущего года. Соотношение планируемого объёма финансирования на весь период к части потребностей городов в текущих ценах $k=1,16$ что соответствует удорожанию стоимости работ и услуг в строительстве не более чем за три года (в отдельные годы и годовой индекс превышает указанную величину- например, для 2005 г $k=1,20$). Таким образом, планируемых средств недостаточно даже для систем ВК городов, тем более с учётом выбытия части активов до 2027г.

В главе 5 проекта приводится также без обоснования другая стоимость инвестиционных расходов на внедрение стратегии, а именно 2,04 млрд EUR, что ближе к реальности, но также не обосновано расчётами по реалистичной финансово-экономической модели. Следует отметить, что вариантов должно быть несколько: оптимистический, пессимистический, нулевой.

В представленной разработке нет анализа инвестиционных расходов с учётом налоговых режимов и увеличения удельных инвестиций за счёт их удорожания, что искажает результат в несколько раз.

Нет сведений, какая финансово-экономическая модель использовалась при оценке расходов: инфляционная, дефляционная

или какая-либо другая. Отсутствуют доказательства того, что приведённая в виде гипотезы модель бюджетного финансирования инвестиций реализуется фактически. При этом следует учесть, что темпы инфляции в последние годы превышают темпы роста валового внутреннего продукта, что неизбежно вызовет обесценивание средств на инвестирование более быстрыми темпами, чем они могут быть собраны по гипотезе. Как результат отсутствия утверждённой Комплексной схемы, с учётом рыночных приоритетов развития неэффективная финансово-экономическая модель расчёта потребностей в инвестициях (и распределения финансовых ресурсов в условиях их дефицита) делает разработанную стратегию ещё менее эффективной, чем ранее принятые стратегии водоснабжения и канализации.

В связи с отсутствием финансово-экономического обоснования и тому факту, что требования к стратегии как документу политик и нормативному акту установлены законодательством, и в ней нет места нечётко сформулированными рекомендациями и необоснованным сведениям, **предлагаются:**

- пересмотреть раздел 5 и другие связанные с ним разделы проекта,
- предусмотреть в качестве первоочередного мероприятия разработку и утверждение Правительством Положения о выборе приоритетов инвестирования, и Положения о распределении финансовых ресурсов (бюджетных средств, грантов, кредитов) на реализацию будущей стратегии развития водного сектора, на основании приоритетных критериев. По мнению АМАС, приоритетными должны быть в первую очередь экономические критерии, обеспечивающие максимальную эффективность инвестиций; обеспечение бюджетного финансирования инвестиций в сокращение потерь, ресурсосбережение (в том числе энергосбережение), автоматизацию и диспетчеризацию управления производственными процессами, о чём в представленном варианте Стратегии вообще не упоминается.

10. В проекте Стратегии нет ссылок на положительный опыт других стран по развитию и эксплуатации систем водоснабжения и канализации. Например, в течение последних двух лет Исполнительная Дирекция АМАС неоднократно предлагала использовать в качестве интеллектуальной основы результаты опыта развития сектора и готовые документы других стран, прежде всего разработки, выполненные в Республике Румыния в рамках Технического Содействия (помощи), рассматривающие вопрос стратегии развития водного комплекса комплексно:

-, „Manualul Național al Operatorilor de Apa și canalizare”, созданную на румынском и английском языках как часть программы FOPIP 1 -Asistența Tehnică pentru Consolidarea Instituțională a Beneficiarilor Finali ISPA din cadrul sectorul de Apa și Apa Uzată. (ISPA Measure 2003 RO 16 P PA 012, Europe Aid / 119629/D/SV/RO), București 2008 (в том числе приложения),

-“Manualul național al operatorilor de apă și canalizare” . Програма, Întărirea capacității instituționale a beneficiarilor viitoarelor proiecte finanțate de UE ” (FOPIP 2)- Iulie 2010 (в том числе приложения). Использование указанных разработок как основы при составлении проекта Стратегии позволило бы существенно улучшить качество документа. Электронные версии разработок передавались работникам Министерства, Агентства «Апеле Молдовей», экспертам.

Также неоднократно предлагалось использовать опыт соседней страны и представить перечень юридических актов, нормативных документов, стандартов, действующих в Румынии и соответствующих требованиям Европейского Союза, полезных для их использования после адаптации или без неё в Молдова.

Несмотря на важность вопроса, разработчики уклоняются от упоминания факта наличия готовых разработок и от анализа накопленного в Румынии опыта их использования в динамически развивающемся водном секторе соседней страны, предпочитая включать разного рода готовые документы, в основном на румынском языке, в ”Anexa 1. Planul de Acțiune la Strategia AAS a Republicii Moldova (2014-2017)” с сроком исполнения вплоть до 2017 г. И с бюджетным финансированием разработок существенными суммами, принятыми без расчёта.

Предлагается:

-предусмотреть наличие раздела Стратегии с анализом опыта развития водопроводно-канализационного хозяйства других стран, по условиям развития аналогичных Молдове,

-представить в составе разрабатываемого документа по стратегии перечень нормативных актов, нормативных документов, стандартов, действующих в Румынии и соответствующих требованиям Европейского Союза, полезных для использования после адаптации или без неё в Республике Молдова.

-предусмотреть деятельность по отбору и передаче нормативных документов Румынии в комплексе (стандартов проектирования, строительства, обслуживания, изготовления, качества воды и сточных вод и других) с учётом! внесённых в них изменений в виде Технической помощи для их утверждения и использования в Республике Молдова. Необходимость в этой деятельности базируется на очевидном прогрессе Румынии, особенно после вхождения страны в

Европейский Союз, в гармонизации национальных стандартов с европейскими нормами; общности языка ; невозможности решения вопроса Республикой Молдова сравнительно быстро и комплексно за счёт собственных сил и средств.

11. Разработчиками не обеспечено соответствие проекта Стратегии требованиям Постановления Правительства №33 от 11.01.2007 «О правилах разработки и единых требованиях к документам политик», а именно:

- нет ссылок на взаимодействие документа с другими правительственными программами, находящимися в стадии выполнения,

- не разработаны возможные сценарии внедрения, и не выполнен анализ последствий для сценариев политик (анализ SWOT)

- отсутствует чёткость и конкретность в определении и формулировании проблем и способов их решения,

- сбор и анализ информации выполнен на основании недостоверных либо устаревших источников, нуждающихся в проверке и актуализации,

- только в общем виде указаны общие и специфические цели стратегии, не проанализирована возможность и пути их достижения в перспективе, нет обоснованной финансовой оценки стоимости выполнения.

Предлагается:

Обеспечить соответствие проекта установленным требованиям.

12. План действий, приложение 1, недостаточно обоснован с точки зрения необходимости действий по этому плану, содержит нечёткие и неконкретные формулировки, с чрезмерно растянутыми сроками исполнения, ориентируется на знания и мнения аппарата министерства окружающей среды, не учитывает практические нужды сектора и т.д.

Предлагается:

- пересмотреть Приложение 1 План действий, базируясь на следующих критериях: конкретность, чёткое формулирование каждого мероприятия; полезность соответствующего действия для народного хозяйства Молдовы, операторов и потребителей; реалистичность выполнения в намеченные сроки.

- дополнить приложение мероприятиями, предложенными Исполнительной дирекцией АМАС письмо от 27.02.2013 г. №29-01-04 направленное в адрес Министерства, Dlui Gheorge Şalaru, Ministru al mediului (письмо и мероприятия

прилагаются).

13. Проект Стратегии не соответствует требованиям закона №317 от 18.07.2003 «О нормативных актах Правительства и других органов центрального и местного публичного управления», например, требованиям ст.46, ст. 47, ст.48, ст.56, а именно:

Статья 46. Язык и юридические средства выражения

(1) Текст проекта нормативного акта разрабатывается...в соответствии с законодательством и с соблюдением изложенных в настоящей статье правил.

(2) **Текст проекта излагается простым, ясным и лаконичным языком, исключаям всякую двусмысленность, со строгим соблюдением грамматических правил и правил орфографии. Не допускается употребление архаизмов, и регионализмов. Текст пунктов должен носить диспозитивный характер, представлять собой устанавливаемую норму без каких-либо разъяснений или обоснований.**

(3) Не допускается использование неологизмов, если имеется общеупотребительный синоним. В случае необходимости использования иноязычных терминов и выражений приводится по возможности их эквивалент на молдавском языке.

(7) Если понятие или термин не являются общепринятыми либо если они могут иметь различное толкование, их значение в контексте устанавливается вводящим их нормативным актом в общих положениях или в специальном приложении и становится обязательным для нормативных актов в данной области.

(8) Использование аббревиатур некоторых наименований или терминов допускается только в случае, если обозначаемое ими словосочетание приведено полностью при первом употреблении.

Статья 47. Редактирование нормативного акта

(1) При изложении текста нормативного акта сначала размещаются общие, а затем - более конкретные положения, **логически связанные между собой.**

(2) Норма нормативного акта должна излагаться **лаконично**, избегая как чрезмерно обобщенных, так и излишне конкретизированных формулировок.

(3) **Наименование нормативного акта, названия частей, разделов, глав, частей в составе глав должны быть**

лаконичными и точно выражающими суть регулирования.

Статья 48. Ссылки на другие нормативные акты, воспроизведение отдельных положений актов, ссылки на другие пункты того же акта

(1) Ссылка на другой нормативный акт осуществляется посредством указания его юридического вида, наименования, включающего номер и дату издания, либо только его юридического вида и номера, если этим исключаются всякого рода неясности.

(2) Ссылка на нормы конкретного нормативного акта может делаться посредством специальной нормы, изложенной во всем акте либо только в его части.

(3) Ссылка на международный договор должна включать его полное наименование, а также наименование акта о его ратификации, принятии, утверждении или о присоединении к нему.

(4) В целях конкретизации допускается воспроизведение в нормативном акте положений нормативных актов высшего уровня. В случае, когда для правильного и полного понимания нормативного акта необходимо воспроизведение положений нормативного акта высшего уровня, они воспроизводятся в точности.

Статья 56. Пункт

(1) Основным структурным элементом диспозитивной части нормативного акта является пункт.

(2) Пункт должен содержать законченную мысль и включать, как правило, одно нормативное положение, применяемое к определенной ситуации.

(5) Пункты обозначаются цифрами с точкой без использования слова "пункт" и имеют сквозную нумерацию по всему тексту нормативного акта.

Предлагается:

-Выполнить редактирование текста документа (после устранения замечаний п.1-12 настоящего Заключение) в соответствии с требованиями законодательства.

-В качестве образца правильно составленного документа, демонстрирующее профессионализм разработчиков, предлагается Постановление Правительства №192 от 05.02.2013 г «Об энергетической стратегии Республики Молдова до 2030 г.» опубликовано 08.02.2013 г. в М.О. № 27-30, имея ввиду и соответствие документа требованиям законодательства, и тот факт, что сектор водоснабжения, согласно классификатора отраслей народного хозяйства, относится к энергетике.

Прилагается: письмо в адрес Министра окружающей среды г-на Георге Шалару от 27.02.13 № 28-01-04 с приложением на 11 листах, всего приложения на 12 листах (к п.12).

Исполнительный директор АМАС



Юрий Нистор

**Asociația
Întreprinderilor de Alimentare
cu Apă și Canalizări
“MOLDOVA APĂ-CANAL”**

Direcția Executivă



**Ассоциации
водопроводно-канализационных
предприятий
“MOLDOVA APĂ-CANAL”**

Исполнительная дирекция

MD-2009, mun. Chișinău, str. V. Alecsandri, 1
tel./fax: 28-84-32; 28-84-33

www.amac.md, E-mail: apacanal@yandex.ru

c/d 222485400165, cod BSOCMD 2X854, c/f 1002600032811
BC “Banca Socială” S.A. fil. “Telecentru” mun. Chișinău

Nr. 28-01-04 din 27.02.13

La nr. _____ din _____

MD-2009, мун. Кишинэу, ул. В. Александри, 1

тел./факс: 28-84-32; 28-84-33

www.amac.md, E-mail: apacanal@yandex.ru

р/счет 222485400165, код BSOCMD 2X854, ф/к 1002600032811
BC “Banca Socială” S.A. фил. «Телечентру» мун. Кишинэу

Dlui Gheorge Șalaru,

Ministru al mediului

Stimate domnule Ministru,

În conformitate cu Dispoziția Guvernului nr.4-d din 16 ianuarie 2013, vă transmitem propunerile Asociației „Moldova Apă-Canal” (AMAC) la Planul de acțiuni privind implementarea prevederilor Declarației finale a Conferinței Internaționale „Provocările din sectorul de apă și canalizare în Republica Moldova” din 21.02.2013.

Anexă: Propunerile AMAC pe 11 file.

Cu respect,

Iuri NISTOR,
Director Executiv

**Propunerile Asociației „Moldova Apă-Canal” (AMAC)
la Planul de acțiuni privind implementarea prevederilor Declarației finale a Conferinței Internaționale
„Provocările din sectorul de apă și canalizare în Republica Moldova”**

21.02.2013

Obiective specifice	Acțiuni	Perioada de realizare	Instituția responsabilă	Indicatorii de monitorizare	Costurile estimate (MDL)	Sursele de finanțare
1	2	3	4	5	6	7
I. Asigurarea dreptului la apă și canalizare						
1. Accelerarea implementării depline a obligațiilor privind asigurarea dreptului omului la apă potabilă, fără discriminare, care să cuprindă necesitățile specifice ale celor mai defavorizate și vulnerabile grupuri sociale. Întărirea capacității instituționale. Îmbunătățirea bazei normative.	1.2. Aprobarea proiectului de Lege a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare de către Guvern și transmiterea lui în Parlament	Martie 2013	MM	Prezentarea proiectului de lege Parlamentului	-	-
	1.3. Elaborarea actelor normative secundare în concordanță cu Legea apelor nr. 272 din 23.12.2011, coordonarea cu instituțiile competente, inclusiv cu AMAC și aprobarea de către Guvern	24 iunie 2013	MM	Actele normative aprobate în complex de către Guvernul RM	-	-
	1.4. Elaborarea proiectului de hotărâre a Guvernului privind aprobarea conținutului-cadru a documentației tehnico-economice, aferente investițiilor publice (analogic HG a României nr. 28/2008 din 9.01.2008), coordonarea cu organizațiile	15.5.2013	MDRC MM AMAC	HG aprobată	-	-

interesat și aprobarea de către Guvernul RM					
1.5.Elaborarea și aprobarea modelelor de documentații standartizate aferente procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție de lucrări publice pentru proiectele de „proiectare și execuție a stației de tratare a apei/stației de epurare a apelor uzate”, „execuție a rețelelor de canalizare și rețelelor de alimentare cu apă”, analogic celor din România.	30.5.2013	MDRC MM AAP AMAC	HG aprobată (Ordin comun publicat)		
1.6.Analiza standardelor în construcții ale României și altor țări de ultimă oră, elaborarea propunerilor privind aprobarea unora din ele în calitate de standarde moldovenești, altor pentru folosirea în calitate de recomandări sau privind elaborarea și aprobarea normative noi.	01.10. 2013	Grupul de lucru creat de către MDRC MM AMAC	Plan de implementare aprobat de MDRC în coordonare cu MM și AMAC		
1.7.Elaborarea și aprobarea normativului în construcție privind proiectarea și instalarea nodurilor de măsurare a consumului de apă ținând cont de standardul moldovean SM SR EN 14154-2:2010 “Contoare de apă. Instalare și condiții de utilizare”	01.8.2013	MDRC MM AMAC	Normativul în construcții aprobat de către MDRC		
1.8.Emiterea Ordinului Agenției	01.7.2013	AAP	Ordin publicat		

de achiz publice (AAP) despre condițiile suplimentare obligatorii de achiziții publice pentru a îmbunătăți eficacitatea investițiilor publice, calitatea lucrărilor și serviciilor în construcții		MDF MM AMAC			
1.9.Studierea documentelor legislative și normative în vigoare în România și alte țări europene în domeniul alimentării cu apă și canalizării în scopul elaborării propunerilor privind dezvoltarea cadrului normativ și legislativ al Republicii Moldova.	01.11.2013	Organizarea grupului de lucru de către MM AMAC	Plan de implementare aprobat de MM		
1.10. Elaborarea și aprobarea listei standardelor de stat valabile în RM și obligatorii pentru folosirea în activitatea Ministerului mediului, instituțiilor subordonate, operatorilor de servicii de aprovizionare cu apă și de canalizare.	01.12.2013	MM AMAC	Ordin a MM publicat		
1.11.Elaborarea, coordonarea și aprobarea normativului în construcții privind întocmirea master-planurilor.	01.12.2013	MDRC MM	Normativ în construcții moldovean aprobat		
1.12. Elaborarea, coordonarea și aprobarea normativului în construcții privind întocmirea studiului de fezabilitate	01.12.2013	MDRC MM	Normativ în construcții moldovean aprobat		
1.13. Elaborarea, coordonarea și	01.12.2013	MDRC	Normativ în		

aprobare normativului în construcții privind efectuarea analizei cost-beneficiu		MM	construcții moldovean aprobat		
1.14. Elaborarea, coordonarea și aprobarea de către Guvern a Regulamentului-model al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară”	01.01.2014	MM AMAC	HG aprobată		
1.15. Elaborarea, coordonarea și aprobarea de către Guvern a Regulamentului-model al Operatorului Regional (ROC)”	01.02.2014	MM AMAC	HG aprobată		
1.16. Elaborarea, coordonarea și aprobarea de către Guvern al Contractului -model de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare.	01.03.2014	MM AMAC	HG aprobată		
1.17. Elaborarea, coordonarea și aprobarea de către Guvern a Instrucțiunii cu privire la procedura de implementare a proiectelor de concesiune pentru lucrări și servicii publice în domeniul de aprovizionare cu apă și de canalizare	01.05.2014	MM AMAC	HG aprobată		
1.18. Elaborarea, coordonarea și aprobarea de către Guvern a Regulamentului privind repartizarea resurselor financiare pentru investiții pe bază criterii economice și alegerea	1.06.2014	MF MM AMAC	HG aprobată		

	benefici or prin licitație					
2. Îmbunătățirea situației populației urbane și rurale a țării prin asigurarea accesului la apă potabilă sigură și la canalizare adecvată, îndreptarea eforturilor noastre spre planificare și coordonare la nivel local și național, finanțare și investiții adecvate, asigurarea unui cadru eficient de reglementare, monitorizare și responsabilitate adecvate, acces la informație cu implicarea tuturor factorilor interesați	2.5. Efectuarea analizei eficacității investițiilor realizate la obiectele infrastructurii de alimentare cu apă și de canalizare, construite în anii 2010-2013 (efectul tehnologic, fiabilitatea lor, cantitatea investiției la 1 m3 a capacității de-facto, cheltuielile de exploatare, consumul specific al energiei electrice etc). 2.6. Publicarea a rapoartelor privind eficacitatea investițiilor realizate la obiectele infrastructurii de alimentare cu apă și de canalizare, construite în anii 2010-2013	1.06.2013	Grupul de lucru creat de către MM(IES) MDRC (ISC) AMAC MM	Prezentarea Raportului la Colegiul Ministerului (semestrial) Raport publicat		
4. Determinarea soluțiilor care pot contribui la asigurarea sănătății, igienei și alimentației includ dezvoltarea unui cadru instituțional efectiv pentru operarea și menținerea serviciilor de AAC și optimizarea investițiilor în infrastructură. Procesele integrate, precum sunt planurile de siguranță a apei și canalizare, contribuie la o calitate mai bună a apei și la gestionarea riscurilor pentru sănătate	4.4.Elaborarea și aprobarea de către Guvern a Planului de implementare a Directivei 98/83/CE a Consiliului din 3 noiembrie 1998 privind calitatea apei destinate consumului uman	01.12.2014	MM MS	Plan de implementare aprobat de Guvern	-	-
	4.5. Elaborarea și aprobarea de către Guvern a Planului de implementare a Directivei 91/271/CEE a Consiliului din 21 mai 1991 privind tratarea apelor urbane reziduale	01.12.2014	MM	Plan de implementare aprobat de Guvern		
	4.6.Elaborarea, coordonarea și aprobarea Regulilor și normativelor sanitaro-	01.02.2014	MS AMAC	Reguli aprobate în modul stabilit		

	epidemi. gice privind supravegherea și monitorizarea calității apei potabile, precum și altor documente conform HG nr.934 din 15.08.2007			de către organul (organele) abilitat (e)		
II. Contribuția apei la dezvoltarea economică						
7. Implementarea managementului integrat al resurselor de apă, care oferă un set de principii și procese pentru a facilita luarea deciziilor, planificarea investițiilor la toate nivelele avînd în vedere cererea crescîndă pentru apă și folosințele multiple ale apei, dezvoltare durabilă	7.2. Finanțarea activităților de reducere a consumului de energie electrică și a cheltuielilor de exploatare a sistemelor de aprovizionare cu apă și de canalizare prin înlocuirea utilajului învechit cu utilaj nou performant.	Trimestrial a cîte 5 mln. lei	MM (din mijloacele Fondului Ecologic National) AMAC	Nota informativă privind eficiența investițiilor efectuate		
III. Promovarea apei și dezvoltării urbane						
IV. Condiții pentru realizarea succesului						
14. Prioritizarea alocațiilor bugetare și cooperării internaționale în sectorul Apă și Sanitație care este de importanță hotărâtoare. Promovarea unei planificări strategice durabil e de finanțare, printr-o combinație adecvată de contribuții de la bugetele publice, utilizatorii de apă și transferuri directe de la donatori	14.2. Elaborarea și aprobarea de către Guvern a Schemei complexe privind aprovizionarea cu apă și canalizare a localităților din Republica Moldova pe termen lung (inclusiv pe termen mediu), luînd în considerare viitoarele regiuni de operare și de dezvoltare a serviciilor respective.	1.11.2014	MM MDRC AMAC	HG aprobată (În Hotărîrea Guvernului este necesar de stabilit, că orice abatere de la Schema complexă poate avea loc numai în cazuri excepționale, avînd la bază fundamentările economice și permisiunea		

				Guvernului).		
	14.3.Elaborarea și aprobarea Termenilor de referință pentru elaborarea Schemei complexe	01.06.2013	MM MDRC MS AMAC	Termenii de referință aprobați		
	14.4.Crearea consorțului în componența instituțiilor de proiectare de stat „Acvaproiect”, „Iprocom”, „Urbanproiect” pentru elaborarea schemei complexe	1.06.2013	MM AMAC	Contract consorțiu		
	14.5.Intocmirea și coordonarea Devizului de cheltuieli pentru elaborarea Schemei complexe	1.07.2013	MM MDRC AMAC	Devizul de cheltuieli aprobat		

15. Promovarea schimbului de bune practici și lecții învățate care pot contribui, de asemenea, la sporirea experiențelor de succes și extinderea parteneriatelor public-private cu societatea civilă și agenții economici pentru a optimiza finanțarea accesului durabil la serviciile de alimentare cu apă potabilă și canalizare.	15.4.Ela area, coordonarea și aprobarea de către organul național de reglementare în domeniul aprovizionării cu apă și canalizării a reglementărilor necesare pentru operatorii serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare: 15.4.1.Regulamentul privind indicatorii de performanță a serviciilor și evaluarea lor; 15.4.2. Regulamentul privind regionalizarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare; 15.4.3.Regulamentul privind elaborarea structurii organizaționale a operatorilor regionali; 15.4.4.Regulamentul privind planificarea personalului și profesionalizarea lui; 15.4.5.Regulamentul privind evaluarea rețelelor și stațiilor de tratare a apei din punct de vedere al pierderilor și elaborarea măsurilor de reducere a consumul apă nefacturat și pierderi de apă (NRW); 15.4.6.Regulamentul privind monitorizarea calității apei și apei uzate;	1.11.2014	ANR MM AMAC	Reglementările aprobate	-	
--	---	-----------	-------------------	-------------------------	---	--

	15.4.7.Regulamentul privind elaborarea și implementarea Planului de Management al activelor; 15.4.8.Regulamentul privind elaborarea planului financiar, de utilizare a modelelor financiare și îmbunătățire a managementului financiar; 15.4.9.Regulamentul privind analiza și optimizarea costurilor pe baza activităților (O&M); 15.4.10.Regulamentul privind încasarea veniturilor; 15.4.11.Regulamentul privind efectuarea auditului energetic și managementului energetic; 15.4.12.Regulamentul privind îmbunătățirea eficienței funcțiilor de operare și întreținere; 15.4.13.Regulamentul privind evaluarea impactului activității operatorilor de servicii de alimentare cu apă și de canalizare asupra mediului; 15.4.14.Regulamentul privind implementarea cerințelor seriilor standardelor ISO 9000, 10000, 14000, 19000, 24510, 24511,					
--	--	--	--	--	--	--

	24512, . 25;					
	15.4.15.Regulamentul privind elaborarea strategiei de monitorizare a opiniei consumatorilor și efectuarea sondajelor de opinie în rândul consumatorilor; 15.4.16.Regulamentul privind informarea consumatorilor pe pagina web a Operatorului despre diferite aspecte ale activității Operatorului; 15.4.17.Regulamentul privind relațiile cu publicul/ consumatorii; 15.4.18.Regulamentul privind realizarea procesului de externalizare a serviciilor. 15.4.19.Regulamentul serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare; 15.4.20.Regulamentul privind procedurile de achiziție, de către operatori, a bunurilor și/sau a serviciilor utilizate în activitatea lor; 15.4.21.Regulamentul privind planificarea, aprobarea și					

	efectuare de investiții de către operatorii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare; 15.4.22.Regulamentul privind determinarea și aprobarea a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în instalații tehnologice și în rețelele de transport și distribuție apă; 15.4.23.Metodologia de aprobare și aplicare a tarifelor privind serviciile auxiliare prestate de către Operator consumatorilor;					
--	--	--	--	--	--	--